Kaupunginhallitus

Aika 02.11.2026 klo 15:30 -

Paikka Kokoushuone D1.9. tai Teams

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
416	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
417	Pöytäkirjan tarkastajat	4
418	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
419	Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat	6
420	Rakennusjärjestys	7
421	Hallintosäännön tarkistaminen	11
422	Vastine / Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2025	14
423	Tietohallinnon jatkuvuus- ja toipumissuunnitelma	16
424	Kirjastoauton selvitys ja uuden kirjastoauton hankinta	17
425	Toimialakohtainen valmiussuunnitelma / Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimi	20
426	Toimialakohtainen valmiussuunnitelma / Opetus- ja kasvatustoimiala	25
427	Varhaiskasvatuksen erityisopettajien virkasuhteiden muuttaminen työsuhteisiksi tehtäviksi	30
428	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Koulunkäynninohjaajien työsuhteet ympärivuotisiksi	32
429	Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto	35
430	Pöytäkirjajäljennökset	36

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Pietilä Oliver	puheenjohtaja
	Haimakainen Pentti	1. varapuheenjohtaja
	Pelttari Ranja	varajäsen
	Anttila Markus	jäsen
	Haapasaari Emma	jäsen
	Leinonen Pia	jäsen
	Marjamaa Helinä	jäsen
	Paloranta Johanna	jäsen
	Salo Mauri	jäsen
	Sillanpää Timo	jäsen
	Timonen Marlén	jäsen
	Urpilainen Ville	jäsen
	Isotalus Tiina	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
	Innanen Sari	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
	Peltokangas Mauri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
	Mattila Stina	esittelijä
	Weizmann Ben	pöytäkirjanpitäjä

Kaupunginhallitus 02.11.2026

416
Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus 02.11.2026

417
Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Ville Urpilaisen ja Pentti Haimakaisen, varalle Emilia Teerikankaan.

Päätös

Kaupunginhallitus 02.11.2026

418
Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

419
Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat

Kaupunginhallitus

Kokouksen alussa:

Sonja Remell, kaupunginjohtajan sihteeri
Lähetekeskustelu / Uusi vuosi 2027

Matias Karlström, tietohallintopäällikkö
§ 423, Tietohallinnon jatkuvuus- ja toipumissuunnitelma

Susann Forsberg, kirjastopalvelujen johtaja
Terho Taarna, kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja
§ 424, Kirjastoauton selvitys ja uuden kirjastoauton hankinta

Terho Taarna, kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja
§ 425, Toimialakohtainen valmiussuunnitelma / Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimi

Ronnie Djupsund, opetus- ja kasvatusjohtaja
§ 426, Toimialakohtainen valmiussuunnitelma / Opetus- ja kasvatustoimiala

Kai Kytölaakso, varhaiskasvatuspalvelujen johtaja
§ 427, Varhaiskasvatuksen erityisopettajien virkasuhteiden muuttaminen työsuhteisiksi tehtäviksi

Tero Jelekäinen, rakennusvalvontapäällikkö
§ 420, Rakennusjärjestys

Ben Weizmann, hallintojohtaja
§ 421, Hallintosäännön päivitys

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 104	07.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

420
Rakennusjärjestys

Rakennus- ja ympäristölautakunta 07.10.2026 § 104

Valmistelija

Rakennusvalvontapäällikkö Tero Jelekäinen ja lupatarkastaja Oona Leppälä

Rakenusjärjestysehdotus on ollut nähtävillä Kokkolan kaupungin verkkosivuilla sekä kaupungintalon asiakaspalvelussa 3.8.2026-9.9.2026.

Rakennusjärjestysehdotuksesta pyydettiin lausunnot seuraavilta tahoilta:
- kaupunkisuunnittelu
- ympäristöpalvelut
- Keski-Pohjanmaan pelastuslaitos
- Keski-Pohjanmaan liitto
- Lupa-ja valvontavirasto
- K.H.Renlundin museo
- Korpelan Voima
- Kokkolan energia
- Kokkolan vesi
- Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuolto
- Kaupunkirakennelautakunta
- Pohjanmaan jätelautakunta
- Väylävirasto
- Kokkolanseudun Kehitys Oy
- Puolustusvoimat
- Kokkolan Satama
- KIP infra
- Elinvoimakeskus
- Kruunupyy
- Luoto
- Kaustinen
- Halsua
- Lestijärvi
- Toholampi
- Kannus
- Kalajoki

Nähtävilläoloaikana saapui 10 lausuntoa ehdotuksesta. Saadut lausunnot/mielipiteet ovat kokousasian oheisaineistona A. Tiivistelmä saaduista lausunnoista on kokousasian liittenä A.

Nähtävilläolon jälkeen rakennusjärjestysehdotukseen tehtiin pieniä muutoksia ja korjauksia saatujen lausuntojen pohjalta. Lisäksi rakennusjärjestyksen liitteeseen 2 (Aurinkopaneelien asentaminen) tehtiin muutos saadun lausunnon perusteella ja päätettiin vapauttaa aurinkopaneelien luvittaminen kauppa-, teollisuus- ja maatilarakentamisen osalta, kun koko on alle 120 m2. Lisäksi liitteeseen 6 (Ohje tilapäisten opasteiden ja mainosten asettamisesta katu- tai muulle yleiselle alueelle) tehtiin muutama lisäys tekstiin Elinvoimakeskukselta saadun lausunnon mukaisesti.

Rakennusjärjestysehdotus
Liite 1 Muuntamoiden suunnitteluohje
Liite 2 Aurinkopaneelien asentaminen
Liite 3 Maalämpöjästelmän rakentamisen ohjeet
Liite 4 Suunnittelutarvealueet
Liite 5 Vapaa-ajan asunnon käyttötarkoituksen muutosalueet
Liite 6 Ohje tilapäisten opasteiden ja mainosten asettamisesta katu- tai muulle yleiselle alueelle
Liite 7 Arvokkaat kulttuuriympäristöt ja kohteet
Liite 8 Puiden suojaaminen kaivuu- ja rakentamistöissä

Rakennusvalvontapäällikkö

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää esittää liitteenä olevan rakennusjärjestyksen hyväksymistä kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 02.11.2026
109/10.03.00.00/2025

Rakentamislaki tuli voimaan 1.1.2025. Rakentamislain 17 §:n mukaan kunnassa on oltava rakennusjärjestys. Rakennusjärjestyksessä voidaan antaa paikallisista oloista johtuvia rakentamista, kulttuuri- ja luonnonarvojen huomioon ottamista sekä hyvän elinympäristön toteutumista ja säilyttämistä koskevia

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 104	07.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

määräyksiä. Rakennusjärjestyksen määräykset eivät saa olla kiinteistönomistajalle tai muulle oikeudenhaltijalle kohtuuttomia. Rakennusjärjestyksen määräykset voivat olla erilaisia kunnan eri alueilla.

Kokkolan nykyinen rakennusjärjestys on tullut voimaan 1.7.2020.

Rakennusjärjestyksessä olevaa määräystä ei saa soveltaa, jos yleis- tai asemakaavassa taikka Suomen rakentamismääräyskokoelmassa julkaistussa määräyksessä määrätään asiasta toisin.

