

Vi har en bredare horisont
Stadsstrategi 2022 - 2025 slutbedömning



Innehåll

1	Stadsstrategin vägleder mot en bredare horisont.....	3
1.1	Strategins innehåll.....	3
2	Strategins beredningsprocess	4
3	Från ord till handlingar - genomförandet av strategin	5
4	Mellanbedömning av strategin 2024.....	5
5	Verkställandet av de strategiska målen 2022–2025	6
5.1	Genomförandet av strategin med tanke på fullmäktigeperiodens indikatorer	6
5.2	Viktiga observationer beträffande verkställandet av strategiska insatsområden.....	8
5.2.1	Företagarvänlighet	8
5.2.2	Upplevelser	10
5.2.3	Barnvänlighet	11
5.2.4	Koldioxidneutralt Karleby 2035	13
5.2.5	Hållbar och balanserad kommunekonomi.....	14
5.2.6	Kunnig, ansvarsfull och välmående personal.....	15
5.2.7	Fungerande arbetsmarknader.....	16
6	Helhetsbedömning av hur strategin lyckats	17

1 Stadsstrategin vägleder mot en bredare horisont

Stadsstrategin är stadsfullmäktiges viktigaste styrredskap i en långsiktig utveckling av staden, styrningen av verksamheten och beslutsfattandet. Stadsstrategin utarbetas i enlighet med 37 § i kommunallagen för fullmäktigeperioden och den ska ses över minst en gång under fullmäktiges mandattid.

Stadsstrategin för åren 2022–2025 bereddes i en situation då kommunernas verksamhetsmiljö var föremål för avsevärda administrativa förändringar. Den mest betydande förändringsfaktorn var välfärdsområdesreformen och redan när strategin bereddes var man medveten om att ansvaret för ordnandet av social-, hälso- och sjukvårds- samt räddningstjänsterna överförs från kommunerna till välfärdsområdena vid ingången av år 2023.

Välfärdsområdesreformen innebar att kommunernas roll skiftade mot bildnings- och livskraftskommuner. Under beredningen av strategin var man dessutom medveten om den kommande AN-reformen. I och med den övergick ansvaret för ordnandet av arbets- och näringstjänsterna från staten till kommunerna och sysselsättningsområdena från ingången av år 2025. Reformen krävde en omfattande beredning och planering av ett nytt slag av samarbetsstruktur.

Även befolkningsstrukturens utveckling förde med sig ett avsevärt ändringstryck. Den åldrande befolkningen, det faktum att nativiteten fortsätter sjunka och den ojämna flyttrörelsen mellan kommunerna utmanade kommunernas tillväxt och utveckling. Ökningen av folkmängden baserade sig mer än tidigare på nettoinvandring. Dessutom betonades kommunernas roll som främjare av målsättningarna beträffande klimat och hållbar utveckling.

På basis av dessa ändringsfaktorer och identifierade framtidsmöjligheter stakade stadsfullmäktige ut stadsutvecklingens centrala insatsområden och strategiperiodens viktigaste åtgärder. Det bärande perspektivet är en socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar utveckling av staden. På basis av detta formades visionen för strategin 2022–2025: Karleby är en blomstrande och vidsynt, tvåspråkig havsnära stad som till sitt sinne är större än sitt invånarantal. Tillsammans lyfter vi fram pärlorna för tillväxt och upplevelse och skapar djärvt möjligheter för dem. Öppenhet, arbete tillsammans och respektfullt bemötande samt ansvarsfullhet definierades som värden som styr verksamheten.

Syftet med slutbedömningen av strategin är att skapa en helhetsbild av hur stadsstrategins mål och åtgärder har verkställts under strategiperioden och att bedöma deras inverkan på stadens verksamhet, livskraft, tillväxt och utveckling samt på kommuninvånarnas välbefinnande. I denna rapport tas upp strategiperiodens centrala framgångar och utvecklingsobjekt i strategiarbetet som observerats under perioden.

1.1 Strategins innehåll

Stadsfullmäktige godkände stadsstrategin 2022–2025 den 7 mars 2022 § 6. Strategin utarbetades hösten 2021 av stadsfullmäktige. Invånarna, personalen och andra intressentgrupper deltog i arbetet.

