
Kaupunginhallitus

Aika 20.10.2026 klo 08:00 -

Paikka Kokoushuone D1.9. tai Teams

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
389	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
390	Pöytäkirjan tarkastajat	4
391	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
392	Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028-2029	6
393	Vuoden 2027 tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen	9
394	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2027-2029	11

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Pietilä Oliver	puheenjohtaja
	Haimakainen Pentti	1. varapuheenjohtaja
	Teerikangas Emilia	2. varapuheenjohtaja
	Anttila Markus	jäsen
	Haapasaari Emma	jäsen
	Leinonen Pia	jäsen
	Marjamaa Helinä	jäsen
	Paloranta Johanna	jäsen
	Salo Mauri	jäsen
	Sillanpää Timo	jäsen
	Timonen Marlén	jäsen
	Urpilainen Ville	jäsen
	Isotalus Tiina	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
	Innanen Sari	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
	Peltokangas Mauri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Muu	Mattila Stina	esittelijä
	Weizmann Ben	pöytäkirjanpitäjä
	Tornikoski Mikko	asiantuntija

Kaupunginhallitus

20.10.2026

389

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

20.10.2026

390

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Helinä Marjamaan ja Johanna Palorannan, varalle Mauri Salon.

Päätös

Kaupunginhallitus

20.10.2026

391

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi ja toteaa, että talousjohtaja Mikko Tornikoski osallistuu kokoukseen puhe- ja läsnäolo-oikeudella.

Päätös

Kaupunginhallitus

20.10.2026

392
Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028-2029

Kaupunginhallitus 20.10.2026

376/02.02.00/2026

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Stina Mattila ja talousjohtaja Mikko Tornikoski

Kaupunginhallituksen talousarvion 2027 ja taloussuunnitelman 2028–2029 käsittelypäiviksi on sovittu 20.10.2026-21.10.2026. Käsittelyssä esitellään kaupunginjohtajan talousarvioesityksen käyttötalous-, rahoitus- ja investointiosat kokonaisuutena sekä kuullaan toimialojen talousarvioesitysten perusteet. Lisäksi esitellään koulutus- ja henkilöstösuunnitelman katsaus sekä veroesitykset.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys
Käyttötalous

	TA 2027
TOIMINTATUOTOT	40,5 milj. €
TOIMINTAKULUT	-196,3 milj. €
TOIMINTAKATE	-155,8 milj. €
VEROTULOT	137,8 milj. €
VALTIONOSUUDET	32,2 milj. €
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	-0,8 milj. €
VUOSIKATE	13,4 milj. €
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-17,0 milj. €
TULOS ENNEN TILINPÄÄTÖSSIIRTOJA	-3,5 milj. €
YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2,9 milj. €

Kuntatalouden näkymät ovat edelleen haastavat. Suomen talous on kääntymässä kasvuun, mutta julkisen talouden alijäämä ja velkaantuminen, työllisyyden hidas koheneminen sekä valtiontalouden sopeutustoimet ylläpitävät kuntiin kohdistuvaa painetta. Kuntien toimintamenojen arvioidaan kasvavan vuonna 2027 erityisesti palkankorotusten vuoksi, samalla kun valtionosuuksiin kohdistuu leikkauksia.

Kokkolan talouden keskeinen haaste on vuosikatteen riittävyys suhteessa poistoihin ja korkeaan investointitasoon. Työttömyyden kasvu ja työttömyysetuuksien laajentunut kuntaosuus lisäävät menoja. Kaupungin vahvuuksia ovat monipuolinen elinkeinorakenne,

suurteollisuusalue ja laaja investointipotentiaali, mutta suurhankkeiden aikatauluihin ja toteutumiseen liittyy huomattavaa epävarmuutta.

Vuoden 2027 talousarviossa kaupungin ja liikelaitoksen ulkoisia toimintatuottoja arvioidaan kertyvän 40,5 miljoonaa euroa, mikä on noin 0,8 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2026 alkuperäisessä talousarviossa. Toimintakulut ovat 196,3 miljoonaa euroa ja kasvavat noin 4,2 miljoonaa euroa. Kasvusta noin 3,9 miljoonaa euroa aiheutuu henkilöstökuluista. Toimintakate on -155,8 miljoonaa euroa ja heikkenee noin 3,4 miljoonaa euroa.

Kaupungin verotuloiksi arvioidaan 137,8 miljoonaa euroa. Tuloveron osuus on 102,3 miljoonaa euroa, yhteisöveron 17,7 miljoonaa euroa ja kiinteistöveron 17,8 miljoonaa euroa. Tuloveroprosenttiin ja kiinteistöveroprosentteihin ei esitetä muutoksia vuodelle 2027. Tuloveroprosentti on 9,2 prosenttia.