Rakentamislain 18 §:n perusteella kunta voi osoittaa rakennusjärjestyksessä ne alueet ja edellytykset, joilla vapaa-ajan asunnon muuttaminen pysyvään asuinkäyttöön ei edellytä poikkeamislupaa eikä suunnittelutarvealuetta koskevien sijoittamisen edellytysten tarkastelua ennen rakentamisluvan myöntämistä.

Rakentamislain 19 §:n perusteella rakennusjärjestyksen hyväksyy kunnanvaltuusto.

Rakennus- ja ympäristölautakunta päätti 5.2.2025 § 10 käynnistää rakennusjärjestyksen uudistamisen vastaamaan 1.1.2025 voimaan tullutta rakentamislakia. Vireilletulon yhteydessä lautakunta hyväksyi rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman, joka on ollut koko valmisteluajan nähtävillä rakennusvalvonnan verkkosivuilla.

Rakennusjärjestyksen valmistelun tueksi järjestettiin 9.9.2025 rakennus- ja ympäristölautakunnan sekä kaupunginhallituksen jäsenille työpaja, jossa käsiteltiin rakennusjärjestyksen luonnoksen laadintaan liittyviä keskeisiä teemoja.

Rakennus- ja ympäristölautakunta päätti 10.12.2025 § 151 asettaa rakennusjärjestyksen luonnoksen nähtäville 30 päivän ajaksi kaupungin verkkosivuille sekä kaupungintalon asiakaspalvelupisteeseen. Luonnoksesta saatiin yhteensä yhdeksän mielipidettä ja lausuntoa. Rakennus- ja ympäristölautakunta on käsitellyt rakennusjärjestyksen luonnosta koskeneet mielipiteet ja lausunnot 27.5.2026 § 61.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on käsitellyt rakennusjärjestyksen ehdoksen 27.5.2026 § 61 ja hyväksynyt sen nähtäville 30 päivän ajaksi.

Rakennus- ja ympäristölautakunta	§ 104	07.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

Rakennus- ja ympäristölautakunta käsitteli rakennusjärjestyksen ehdotuksen ja siitä saadut lausunnot 7.10.2026 § 104. Rakennus- ja ympäristölautakunta on päättänyt esittää rakennusjärjestyksen hyväksymistä kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Liite A	Rakennusjärjestys
Oheisaineisto	Tiivistelmä rakennusjärjestyksen ehdotuksesta saaduista lausunnoista

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1 valtuusto hyväksyy liitteen A mukaisen rakennusjärjestyksen.

2 rakennusjärjestys liitteineen tulee voimaan 1.2.2027.

Päätös

421
Hallintosäännön tarkistaminen

Kaupunginhallitus 02.11.2026
229/00.01.01.00/2026

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Stina Mattila, hallintojohtaja Ben Weizmann, viestintäkoordinaattori Titta Vuorinen ja hallintoasiantuntija Lea Mäkelä

Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisältö määritellään kuntalain 90 §:ssä. Hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalaissa luetellaan. Hallintosäännössä annetaan lain mukaan tarpeelliset määräykset ainakin kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä ja valtuuston toiminnasta.

Kaupunginvaltuusto päättää hallintosäännön sisällöstä ja muutoksista. Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä.

Hallintosääntöön tehdään vuosittain lisäyksiä ja tarkennuksia tarpeen mukaan. Nyt esitettyjen tarkennusten ja lisäysten tavoitteena on parantaa kieliasua, luettavuutta sekä yhtenäistää käytettyjä nimikkeitä ja termejä.

Palkkiosäännön osalta esitykseen liittyy kokouspalkkioiden tarkistus vastaamaan muiden keskuskaupunkien kokouspalkkiotasoa. Palkkiosäännön muutosten tavoitteena on myös selkeyttää käytäntöjä ja poistaa tulkinnanvaraisuutta.

Valtuuston tulisi valtuustokausittain arvioida palkkiotasoa niin kokouspalkkioiden kuin vuosipalkkioidenkin osalta. Nyt esitetäänkin, että valtuusto valtuustokauden viimeisessä kokouksessa arvioisi luottamustehtävästä maksettavaa palkkiotasoa sekä maksettavien korvausten periaatteita. Kun palkkiotasoa nyt esitetään nostettavaksi vastaamaan muiden samankokoisten kaupunkien palkkiotasoa esitetään samalla kuitenkin lisättäväksi erilaisia leikkureita.

Uutena elementtinä kokouspalkkio tultaisiinkin puolittamaan jäseneltä, joka on kokouksessa läsnä alle puolet kokouksen kestosta. Samalla esitetään, että kokouspalkkio maksetaan puolitettuna mikäli jäsen osalllistuu kokoukseen etäyhteydellä. Tällä

tavoin halutaan korostaa kokouksen dynamiikkaa, joutuisuutta sekä välittömyyttä. Muun muassa yli kuuden tunnin kokouksista ei enää maksettaisi korotettua kokouspalkkiota, mutta muilta osin korotettu kokouspalkkio yli kolmen tunnin ylittävältä kokousajalta säilyy entisellään.

Hallintosääntöön on nyt myös avattu tarkemmin luottamushenkilön vuosipalkkion sisältöä ja tarkennettu, mitä vuosipalkkioon sisältyy. Tällä määräyksellä on täsmennetty muun muassa erilaisiin suhdetoimintaan tai edustustehtäviin liittyviä kokonaisuuksia, jotka nyt selkeästi on määritelty kuuluvaksi vuosipalkkion piiriin. Samalla on tarkistettu kaupunginvaltuuston sekä kaupunginhallituksen puheenjohtajan vuosipalkkioita vastaamaan samankokoisten kaupunkien puheenjohtajien palkkiotasoa. Nyt hallintosääntöön lisätään myös pykälä valtuuston puheenjohtajan tehtävistä.

Hallintosäännön 3 luvun 17 pykälään esitetään lisättäväksi vaikuttamistoimielinten aloiteoikeutta sääntelevä määräys. Vaikuttamistoimielimillä on esityksen mukaan oikeus tehdä keskeisiä kaupungin toimintaa koskevia aloitteita kaupunginvaltuustolle, kuitenkin siten, että tehdyt aloitteet saatetaan valmistelun kautta valtuustolle käsiteltäväksi.

Vesihuoltolain kokonaisuudistuksesta johtuen hallintosääntöön on otettu määräykset muun muassa vesihuoltolain tarkoittamasta kunnan viranomaisesta, joka esityksen mukaan kokoavasti olisi kaupunginhallitus aivan kuten se ylätasolla on alueidenkäyttölainkin tarkoittama kunnan viranomainen. Vesihuoltosuunnitelman laatimisesta, vesihuoltolaitoksen toiminta-alueiden valmistelusta ja vesihuollon järjestämisestä huolehtisi kuitenkin kaupunkirakennelautakunta. Liikelaitos Kokkolan Veden johtokunnan tehtävistä ja toimivallasta määrätään erikseen, eikä nyt tehdyillä tarkennuksilla ole tarkoitus puuttua johtokunnan toimivaltaan tai tehtäväalueeseen.