Bilden nedan sammanställer det centrala innehållet i strategin Vi har en bredare horisont. I de strategiska insatsområdena ingick sådant som fortsatte från tidigare strategiperioder, såsom t.ex. företagervänlighet och barnvänlighet. Det tredje centrala temat utöver dessa blev upplevelser i staden. Målet med de tre insatsområdena var att främja stadens livskraft och bidra till att öka invånarnas samhörighet och välbefinnande. I stenfoten för verksamheten beskrevs mål för en hållbar kommunekonomi och en välmående personal. Nya teman som tagits med i strategin är stadens mål att vara koldioxidneutral före 2035 samt fungerande arbetsmarknader.

Öppenhet, arbete tillsammans och respektfullt bemötande samt ansvarsfullhet stakades ut som värden som styr verksamheten.



Bild 1 Strategibild

I stadsstrategin anges också fullmäktigeperiodens indikatorer, med hjälp av vilka genomförandet av strategin följs upp årligen i samband med bokslutet och vid strategins mellan- och slutbedömning. För varje strategiskt insatsområde definierades också minst ett utvecklingsprogram som preciserar de linjer som stakas ut i strategin.

2 Strategins beredningsprocess

I beredningen av stadsstrategin och verkställandet av den är det centralt med planmässighet och delaktighet. Stadsfullmäktige godkände delaktighets- och genomförandeplanen för strategin (fullmäktige 25.3.2021 § 22) innan beredningen av strategin inleddes. Planen styrde processen för beredningen av strategin i en situation där coronapandemin begränsade exempelvis ordnandet av inkluderande offentliga tillställningar. Kommuninvånarnas, personalens och intressentgruppernas delaktighet i beredningen av strategin har i huvudsak genomförts med enkäter i enlighet med planen. Syftet med delaktiggörandet av att samla synpunkter om vilka frågor staden särskilt borde satsa på under strategiperioden.

Synpunkter samlades in från olika intressentgrupper enligt följande:

- Företagarenkät 03/2021
- Koncernbolag 04/2021
- Stadsorganisationens personal
 - 06/2021, Karlebys attraktionsfaktorer
 - 09/2021, Personalens välbefinnande
 - 10/2021, Värden
 - 11/2021, Kommentarer till strategiutkastet
- Framtidsseminarium, intressentgrupper 06/2021
- Kommuninvånarenkät 07–08/2021
- Äldre- och handikapprådet 08/2021
- Rådet för kulturell mångfald 08/2021
- Företagarnas morgongröt 09/2021
- Barnfullmäktige 09/2021
- Ungdomsfullmäktige 10/2021

Innehållet i strategin finslipades under fyra fullmäktigeseminarier hösten 2021. I seminarierna deltog fullmäktigeledamöter, ersättare och tjänsteinnehavare. Utöver dessa ordnades också workshoppar för cheferna i anknytning till beredningen av strategin.

3 Från ord till handlingar - genomförandet av strategin

Efter att strategin godkänts beslutade stadsstyrelsen den 2 maj 2022 § 211 om fördelningen av ansvaret för beredningen av de utvecklingsprogram som antecknats i strategin. Avsikten med utvecklingsprogrammen är att antingen per tema eller sektor precisera uppnåendet av målen i strategin. Oavsett att antalet utvecklingsprogram minskades jämfört med förra strategiperioden fanns det fortfarande relativt många program att bereda. Utmaningen var att alla utvecklingsprogrammen inte blev färdiga inom planerad tidtabell och därför var deras styrverkan liten beträffande hela strategiperioden.

I verkställandet av strategin var strategiworkshopparna i arbetsgemenskaperna de viktigaste åtgärderna. Målet med workshopparna var att hela stadsorganisationen ska ha en enhetlig uppfattning om strategins innehåll och att varje medlem i arbetsgemenskapen ska förstå vilken betydelse strategin har för det egna arbetet. Med tanke på verkställandet spelade arbetsgemenskapernas chefer och medlemmarna i stadens ledningsgrupp en central roll. För cheferna ordnades en strategiutbildning där de fick bekanta sig med strategins innehåll och instruktioner för hur man ordnar strategiworkshoppar i den egna arbetsgemenskapen. Under hösten 2022 ordnades sammanlagt 51 workshoppar och i dem deltog ca 1 400 personer. I workshopparna funderade arbetsgemenskaperna skilt eller tillsammans på hur strategins riktlinjer syns i den dagliga verksamheten vid enheterna.

Som stöd för genomförandet av strategin utarbetades strategimaterial som består av ett strategihäfte och presentationsmaterial och finns på finska och svenska.