Valtionosuuksiksi arvioidaan 32,2 miljoonaa euroa, mikä on noin 3,3 miljoonaa euroa vähemmän kuin vuoden 2026 alkuperäisessä talousarviossa. Vähennys johtuu ennen kaikkea verotuloihin perustuvan tasauksen pienentymisestä. Valtionosuuksien tulevaan kehitykseen liittyy huomattavaa epävarmuutta muun muassa valtion leikkausten sekä lasten ja oppilaiden määrän vähenemisen vuoksi.

Kaupungin ja liikelaitoksen rahoitustuotot ja -kulut ovat nettona noin -0,8 miljoonaa euroa. Korkokuluihin on varattu 6,0 miljoonaa euroa. Kasvava lainakanta ja korkotason välittyminen uuteen rahoitukseen lisäävät korkomenojen riskiä tulevina vuosina.

Vuosikate on noin 13,4 miljoonaa euroa ja kattaa poistoista ja arvonalentumisista noin 79 prosenttia. Poistot ja arvonalentumiset ovat noin 17,0 miljoonaa euroa. Tilikauden alijäämäksi muodostuu tilinpäätössiirtojen jälkeen noin 2,9 miljoonaa euroa. Tuloksen heikkenemistä selittävät erityisesti toimintakatteen heikkeneminen, valtionosuuksien väheneminen ja rahoituserien nettovaikutuksen heikkeneminen; verotulojen kasvu lieventää muutosta.

Investoinnit ja rahoitus

Kaupungin ja liikelaitoksen vuoden 2027 nettoinvestoinnit ovat yhteensä noin 37,7 miljoonaa euroa. Tästä kaupungin osuus on noin 34,1 miljoonaa euroa ja Kokkolan Veden noin 3,7 miljoonaa euroa. Merkittävin investointi on Halkokarin koulun ja päiväkodin rakentaminen, johon on varattu 16,7 miljoonaa euroa. Muita keskeisiä kohteita ovat Kiviniityn päiväkotitoimen ja liikenneväylien

Kaupunginhallitus

20.10.2026

perusinfra, keskustan elinvoimahankkeet, talonrakentamisen korjaukset sekä Kokkolan Veden verkosto- ja laitosinvestoinnit.

Toiminnan ja investointien rahavirta on noin -26,3 miljoonaa euroa. Pitkääaikaisten lainojen lisäykset ovat 55,0 miljoonaa euroa ja vähennykset noin 35,1 miljoonaa euroa, joten lainakanta kasvaa vuoden aikana noin 19,9 miljoonaa euroa. Rahavarojen arvioidaan vähenevän noin 6,4 miljoonaa euroa.

Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2028–2029 taloussuunnitelma on laadittu vastuullisesti ja realistisesti käytettävissä olevien ennusteiden sekä arvioiden perusteella. Talouden rakenteellisen tasapainon vahvistaminen edellyttää sopeuttamistoimien toteuttamista, toimintamenojen kasvun hillitsemistä sekä investointien kriittistä priorisointia ja sovittamista kaupungin rahoituskykyyn.

Liitteenä kaupunginjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2027 ja taloussuunnitelma vuosille 2028–2029 sekä oheisaineistona kaupunginhallituksen talousarviokäsittelyn aikataulu.

Liite A Kaupunginjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2027 ja taloussuunnitelma vuosille 2028–2029.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen talousarvion vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman vuosille 2028-2029.

Päätös

Kaupunginhallitus

20.10.2026

393

Vuoden 2027 tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrittäminen

Kaupunginhallitus 20.10.2026

376/02.02.00/2026

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Stina Mattila ja talousjohtaja Mikko Tornikoski

Kuntalain (410/2015) 111 §:n mukaan kaupunginvaltuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Kunnan tulee ilmoittaa tulo- ja kiinteistöveroprosenttinsa verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä (17.11.2026).

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto päättää kunnassa sovellettavat kiinteistöveroprosentit laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Talousarvioesityksessä tuloveroprosentti on 9,2 prosenttia.

Kiinteistöveroihin talousarvioesityksessä ei esitetä muutoksia.