Kuten yllä on todettu, nyt tehtydyllä tarkistuksella ei puututa luottamushenkilö-organisaatioon, eikä lähtökohtaisesti operatiiviseenkaan organisointiin. Tarkistus voi aiheuttaa tiettyjen tehtävien osalta painettaa tarkistaa tehtävänkuvia ja siihen pitää luonnollisesti toimialakohtaisesti varautua. Koska organisaatioon tarkennuksella ei puututa on päädytty siihen, että ei ole tarkoituksenmukaista erikseen kuulla toimialoja tai lautakuntia tehtyjen tarkistusten osalta. Hallinto- ja palkkiosäännön muutokset on käsitelty kaupungin johtoryhmässä.

Luonnoksessa tarkennukset ja lisäykset on merkitty keltaisella ja poistettavaksi esitetyt kohdat on yliviivattu.

Liite A Esitys hallinto- ja palkkiosäännön tarkennuksista

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää omalta osaltaan hyväksyä liittenä olevan tarkistetun hallinto- ja palkkiosäännön ja lähettää sen edelleen valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus	§ 355	28.09.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

422
Vastine / Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2025

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 355

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Stina Mattila ja talousjohtaja Mikko Tornikoski

Kuntalain 121 §:n mukaan on tarkastuslautakunnan valmisteltava valtuuston päätettäväksi hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Tarkastuslautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, on tarkastuslautakunnan arvioitava talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassaolevan taloussuunnitelman ja toimenpideohjelman riittävyyttä.

Toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumista arvioidaan tilinpäätöksen, henkilöstökertomuksen, toimielinten pöytäkirjojen, kuultujen ja saatujen selvitysten, arviointikäyntien ja tehtyjen havaintojen pohjalta. Arviointityön tueksi on kuultu toimialojen, vastuualueiden ja liikelaitoksen virkamies- ja luottamusmiesjohtoa, asiantuntijoita sekä JHT-tilintarkastajaa.

Tarkastuslautakunta käsitteli vuoden 2025 arviointikertomustaan kokouksessaan 21.5.2026 § 76 ja kaupunginvaltuusto vastaavasti kokouksessaan 8.6.2026 § 36.

Kaupunginvaltuusto velvoitti kaupunginhallituksen antamaan 31.10.2025 mennessä vastaukset kertomuksessa esitettyihin kysymyksiin sekä selvitykset toimenpiteistä, joihin toimialoila ja vastuualueilla on ryhdyttty kertomuksessa esitettyjen johtopäätösten ja havaintojen pohjalta.

Toimialat ovat käsitelleet lautakunnissaan omalta osaltaan vastauksiaan vastineeseen, jotka on kerätty liitteenä olevaan yhteenvetoon.

Liite A Vastine tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2025.

Kaupunginhallitus	§ 355	28.09.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa liitteen A mukaisen vastineen tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2025 ja lähettää vastineen kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle tiedoksi.

Käsittely

Käsittelyn aikana jäsen Timonen esitti, että asia palautetaan uuteen käsittelyyn. Jäsen Urpilainen kannatti jäsen Timosen palautusesitystä.

Äänestys

Suoritetussa äänestyksessä asian käsittelyn jatkaminen sai viisi (5) ääntä ja Timosen palautusesitys seitsemän (7) ääntä.

Liite B Äänestyslista

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uuteen valmisteluun.

Kaupunginhallitus 02.11.2026
142/00.03.00/2026

Liite A Vastine tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2025.

Vastinetta arviointikertomukseen on täydennetty soveltuvin osin.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa liitteen A mukaisen vastineen tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2025 ja lähettää vastineen kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle tiedoksi.

Päätös

423
Tietohallinnon jatkuvuus- ja toipumissuunnitelma

Kaupunginhallitus 02.11.2026
371/09.06.00/2026

Valmistelija

Tietohallintopäällikkö Matias Karlström

Kokkolan kaupungin tietohallinnossa on laadittu jatkuvuus- ja toipumissuunnitelma osana kaupungin varautumista ja toiminnan jatkuvuuden hallintaa. Suunnitelman tavoitteena on tukea kaupungin toimintakykyä erilaisissa häiriötilanteissa sekä turvata tietohallinnon vastuulla olevien tehtävien, järjestelmien ja palvelujen jatkuvuutta.

Kaupungin toiminta on laajasti riippuvaista toimivista ICT-palveluista ja niiden toimintaedellytyksistä. Jatkuvuuden turvaamisessa huomioidaan tietohallinnon vastuulla olevien palvelujen ja järjestelmien lisäksi niiden toimintaan vaikuttavia keskeisiä riippuvuuksia, kuten tietoliikenneyhteyksiä ja energiansaantia.

Jatkuvuus- ja toipumissuunnitelmassa tarkastellaan toiminnan kannalta keskeisiä prosesseja ja toimintoja sekä niiden jatkuvuustavoitteita. Suunnitelmassa määritellään periaatteita ja toimenpiteitä, joiden avulla toimintaa voidaan jatkaa häiriötilanteissa sekä palauttaa takaisin normaaliin toimintaan.

Suunnitelma muodostaa tietohallinnon varautumisen ja jatkuvuuden hallinnan kokonaisuuden, jonka avulla pyritään ennakoimaan häiriötilanteita, rajoittamaan niiden vaikutuksia sekä tukemaan kaupungin toimintojen jatkuvuutta tietohallinnon vastuualueiden osalta.

Tietohallinnon jatkuvuus- ja toipumissuunnitelma on salassa pidettävä (JulkL 24.1 § 7 ja 8).

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus hyväksyy tietohallinnon jatkuvuus- ja toipumissuunnitelman.

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta	§ 85	28.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

424
Kirjastoauton selvitys ja uuden kirjastoauton hankinta

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 28.10.2026 § 85

Valmistelija kirjastopalvelujen johtaja Susann Forsberg

Laki yleisistä kirjastoista (2016/1492) määrittää, että kunnan tehtävänä on yleisen kirjaston toiminnan järjestäminen. Lain tavoitteena on edistää: 1) väestön yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen ja kulttuuriin, 2) tiedon saatavuutta ja käyttöä, 3) lukemiskulttuuria ja monipuolista lukutaitoa, 4) mahdollisuuksia elinikäiseen oppimiseen ja osaamisen kehittämiseen sekä 5) aktiivista kansalaisuutta, demokratiaa ja sananvapautta. Laki määrittää, että yleisen kirjaston tulee olla kaikkien käytettävissä ja saavutettavissa. Kokkolan kaupunki on tarjonnut asukkailleen käytettävissä olevat ja saavutettavat kirjastopalvelut pääkirjaston, neljän lähikirjaston sekä kirjastoauton avulla. Nykyinen kirjastoauto on ollut aktiivisessa käytössä 27 vuotta. Auton optimaalinen käyttöikä on täyttynyt ja edellyttää nyt toimenpiteitä, että kaikille Kokkolan kaupungin asukkaille voidaan tarjota saavutettavat ja käytettävissä olevat kirjastopalvelut.