4 Mellanbedömning av strategin 2024

37 § i kommunallagen ålägger kommunen att se över sin strategi minst en gång under fullmäktiges mandattid. Mellanbedömningen av stadsstrategin gjordes hösten 2023 och stadsfullmäktige godkände mellanbedömningen under sitt sammanträde den 5 februari 2024 § 5. I mellanbedömningen granskades innehållet i strategin i förhållande till läget i stadens verksamhetsmiljö och framtida scenarier. Dessutom bedömdes fullmäktigeperiodens indikatorer och huruvida målsättningarna är realistiska.

I mellanbedömningen konstaterades det att innehållet i strategin och de uppställda målen fortfarande är relevanta och att det inte fanns någon anledning att ändra på innehållet i dem. När det gäller fullmäktigeperiodens indikatorer gick man in för att uppdatera och precisera två indikatorer på följande sätt:

- Skulder och ansvar / invånare ökar inte snabbare än medeltalet i tillväxtstäderna
- Koldioxidutsläppen minskas. Utgångsnivån är nivån år 2007 och målet för år 2030 är -80 procent samt klimatneutralitet år 2035.

5 Verkställandet av de strategiska målen 2022–2025

Genomförandet av strategin följdes upp under strategiperioden i stadens ledningsgrupp och inom sektorerna. Ledningsgruppen behandlade strategifrågor regelbundet under sina sammanträden ur olika synvinklar. Stadsstyrelsen följde verkställandet av strategin i samband med delårsrapporter och bokslut och uppföljningen presenterades årligen för stadsfullmäktige i samband med boksluten.

Kontaktytorna mellan stadsstrategin och budgetplaneringen utvecklades vidare under den avslutade strategiperioden. Verktuget Targetor Pro förtydligade planeringen av åtgärder som främjar målen i strategin och uppföljningen av dem inom sektorerna. Uppnåendet av målen har kunnat följas upp i fråga om de strategiska insatsområdena ända till åtgärdsnivån.

5.1 Genomförandet av strategin med tanke på fullmäktigeperiodens indikatorer

I stadsstrategin definierades de indikatorer för fullmäktigeperioden med hjälp av vilka man har kunnat bedöma uppnåendet av målen i strategin. Indikatorerna har setts över enligt principen utfallit/uppnåddes inte. Bilden nedan visar hur fullmäktigeperiodens mål beträffande indikatorerna har nåtts vid utgången av strategiperioden den 31 december 2025.

Stadsstrategins mål	Utgångsnivå	Mål	Läget 31.12.2025	Målet har nåtts
Förtagarnas nöjdhet med stadens företagervänlighet	3 (2021)	4	3,1	Uppnåddes inte
Utarbetande av ett upphandlingsprogram och inskolning av tjänsteinnehavare	-		Upphandlingsprogrammet har godkänts av stadsstyrelsen 19.12.2022 § 586 Upphandlingsutbildning har ordnats 29.9.2023	Utfallit
Invånarnas nöjdhet med tjänsterna	3,3 (2020)	3,5	3,6	Utfallit
Hur nöjda yrkeskunniga inom kultur-, idrotts- och evenemangsbranschen är med verksamhetsförutsättningarna	3,5 (2022)		3,95	Utfallit
Positiv befolkningsökning	47 915 (2021)		48 338	Utfallit
Minskning av koldioxidutsläpp	8,6 t/invånare		6,2 t/invånare	Utfallit
Skulder och ansvar/invånare ökar inte snabbare än medeltalet i tillväxtstäderna	Staden: 6 285 € Koncernen: 11 134 €		Staden: 8 009 € Koncernen: 12 850 €	Jämförelseuppgifter beträffande tillväxtstäderna finns ännu inte tillgängliga.
Årsbidraget överstiger avskrivningarna med 20 procent	Staden: 142,6 % Koncernen: 132,1 %		Staden: 123,7 % Koncernen: 129,9 %	Utfallit
Helhetsskattesatsen sänks			Helhetsskattesatsen har inte sänkts	Uppnåddes inte
Soliditeten höjs till 45 procent, koncernen 35 procent	Staden: 45,3 % Koncernen: 32 %		Staden: 42,6 % Koncernen: 32,8 %	Uppnåddes inte

Antalet koncernbolag minskas med 5–7 st. under strategiperioden	41 dotter- och intressebolag		Antalet koncernbolag har minskat med 8 bolag.	Utfallit
Arbetsstagarupplevelse, eNPS-indexet	12	20	21	Utfallit
Arbetsmarknadsstödets bötesavgifter minskas med -10 % på årsnivå	3 287 881 €		5 433 042 €	Uppnåddes inte