Kiinteistöveron kohde	2026	2027	2028	2029
vakituiset asuinrakennukset	0,60	0,60	0,60	0,60
muut kuin vakituiset asuinrakennukset	1,10	1,10	1,10	1,10
yleinen kiinteistövero, rakennukset	1,30	1,30	1,30	1,30
yleinen kiinteistövero, maapohja	1,30	1,30	1,30	1,30
yleishyödylliset yhteisöt	0,00	0,00	0,00	0,00
rakentamattomat tontit	6,00	6,00	6,00	6,00
voimalaitokset	3,10	3,10	3,10	3,10

Kiinteistövero on kiinteistön arvon perusteella kunnalle vuosittain suoritettava vero. Verosta on säädetty kiinteistöverolaissa. Kiinteistövero koskee kaikkia kiinteistöjä lukuun ottamatta metsiä ja maatalousmaita. Verottomia ovat myös eräät yleiset alueet, kuten kadut ja torit. Kiinteistövero menee kiinteistön sijaintikunnalle. Kiinteistövero määrätään sille, joka omistaa kiinteistön kalenterivuoden alkaessa.

Kaupunginhallitus

20.10.2026

Ensi vuoden kokonaisveroennuste vuoden 2027 talousarviossa on yhteensä 137,8 miljoonaa euroa, josta tuloverojen osuus on 102,3 miljoonaa euroa, kiinteistöverojen 17,8 miljoonaa euroa ja yhteisöverojen 17,7 miljoonaa euroa. Verotulot kasvavat vuoden 2026 alkuperäiseen talousarvioon verrattuna noin 2,8 miljoonaa euroa, eli 2,1 %. Kokonaisverotuloennuste pohjautuu syyskuun veroennusteeseen.

Valtionvarainministeriön syksyn kuntatalousohjelman painelaskelmien mukaan kuntakokoluokassa kaupungin laskennallinen veroprosentin korotuspaine olisi ensi vuonna 0,7 %-yksikköä.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että

- 1 vuoden 2027 tuloveroprosentti on 9,2 %,
- 2 vuoden 2027 kiinteistöveroprosentit ovat seuraavat:
 - 2.1 yleinen kiinteistövero, maapohja 1,30 %
 - 2.2 yleinen kiinteistövero, rakennukset 1,30 %
 - 2.3 vakituisten asuntojen kiinteistövero 0,60 %
 - 2.4 muiden kuin vakituisten asuntojen kiinteistövero 1,10 %
 - 2.5 voimalaitosten kiinteistövero 3,10 %
 - 2.6 yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistövero 0,00 %
 - 2.7 rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistövero 6,00%.

Päätös

Kaupunginhallitus

20.10.2026

394**Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2027-2029**

Kaupunginhallitus 20.10.2026

376/02.02.00/2026

Valmistelija

Henkilöstöjohtaja Anette Törmänen-Lindqvist

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma laaditaan vuosittain osana kaupungin strategista henkilöstöjohtamista ja talouden suunnittelua. Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa ja hyvinvointialueilla (449/2007) edellyttää henkilöstö- ja koulutussuunnitelman käsittelyä yhteistoimintamenettelyssä. Henkilöstön osaamisen kehittämistä ohjaavat lisäksi ammatillisen osaamisen kehittämistä koskeva lainsäädäntö sekä koulutuksen korvaamista koskevat säädökset.

Henkilöstö- ja koulutussuunnittelu on integroitu osaksi talousarvioprosessia, jotta henkilöstörakenteeseen, henkilöstömäärään, työvoiman saatavuuteen ja osaamistarpeisiin liittyvät muutokset voidaan ennakoida ja ottaa huomioon toiminnan ja talouden suunnittelussa. Kuntien toimintaympäristö muuttuu nopeasti muun muassa väestörakenteen muutosten, digitalisaation, teknologisen kehityksen, taloudellisten reunaehtojen sekä kasvavien palveluodotusten seurauksena. Tämä edellyttää pitkäjänteistä henkilöstösuunnittelua, joka tukee toiminnan uudistamista, palvelujen vaikuttavuutta sekä resurssien tarkoituksenmukaista kohdentamista yli toimialarajojen.

Osaava, hyvinvoiva ja sitoutunut henkilöstö on kaupungin toiminnan keskeinen voimavara. Osaamisen kehittämisellä varmistetaan henkilöstön valmiudet vastata muuttuvan toimintaympäristön tarpeisiin sekä kaupungin strategisten tavoitteiden saavuttamiseen. Osaamisen johtamisessa korostuvat ennakointi, jatkuva oppiminen, tiedon jakaminen sekä uusien toimintatapojen käyttöönotto.

Kokouksessa esitellään tilannekatsaus henkilöstö- ja koulutussuunnitelman valmistelusta.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma vuosille 2027–2029 tarkentuu valtuustokäsittelyn jälkeen, minkä jälkeen se tuodaan erikseen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus

20.10.2026

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Päätös