Kokkolan kaupungin vuosille 2026–2029 laatiman strategian keskeiset painopisteet ovat yritysystävällisyys, elämyksellisyys ja lapsimyönteisyys, jotka osaltaan lisäävät asukkaiden hyvinvointia ja yhteenkuuluvuutta sekä mahdollistavat hyvän ja merkityksellisen elämän rakentamisen. Asukkaiden aktiivinen osallistuminen palvelujen kehittämiseen ja yhteistyö kumppaneiden kanssa takaavat tulokselliset ja asukkaiden tarpeisiin vastaavat palvelut. Kirjastopalvelut pyrkivät omalla toiminnallaan toteuttamaan strategian tavoitteita ja kirjastoautolla on tässä merkittävä rooli.

Kirjastoautotoiminnan painopisteinä ovat olleet koulut, päiväkodit, kaupunginosien ja haja-asutusalueiden asukkaat. Kirjastoautolla on 16 koulu- ja 22 päiväkotipysäkkiä sekä yli 60 kaupunginosa- ja haja-asutusaluepysäkkiä. Kirjastoauto on niin sanotusti liikkuva palvelu, jolla on voitu vastata nopeasti tietyn alueen tai asiakasryhmän kirjastopalvelutarpeeseen. Nykyisellä autolla on ajettu noin 230 000 km. Kirjastoauton tarjoama mahdollisuus lainata kirjoja koulupäivän

aikana luo edellytyksiä lukutaidon kehittämiselle ja edistää lukuharrastusta.

Vuonna 2025 kirjastoautosta lainattiin yli 82 000 aineistoa, mikä tekee siitä kirjastoverkon tehokkaimpia palvelupisteitä kustannuksia suhteutettaessa lainausmääriin. Kirjastoauto palvelee erityisesti lapsia ja nuoria, sillä noin 90 prosenttia lainoista on lasten ja nuorten aineistoa.

Kirjastopalvelut on laatinut selvityksen kirjastoauton hankinnasta.

Liite A § 86 Selvitys Kokkolan kaupunginkirjaston kirjastoauton nykytilasta ja uuden auton hankinnasta

Vuoden 2026 asiakaskyselyn mukaan 69 prosenttia vastaajista piti kirjastoauton palveluja erittäin tärkeinä. Sekä lapsivaltuusto että nuorisovaltuusto ovat lausunnoissaan korostaneet kirjastoauton merkitystä lasten ja nuorten lukemisen, kirjastopalvelujen saavutettavuuden ja yhdenvertaisuuden kannalta.

Selvityksessä tarkasteltiin myös vaihtoehtoja kirjastoautotoiminnan korvaamiseksi. Vaihtoehtojen arvioitiin olevan joko kustannuksiltaan merkittäviä tai palvelutasoltaan selvästi nykyistä heikompia. Vaikutusten ennakkoarvioinnissa uuden kirjastoauton hankinta arvioitiin kokonaisvaikutuksiltaan parhaaksi vaihtoehdoksi sekä lyhyellä että pitkällä aikavälillä.

Uuden kirjastoauton hankintahinnaksi on arvioitu noin 650 000 euroa. Kirjastoauto tehdään tilaustyönä, joten ennen hankinnan kilpailuttamista hankintahinta voidaan vain arvioida muissa kaupungeissa toteutettujen hankintojen perusteella. Käytännössä kirjastoauton toimitusaika on noin kaksi vuotta. Ensimmäisenä vuonna tehdään kirjastoauton alusta ja toisena vuonna rakennetaan alustan päälle varsinainen koriosuus. Kirjastoauton hankintaan ei myönnetä valtionavustusta.

Kirjastoauton hankinta on tarkoitus toteuttaa kaksivuotisena hankkeena, jolloin vuosien 2029–2030 talousarvioihin varaudutaan esittämään investointimääräraha, joka tämänhetkisen arvion mukaan olisi yhteensä noin 650 000 euroa. Hankinta toteutettaisiin siten, että auton alusta hankittaisiin vuonna 2029 ja koriosa vuonna 2030.

Kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta	§ 85	28.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

Lautakunta

1 merkitsee tiedoksi liitteen mukaisen Kokkolan kirjastoautoselvityksen ja lähettää sen tiedoksi kaupunginhallitukselle,

2 toteaa, että kirjastoautopalvelu on Kokkolan kaupungin kirjastopalvelujen saavutettavuuden, lasten ja nuorten lukemisen edistämisen sekä kuntalaisten yhdenvertaisten palvelujen kannalta tärkeä palvelumuoto,

3 hyväksyy selvityksessä esitetyn linjauksen, jonka mukaan nykyinen kirjastoauto korvataan uudella kirjastoautolla,

4 varautuu esittämään uuden kirjastoauton hankintainvestointia vuosien 2029–2030 talousarvioissa siten, että kirjastoauton alustan hankinta toteutettaisiin vuonna 2029 ja koriosan hankinta vuonna 2030.

Päätös Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 02.11.2026
898/02.08.00/2022

Liite A Selvitys Kokkolan kaupunginkirjaston kirjastoauton nykytilasta ja uuden auton hankinnasta

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi liitteen mukaisen kirjastoautoselvityksen ja siirtää asian talousohjaustyöryhmän arvioitavaksi.

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta	§ 83	28.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

425
Toimialakohtainen valmiussuunnitelma / Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimi

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 28.10.2026 § 83

Kaupunginhallitus 18.05.2026 § 202

Valmistelija Kehittämispäällikkö Jussi Järvenpää

Suomalaisen yhteiskunnan kriisinsietokyky perustuu kokonaisturvallisuuden toimintamallin mukaisesti kykyyn ylläpitää yhteiskunnan elintärkeät toiminnot viranomaisten, elinkeinoelämän, järjestöjen ja kansalaisten yhteistyönä kaikissa olosuhteissa. Kokonaisturvallisuuden toimintamalli on esitelty Yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa (YTS2025, valtioneuvoston julkaisuja 2025:1).

Ulko- ja turvallisuuspoliittisessa selonteossa (valtioneuvoston julkaisuja 2024:33) todetun mukaisesti Suomen turvallisuuden takaaminen edellyttää luovimista nopeasti muuttuvassa ja vaikeasti ennakoitavassa globaalissa toimintaympäristössä, jota leimaavat monipuolistuvat turvallisuusuhkat, lisääntynyt strateginen kilpailu ja vastakkainasettelu sekä ilmastonmuutos. Kansallisen riskiarvion 2023 (sisäministeriön julkaisuja 2023:4) mukaan Euroopan ja Suomen turvallisuustilanne on vakavampi ja vaikeammin ennakoitavissa kuin kertaakaan kylmän sodan jälkeen. Perinteisten sotilaallisten uhkien rinnalle on tullut uhka hybridivaikuttamisesta ja laaja-alaisesta vaikuttamisesta. Suomen ja koko Euroopan turvallisuus- ja toimintaympäristö on muuttunut Venäjän hyökättyä Ukrainaan. Yhteiskunta on digitalisaation vuoksi aiempaa haavoittuvaisempi myös niin tahattomille kuin tahallisesti aiheutetuille kybertoimintaympäristön sekä tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien toimivuuden häiriöille.