Bild 2 Sammanfattning av fullmäktigeperiodens indikatorer

Målnivån för fullmäktigeperiodens indikatorer nåddes när det gäller följande indikatorer: invånarnas nöjdhet med tjänsterna, nöjdhet hos aktörer inom kultur-, idrotts- och evenemangsbranschen för verksamhetsförutsättningarna, minskningen av koldioxidutsläppen/invånare, minskningen av antalet koncernbolag under strategiperioden, årsbidraget överskrider avskrivningarna årligen med 20 procent och eNPS-målet för arbetsstagarupplevelsen. En positiv befolkningsökning nåddes beträffande hela strategiperioden i och med att stadens invånarantal under strategiperioden ökade med cirka 440 invånare, även om invånarantalet i Karleby enligt Statistikcentralen minskade med 29 personer år 2025. Målen nåddes inte beträffande företagens nöjdhet med stadens företagarevänlighet eller beträffande en minskning av arbetsmarknadsstödets kommunandel. I samband med AN-reformen förnyades även beräkningsprincipen när det gäller arbetsmarknadsstödets kommunandel och till denna del är siffrorna för strategiperioden inte jämförbara. Av indikatorerna för hållbar ekonomi verkställdes inte lättandet av den totala skattesatsen och höjningen av soliditeten. Indikatorn skulder och ansvar / invånare har inte kunnat uppdateras i den slutliga sammanfattningen. Jämförelsen med andra tillväxtstäder kan göras senare, när tillväxtstädernas bokslutsuppgifter finns tillgängliga.

5.2 Viktiga observationer beträffande verkställandet av strategiska insatsområden

I strategin definierades tre strategiska insatsområden: företagarevänlighet, upplevelser och barnvänlighet. Utöver dessa var insatsområdena i verksamhetens stenfot under strategiperioden följande centrala teman: balanserad ekonomi, välmående personal, koldioxidneutralt Karleby 2035 och fungerande arbetsmarknader. Beträffande varje insatsområde har åtgärder som ska verkställas årligen tagits med i budgetböckerna i samband med budgetberedningarna. Under strategiperioden antecknades årligen nästan 300 st åtgärder som verkställer strategin. På grund av det stora antalet enskilda åtgärder lyfts i den slutliga sammanfattningen fram endast centrala åtgärder som särskilt har stött uppnåendet av målen i strategin.

5.2.1 Företagarvänlighet

Företagarvänligheten har varit ett strategiskt insatsområde i Karleby redan under många strategiperioder. Beträffande företagarvänligheten var målet för strategiperioden följande: Utmärkt logistik, företagarvänlig - Karleby är den bästa miljön för företagande. Insatsområdets centrala åtgärder riktas till säkerställandet av tillgången till kompetent arbetskraft och fungerande arbetsmarknader, säkerställande av konkurrenskraften, målinriktat arbete för att locka investeringar, främjande av jord- och skogsbruket och användningen av inhemsk mat samt upprätthållande av försörjningsberedskapen och närproduktionen.

Under strategiperioden stärkte staden förutsättningarna för företagsverksamheten bl.a. genom att utveckla områdets tillgänglighet och logistiska förbindelser. Grundläggande förbättringar av riksväg 8, säkerställande av flygtrafiken och utvecklingen av järnvägstrafikens turer har krävt aktiv intressebevakning beträffande trafikförbindelserna. Dessutom har företagets verksamhetsförutsättningar främjats genom att man har ökat planläggningen och tomtutbudet samt genom att göra tillståndsprocesserna smidigare. Dialogen med företagarna upprätthölls genom regelbundna företagarmöten och genom att avge ett livskraftslöfte. KokkolaWorks-kampanjerna genomfördes i samarbete med näringslivet, Målet var att säkerställa tillgången till kunnig arbetskraft.

Under strategiperioden var Karleby ett investeringsobjekt med stor dragningskraft. Syftet med stadens Invest in-verksamhet var att sätta fart på etableringen av nya företag och projekt i Karleby. Fokus låg särskilt på investeringsprojekt inom den rena övergången. Förutsättningarna för etableringen av investeringarna främjades genom förutseende markanvändning och utveckling av infrastrukturen. Centrala åtgärder var särskilt utvecklingen av helheten i Kronporten och främjandet av KIP-områdets konkurrenskraft. Under strategiperioden framskred bland annat Kelibers, Hycamites, Origin By Oceans och Arctials investeringar på området.