Valmiuslainsäädännöllä pyritään varmistamaan väestön turvallisuus ja elinmahdollisuudet sekä yhteiskunnan toimivuus poikkeusoloissa. Valmiuslain mukaan valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja

poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen normaaliajan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Tämän tarkoituksen saavuttamiseksi poikkeusoloissa saatetaan tarvita viranomaisten poikkeuksellisia lisätoimivaltuuksia. Lisätoimivaltuuksilla tarkoitetaan toimivaltuuksia, joita viranomaisille annetaan poikkeusoloissa valmiuslain nojalla niillä jo normaalioloissa sektorilainsäädännön perusteella olevien toimivaltuuksien lisäksi.

Valmiussuunnittelu on etukäteen tapahtuvaa suunnittelua, minkä tarkoituksena on kaupungin elintärkeiden toimintojen turvaaminen kaikissa olosuhteissa. Tavoitteena on ennaltaehkäistä häiriö- ja kriisitilanteiden syntyminen, luoda edellytyksiä tilanteen hallintaan ja seurausten minimoimiseen sekä mahdollistaa toiminnan nopea toipuminen normaalitilanteeseen. Valmiussuunnitelma on keskeinen osa kaikkien organisaatioiden varautumista niin normaaliolojen häiriötilanteita kuin poikkeusoloja varten.

Valmiuslain kokonaisuudistusta valmistelleen työryhmän mietinnössä valmiussuunnitelman vähimmäissisällöksi esitetään kuvaus 1. asianmukaisista toimintamalleista varautumisvelvollisen toimintaedellytysten ja sen lakiin perustuvien tehtävien mahdollisimman häiriöttömän toiminnan turvaamiseksi vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa; 2. valmiuslain toimivaltuuksien käyttöönotosta aiheutuvista velvoitteista; häiriötilanteen hallinnan vaatimista sisäisistä vastuujärjestelyistä ja viestinnän menettelyistä sekä tarpeellisista yhteydenpito- ja yhteistyötahoista. Varautumisvelvollisen on pyrittävä tunnistamaan toimintansa häiriöttömyyttä vakavasti vaarantavat uhat ja arvioimaan niiden aiheuttamat riskit tehtäviensä hoitamiselle ja huolehdittava toiminnassaan asianmukaisista hallintatoimenpiteistä riskien toteutumisen ehkäisemiseksi ja niiden vaikutusten vähentämiseksi. Riskiarvio on pidettävä ajantasaisena (Oikeusministeriön julkaisuja, Mietintöjä ja lausuntoja 2025:50).

Valmiussuunnitelman yleiseen osaan on koottu koko kuntakonsernia koskevat yleiset linjaukset ja toimintaperiaatteet toimialoilla noudatettaviksi sekä merkittävimmät kaupunkikonsernia koskevat uhkatilanteet ja riskit.

Valmiussuunnitelman yleinen osa koostuu kolmesta kokonaisuudesta: 1. strateginen valmiussuunnitelma, varautuminen häiriötilanteisiin, 2. operatiivinen valmiussuunnitelma, häiriötilanteen

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta	§ 83	28.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

hallinta ja 3. poikkeusolojen valmiussuunnitelma, varautuminen poikkeusoloihin.

Valmiussuunnitelman yleinen rakenne perustuu Pelastusopiston suunnitteluohjeeseen kuitenkin huomioon ottaen Kokkolan kaupungin erityispiirteet sekä toimintaympäristön.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää

1. käynnistää Kokkolan kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan päivitystyön ja joka tuodaan päätettäväksi kesäkuun 2026 loppuun mennessä.

2. antaa toimialoille, liikelaitokselle ja keskeisille konserniyhtiöille tehtäväksi omien valmiussuunnitelmiensa tarkistamisen.

3. suunnitelmat tuodaan kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi syyskuun 2026 loppuun mennessä.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 28.10.2026 § 83

Valmistelija Kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja Terho Taarna sekä kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen vastuualuejohtajat

Kaupunginhallitus on 18.5.2026 § 202 edellyttänyt, että kaupungin toimialat tarkistavat omat valmiussuunnitelmansa ja toimittavat suunnitelmat kaupunginhallituksen hyväksyttäviksi. Kaupunginhallitus on lisäksi hyväksynyt 22.6.2026 § 262 Kokkolan kaupungin valmiussuunnitelman päivitetyn yleisen osan.

Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen tähänastinen valmiussuunnitelma on perustunut kaupungin aikaisempaan organisaatiorakenteeseen, jolloin nykyisen kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen vastuualueet olivat osa sivistystoimen toimialaa ja valmissuunnitelmassa tarkasteltiin koko silloista sivistystoimen toimialaa. Nyt laaditussa kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen valmiussuunnitelmassa on huomioitu Kokkolan kaupungin valmiussuunnitelman yleinen osa sekä kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen nykyinen organisaatio ja sen tehtävät ja vastuut.

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta	§ 83	28.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen valmiussuunnitelma toimii Kokkolan kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan toimialakohtaisena täydennyksenä. Se muodostaa yhteisen toimintakehyksen kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen järjestämille palveluille ja toimii samalla linkkinä kaupungin yleisen valmiussuunnittelun sekä vastuualue- ja yksikkökohtaisten turvallisuus-, kriisi- ja pelastussuunnitelmien välillä.

Suunnitelma koskee Kokkolan kaupungin kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen järjestämiä kulttuuri-, kirjasto-, liikunta-, museo- ja nuorisopalveluja ja sen tavoitteena on turvata kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen palvelujen jatkuvuus mahdollisimman hyvin normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Suunnitelmassa kuvataan toimialan varautumisen keskeiset periaatteet, johtamis- ja vastuujärjestelyt, hälytys- ja ilmoitusmenettelyt, häiriö- ja kriisiviestintä, kriittiset toiminnot sekä toiminnan jatkuvuuteen kohdistuvat keskeiset uhkat ja riskit.

Valmiussuunnitelma sisältää turvallisuusjärjestelyihin, johtamisjärjestelyihin, valmiuden ylläpitämiseen sekä toiminnan jatkuvuuden turvaamiseen liittyviä tietoja. Asiakirjan tai sen osien julkisuus arvioidaan viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 8 kohdan perusteella ne suunnitelman osat, joiden julkistaminen voisi vaarantaa turvallisuusjärjestelyjen toteutumisen tai yleisen turvallisuuden, ovat salassa pidettäviä.

Oheisaineisto: Kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen valmiussuunnitelma 2026

Valmiussuunnitelma on salassa pidettävä (JulkL 24.1 §8). Valmiussuunnitelma esitellään kokouksessa.

Kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja

Lautakunta päättää omalta osaltaan hyväksyä kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen valmiussuunnitelman ja lähettää sen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 02.11.2026
371/09.06.00/2026

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta	§ 83	28.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

Valmiussuunnitelma on salassa pidettävä (JulkL 24.1 §8).

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen valmiussuunnitelman.

Päätös

Kokkola Karleby

Opetus- ja kasvatuslautakunta § 102 27.10.2026
Kaupunginhallitus 02.11.2026

426
Toimialakohtainen valmiussuunnitelma / Opetus- ja kasvatustoimiala

Kaupunginhallitus 18.05.2026 § 202
371/09.06.00/2026

Valmistelija Kehittämispäällikkö Jussi Järvenpää

Suomalaisen yhteiskunnan kriisinsietokyky perustuu kokonaisturvallisuuden toimintamallin mukaisesti kykyyn ylläpitää yhteiskunnan elintärkeät toiminnot viranomaisten, elinkeinoelämän, järjestöjen ja kansalaisten yhteistyönä kaikissa olosuhteissa. Kokonaisturvallisuuden toimintamalli on esitelty Yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa (YTS2025, valtioneuvoston julkaisuja 2025:1).

Ulko- ja turvallisuuspoliittisessa selonteossa (valtioneuvoston julkaisuja 2024:33) todetun mukaisesti Suomen turvallisuuden takaaminen edellyttää luovimista nopeasti muuttuvassa ja vaikeasti ennakoitavassa globaalissa toimintaympäristössä, jota leimaavat monipuolistuvat turvallisuusuhkat, lisääntynyt strateginen kilpailu ja vastakkainasettelu sekä ilmastonmuutos. Kansallisen riskiarvion 2023 (sisäministeriön julkaisuja 2023:4) mukaan Euroopan ja Suomen turvallisuustilanne on vakavampi ja vaikeammin ennakoitavissa kuin kertaakaan kylmän sodan jälkeen. Perinteisten sotilaallisten uhkien rinnalle on tullut uhka hybridivaikuttamisesta ja laaja-alaisesta vaikuttamisesta. Suomen ja koko Euroopan turvallisuus- ja toimintaympäristö on muuttunut Venäjän hyökättyä Ukrainaan. Yhteiskunta on digitalisaation vuoksi aiempaa haavoittuvaisempi myös niin tahattomille kuin tahallisesti aiheutetuille kybertoimintaympäristön sekä tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien toimivuuden häiriöille.

Valmiuslainsäädännöllä pyritään varmistamaan väestön turvallisuus ja elinmahdollisuudet sekä yhteiskunnan toimivuus poikkeusoloissa. Valmiuslain mukaan valtioneuvoston, valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen normaaliajan häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Tämän tarkoituksen saavuttamiseksi poikkeusoloissa saatetaan tarvita viranomaisten poikkeuksellisia lisätoimivaltuuksia.

Lisätoimivaltuuksilla tarkoitetaan toimivaltuuksia, joita viranomaisille annetaan poikkeusoloissa valmiuslain nojalla niillä jo normaalioloissa sektorilainsäädännön perusteella olevien toimivaltuuksien lisäksi.

Valmiussuunnittelu on etukäteen tapahtuvaa suunnittelua, minkä tarkoituksena on kaupungin elintärkeiden toimintojen turvaaminen kaikissa olosuhteissa. Tavoitteena on ennaltaehkäistä häiriö- ja kriisitilanteiden syntyminen, luoda edellytyksiä tilanteen hallintaan ja seurausten minimoimiseen sekä mahdollistaa toiminnan nopea toipuminen normaalitilanteeseen. Valmiussuunnitelma on keskeinen osa kaikkien organisaatioiden varautumista niin normaaliolojen häiriötilanteita kuin poikkeusoloja varten.

Valmiuslain kokonaisuudistusta valmistelleen työryhmän mietinnössä valmiussuunnitelman vähimmäissisällöksi esitetään kuvaus 1. asianmukaisista toimintamalleista varautumisvelvollisen toimintaedellytysten ja sen lakiin perustuvien tehtävien mahdollisimman häiriöttömän toiminnan turvaamiseksi vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa; 2. valmiuslain toimivaltuuksien käyttöönotosta aiheutuvista velvoitteista; häiriötilanteen hallinnan vaatimista sisäisistä vastuujärjestelyistä ja viestinnän menettelyistä sekä tarpeellisista yhteydenpito- ja yhteistyötahoista. Varautumisvelvollisen on pyrittävä tunnistamaan toimintansa häiriöttömyyttä vakavasti vaarantavat uhat ja arvioimaan niiden aiheuttamat riskit tehtäviensä hoitamiselle ja huolehdittava toiminnassaan asianmukaisista hallintatoimenpiteistä riskien toteutumisen ehkäisemiseksi ja niiden vaikutusten vähentämiseksi. Riskiarvio on pidettävä ajantasaisena (Oikeusministeriön julkaisuja, Mietintöjä ja lausuntoja 2025:50).

Valmiussuunnitelman yleiseen osaan on koottu koko kuntakonsernia koskevat yleiset linjaukset ja toimintaperiaatteet toimialoilla noudatettaviksi sekä merkittävimmät kaupunkikonsernia koskevat uhkatilanteet ja riskit.

Valmiussuunnitelman yleinen osa koostuu kolmesta kokonaisuudesta: 1. strateginen valmiussuunnitelma, varautuminen häiriötilanteisiin, 2. operatiivinen valmiussuunnitelma, häiriötilanteen hallinta ja 3. poikkeusolojen valmiussuunnitelma, varautuminen poikkeusoloihin.

Valmiussuunnitelman yleinen rakenne perustuu Pelastusopiston suunnitteluohjeeseen kuitenkin huomioon ottaen Kokkolan kaupungin erityispiirteet sekä toimintaympäristön.

Kokkola Karleby

Opetus- ja kasvatuslautakunta § 102 27.10.2026
Kaupunginhallitus 02.11.2026

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää

1. käynnistää Kokkolan kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan päivitystyön ja joka tuodaan päätettäväksi kesäkuun 2026 loppuun mennessä.

2. antaa toimialoille, liikelaitokselle ja keskeisille konserniyhtiöille tehtäväksi omien valmiussuunnitelmiensa tarkistamisen.

3. suunnitelmat tuodaan kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi syyskuun 2026 loppuun mennessä.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatuslautakunta 27.10.2026 § 102

Valmistelija opetus- ja kasvatusjohtaja Ronnie Djupsund ja ruotsinkielisten opetuspalvelujen johtaja Tony Widjeskog

Kaupunginhallitus on 18.5.2026 § 202 edellyttänyt, että kaupungin toimialat tarkistavat omat valmiussuunnitelmansa ja toimittavat suunnitelmat kaupunginhallituksen hyväksyttäviksi. Kaupunginhallitus on 22.6.2026 § 262 hyväksynyt Kokkolan kaupungin valmiussuunnitelman päivitetyn yleisen osan.

Opetus- ja kasvatustoimen aikaisempi valmiussuunnitelma on perustunut aiempaan organisaatiorakenteeseen, jossa opetuspalvelut, varhaiskasvatuspalvelut ja Kokkolan seudun opisto olivat osa sivistystoimea. Toimintaympäristössä, kaupungin organisaatiossa sekä opetus- ja kasvatustoimen hallinnossa tapahtuneet muutokset ovat edellyttäneet suunnitelman päivittämistä. Päivitystyössä on huomioitu Kokkolan kaupungin valmiussuunnitelman yleinen osa sekä opetus- ja kasvatustoimen nykyinen organisaatio, tehtävät ja vastuut.

Opetus- ja kasvatustoimen valmius- ja varautumissuunnitelma toimii Kokkolan kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan toimialakohtaisena täydennyksenä. Se muodostaa yhteisen toimintakehyksen opetus- ja kasvatustoimen järjestämille palveluille

ja toimii samalla linkkinä kaupungin yleisen valmiussuunnittelun sekä yksikkökohtaisten turvallisuus-, kriisi- ja pelastussuunnitelmien välillä.

Suunnitelman tavoitteena on turvata opetus- ja kasvatustoimen palvelujen jatkuvuus mahdollisimman hyvin normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Suunnitelmassa kuvataan toimialan varautumisen keskeiset periaatteet, johtamis- ja vastuujärjestelyt, hälytys- ja ilmoitusmenettelyt, häiriö- ja kriisiviestintä, kriittiset toiminnot sekä toiminnan jatkuvuuteen kohdistuvat keskeiset uhkat ja riskit.

Suunnitelma koskee opetus- ja kasvatustoimen järjestämiä varhaiskasvatus- ja opetuspalveluja. Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen jatkuvuus pyritään turvaamaan mahdollisimman hyvin kaikissa turvallisuustilanteissa. Opetuksen ja varhaiskasvatuksen järjestäminen tukee lasten turvallisuutta, hyvinvointia ja mahdollisimman normaalia arkea sekä mahdollistaa huoltajien osallistumisen yhteiskunnan kriittisten toimintojen ylläpitämiseen.

Valmius- ja varautumissuunnitelma sisältää turvallisuusjärjestelyihin, johtamisjärjestelyihin, valmiuden ylläpitämiseen sekä toiminnan jatkuvuuden turvaamiseen liittyviä tietoja. Asiakirjan tai sen osien julkisuus arvioidaan viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 8 kohdan perusteella ne suunnitelman osat, joiden julkistaminen voisi vaarantaa turvallisuusjärjestelyjen toteutumisen tai yleisen turvallisuuden, ovat salassa pidettäviä.

Oheisaineisto Opetus- ja kasvatustoimen valmius- ja varautumissuunnitelma 2026

Valmiussuunnitelma on salassa pidettävä (JulkL 24.1 §8).
Valmiussuunnitelma esitellään kokouksessa.

Opetus- ja kasvatusjohtaja

Lautakunta päättää hyväksyä omalta osaltaan opetus- ja kasvatustoimen valmiussuunnitelman ja lähettää sen kaupunginhallitukselle.

Päätös Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 102	27.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

Kaupunginhallitus 02.11.2026
371/09.06.00/2026

Oheisaineisto Opetus- ja kasvatustoimen valmius- ja varautumissuunnitelma 2026

Valmiussuunnitelma on salassa pidettävä (JulkL 24.1 §8).

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi opetus- ja kasvatustoimen valmiussuunnitelman.

Päätös

Kokkola Karleby

Opetus- ja kasvatuslautakunta § 88 15.09.2026
Kaupunginhallitus 02.11.2026

427
Varhaiskasvatuksen erityisopettajien virkasuhteiden muuttaminen työsuhteisiksi tehtäviksi

Opetus- ja kasvatuslautakunta 15.09.2026 § 88

Valmistelija Varhaiskasvatuspalvelujen johtaja Kai Kytölaakso

Kokkolan kaupungin varhaiskasvatuksessa varhaiskasvatuksen erityisopettajat ovat tällä hetkellä virkasuhteessa. Kaupungin opetus- ja kasvatuspalvelujen toimintasääntöä on muutettu siten, että tehtäviin aiemmin sisältynyt päätöksenteko kuuluu jatkossa varhaiskasvatusyksikön johtajille, palvelupäällikölle tai johtavalle varhaiskasvatuksen erityisopettajalle. Koska varhaiskasvatuksen erityisopettajien tehtäviin ei muutoksen jälkeen enää sisälly julkisen vallan käyttöä, tehtävien hoitaminen virkasuhteessa ei ole tältä osin tarpeen.

Kuntalain 87 §:n mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Koska varhaiskasvatuksen erityisopettajien tehtäviin ei toimintasäännön muutosten jälkeen enää sisälly päätöksentekoa tai muuta julkisen vallan käyttöä, tehtävien hoitaminen virkasuhteessa ei ole enää välttämätöntä. Muutos koskee yhteensä 12 virkaa.

Kokkolan kaupungin hallintosäännön 42 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta, virkanimikemuutoksista, virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi sekä työsuhteen muuttamisesta virkasuhteeksi. Tämän vuoksi opetus- ja kasvatuslautakunta tekee asiassa esityksen kaupunginhallitukselle.

Asiaa on käsitelty yhteistoimintalain mukaisessa kuulemisessa 25.8.2026. Henkilöstölle ja luottamusedustajille varattiin tilaisuus esittää näkemyksiä ja kysymyksiä asian valmistelusta. Yhteistoimintaneuvottelu todettiin käydyksi ja päättyneeksi samana päivänä.

Oheisaineisto Muistio kuulemisesta 25.8.2026

Kokkola Karleby

Opetus- ja kasvatuslautakunta § 88 15.09.2026
Kaupunginhallitus 02.11.2026

Muutos ei vaikuta tehtävien sisältöön, palkkaukseen, työaikaan tai muihin palvelussuhteen keskeisiin ehtoihin. Työsopimukset laaditaan siten, että muutos tulee voimaan 1.1.2027.

Opetus- ja kasvatusjohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää

1 merkitä valmistelun tiedoksi,

2 todeta, ettei tehtäviin enää sisälly virkasuhdetta edellyttävää julkisen vallan käyttöä, ja

3 esittää kaupunginhallitukselle, että varhaiskasvatuksen erityisopettajien yhteensä 12 virkasuhdetta muutetaan työsuhteisiksi tehtäviksi 1.1.2027 alkaen Kokkolan kaupungin hallintosäännön 42 §:n mukaisesti.

Päätös Opetus- ja kasvatuslautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 02.11.2026
112/01.01.01/2025

Oheisaineisto Muistio kuulemisesta 25.8.2026

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää, että varhaiskasvatuksen erityisopettajien yhteensä 12 virkasuhdetta muutetaan työsuhteisiksi tehtäviksi 1.1.2027 alkaen Kokkolan kaupungin hallintosäännön 42 §:n mukaisesti.

Päätös

Kokkola Karleby

Opetus- ja kasvatuslautakunta § 106 27.10.2026
Kaupunginhallitus 02.11.2026

428
Vastaus valtuustoaloitteeseen / Koulunkäynninohjaajien työsuhteet ympärivuotisiksi

Kaupunginvaltuusto 20.10.2025 § 106

SDP.n valtuustoryhmä jätti seuraavan valtuustoaloitteen:

” Koulunkäynninohjaajat ovat keskeinen osa kouluyhteisöä ja opetuksen tukijärjestelmää. Heidän työnsä tukee oppilaiden oppimista, hyvinvointia ja koulunkäynnin sujumista, ja heidän panoksensa on välttämätön inklusiivisen opetuksen toteutumiselle.

Nykyinen käytäntö, jossa koulunkäynninohjaajat lomautetaan kesän ajaksi, on ongelmallinen useista syistä.

Toistuvat kesälomautukset heikentävät ohjaajien taloudellista turvaa ja sitoutumista työhön. Tämä lisää henkilöstön vaihtuvuutta ja vaikeuttaa osaavan työvoiman pysyvyyttä kunnassa.

Opetusalan eri ammattiryhmien tulisi olla tasavertaisessa asemassa. Koulunkäynninohjaajien työsuhteen ympärivuotisuus olisi askel kohti yhdenvertaisempaa kohtelua ja työn arvostuksen vahvistamista.

Useat kunnat, mm. Kuopio, ovat jo siirtyneet malliin, jossa koulunkäynninohjaajat ovat vakituisessa ympärivuotisessa työsuhteessa. Kokemukset näistä kunnista ovat olleet myönteisiä: henkilöstön pysyvyys ja työtyytyväisyys ovat parantuneet, ja koulutyön laatu on kehittynyt. Ympärivuotisen työn tarjoaminen tukee henkilöstön jaksamista, edistäisi työvoiman pysyvyyttä ja vahvistaisi koulutuksen laatua kunnassamme.

SDP:n valtuustoryhmä esittää, että Kokkolan kaupunki selvittää ja toteuttaa mahdollisuuden muuttaa koulunkäynninohjaajien työsuhteet ympärivuotisiksi siten, että kesäkauden keskeytyksistä luovutaan.”

Liite A Allekirjoitettu valtuustoaloite

Päätös

Kapunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 106	27.10.2026
Kaupunginhallitus		02.11.2026

Opetus- ja kasvatuslautakunta 27.10.2026 § 106

Valmistelija kasvun ja oppimisen tuen päällikkö Mika Sarkkinen

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Kaupungin opetuspalvelut pitää koulunkäynninohjaajien työtä erittäin merkittävänä oppilaiden oppimisen, hyvinvoinnin ja koulunkäynnin tukemisessa. Koulunkäynninohjaajien osaaminen on keskeinen osa perusopetuksen arkea ja oppilaiden tarvitseman tuen toteuttamista. Koulunkäynninohjaajat työskentelevät usein vahvinta tukea tarvitsevien oppilaiden parissa. Työ on vaativaa ja työssä onnistuminen edellyttää hyvää motivaatiota, osaamista ja yhteistyötaitoa. Työntekijöiden osaamisen säännöllinen ylläpitäminen ja kehittäminen täydennyskoulutuksen avulla on siksi erityisen tärkeää.

Aloitteessa esitetyn ympärivuotisen työsuhdemallin toteuttamista on tarkasteltu taloudellisesta ja toiminnallisesta näkökulmasta. Arvioinnin perusteella koulunkäynninohjaajien työsuhteiden muuttaminen ympärivuotisiksi edellyttäisi merkittävää lisämäärärahaa opetuspalvelujen talousarvioon. Arvio määrärahatarpeesta on yli 400 000 euroa.

Perusopetuslain mukaan lukuvuodessa on 190 työpäivää. Henkilöstötarve opetuspalveluissa vähenee olennaisesti kouluvuoden työpäivien ulkopuolisena aikana, jonka vuoksi koulunkäynninohjaajille ei ole syys-, joulu-, talvi- ja kesäkeskeytyksen ajaksi tarjolla työtehtäviä, joka mahdollistaisi työsuhteiden muuttamisen ympärivuotisiksi ilman merkittävää lisärahoitusta. Opetushenkilöstöön verrattaessa koulunkäynnin-ohjaajat ovat eri työehtosopimuksen piirissä, jolloin heidän vuosilomaoikeus ei riitä kattamaan koulujen loma-aikoja.

Koulunkäynninohjaajia koskevissa yhteistoimintaneuvotteluissa on käsitelty mahdollisuuksia tarjota henkilöstölle korvaavaa työtä lomautus- tai keskeytysjaksoille. Tarkastelussa on ollut kaupungin muiden toimialojen ja yksiköiden tarjoamien työtehtävien hyödyntäminen silloin, kun sitä voidaan tarkoituksenmukaisesti järjestää. Korvaavaa työtä ei ole ollut tarjolla siinä laajuudessa, että se mahdollistaisi toistaiseksi voimassa olevassa työsuhteessa olevan 101 koulunkäynninohjaajan ympärivuotisen työllistämisen. Kesäaikana korvaavaa työtä on järjestynyt vuosittain keskimäärin

25-30 koulunkäynninohjaajalle 2-4 viikon ajaksi lähinnä varhaiskasvatuksessa ja kaupungin tai Soiten kesäkerhoissa. Lisäksi koulujen muuttotehtäviä on tarjottu koulunkäynninohjaajille aina kun niitä on ollut tarjolla.

Johtopäätös

Kokkolan kaupungin opetuspalvelut tunnistaa aloitteessa esiin nostetut henkilöstön pysyvyyteen, työhyvinvointiin ja työn arvostukseen liittyvät tavoitteet. Koulunkäynninohjaajien työsuhteiden muuttaminen ympärivuotisiksi ei ole kuitenkaan mahdollista, koska tarvittavia määrärahoja ei ole eikä kesäajalle ole osoitettavissa riittävästi työtehtäviä.

Opetus- ja kasvatusjohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto

1 merkitsee tiedoksi aloitteen johdosta suoritetut toimenpiteet

2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi

Päätös Opetus- ja kasvatuslautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 02.11.2026
39/00.01.06/2026

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

1 merkitsee tiedoksi aloitteen johdosta suoritetut toimenpiteet.

2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus 02.11.2026

429
Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto

Kaupunginhallitus
707/00.01.02.02/2025

Johtavien viranhaltijoiden päätökset ajalta 21.-27.10.2026.

Kaupunginjohtaja Stina Mattila
Henkilöstöjohtaja Anette Törmänen-Lindqvist
Tietohallintopäällikkö Matias Karlström

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää hyväksyä johtaville viranhaltijoille delegoidun päätösvallan puitteissa tehtyjen päätösten tiedoksiannon.

Päätös

430
Pöytäkirjajäljennökset

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitukselle on saapunut seuraavat pöytäkirjajäljennökset

Lauta- ja johtokunnat:
Pöytäkirjat:
Kaupunkirakennelautakunta 21.10.2026
Keskusvaalilautakunta 6.10.2026
Monikulttuurisuusneuvosto 7.10.2026

Kuntayhtymät:

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1 merkitä lauta- ja johtokuntien pöytäkirjajäljennökset saapuneeksi ja ilmoittaa ao. lautakunnille, ettei kaupunginhallitus vaadi kuntalain 92 §:n mukaisesti pöytäkirjan päätöksiä otettavaksi käsiteltäväkseen.

2 merkitä kuntayhtymien pöytäkirjajäljennökset tiedoksi.

Päätös