Upprätthållandet av beredskapen och försörjningsberedskapen blev centrala teman under strategiperioden tack vare det geopolitiska läget. Staden stärkte den totala säkerheten genom att utveckla beredskapsstrukturer (bl.a. ledningsgruppen för beredskap och arbetsgruppen för riskhantering), uppdatera beredskapsplanerna och delta i beredskapsövningar som ordnas av olika myndigheter. Försörjningsberedskapen stöddes genom att identifiera behovet av utveckling av kritisk infrastruktur, utveckla beredskapskommunikationen och främja närproduktionen och jordbrukets verksamhetsförutsättningar i samarbete med olika intressentgrupper. Under strategiperioden började man också ordna eftermiddagskaffe för lantbruksföretagare. Under sammankomsterna koncentrerade man sig särskilt på aktuella frågor inom lantbruk.

Konkurrenskraften stärks

Målinriktat arbete för att locka investeringar

Beredskap och upprätthållande av försörjningsberedskap

Tryggande av flygtrafiken, framskridande av vägtrafikprojekt (rv 8), ökning av järnvägstrafikens turer	Inledande av stadens verksamhetsmodell Invest in	Grundande av en ledningsgrupp för beredskap, arbete i arbetsgruppen för riskhantering
Utveckling av KIP-området och Kronporten	Keliber, Hycamite, Origin by Ocean, Arctial	Beredskapsplanens allmänna del och sektorernas delar har granskats och uppdaterats
Utveckling av processerna för tillstånd	Tilläggsinvesteringar i Invest in-verksamheten	Deltagande i olika myndigheters beredskapsövningar
Givande av livskraftslöfte	Inriktning av stadens intressebevakningsarbete till infrastrukturprojekt	Utveckling av vattenförsörjningen och infrastruktur som staden ansvarar för
Företagarnas morgonkaffe	Markanskaffning och planläggning av områden som riktas till näringslivet	KOSEKs tjänster för lantbruksföretagare
KokkolaWorks-kampanjerna	Kartläggning av behovet av kompetent arbetskraft	Lantbrukarnas eftermiddagskaffe

5.2.2 Upplevelser

Temat Upplevelser lyftes fram som nytt insatsområde i stadsstrategin för åren 2022–2025. Upplevelsernas helhet baserade sig på att främja invånarnas välbefinnande, stärka gemenskapen och bygga ett gott liv i Karleby för kommuninvånarna. När det gäller upplevelserna var strategiperiodens mål att bygga upp en stad med inspirerande atmosfär och som uppmuntrar till gemenskap. Som centrala åtgärder antecknades utvecklingen av ett mångsidigt och särpräglad kultur-, idrotts- och evenemangsutbud, stärkande av delaktighet och samarbete, mångsidiga alternativ för boende, trygga och trivsamma levnadsmiljöer, ett levande stadscentrum och aktiva byar samt att värna om byggda kulturmiljöer.

Under strategiperioden utvecklades i Karleby förutsättningarna för evenemangs-, idrotts- och kulturverksamheten avsevärt. Verksamheten vid Musikcentrum Snellman startade hösten 2024 och förhållandena för idrotts- och fritidsaktiviteter utvecklades tack vare idrottparken och Kokkola Areena. Dessutom inleddes planeringen av evenemangskoordinationen i staden under slutet av strategiperioden. Kulturfostran som riktas till barn och unga stärktes med hjälp av verksamhetsmodellen Kulturlärostig samt med kulturtjänsters projektfinansierade evenemang år 2025. Utöver dessa fokuserade man på utvecklingen av friluftsleder och näridrottsplatser under strategiperioden.

Delaktigheten och gemenskapen stöddes genom att utveckla stadens interna och externa kommunikation och olika möjligheter för kommuninvånarna att delta

lades till. Stadsmarknadsföringen genomfördes i samarbete med olika aktörer i området via KokkolaWorks-kampanjerna.

Upplevelsernas helhet främjades också via utvecklingen av livsmiljöerna. Målet var att stöda mångsidiga alternativ för boende och att utveckla ett levande stadscentrum och aktiva byar. I fokus när det gäller utvecklingen av ett levande stadscentrum var investeringar i infrastruktur som stöder livskraften, till exempel utvecklingen av stationsområdet, projektet riksväg 8 beträffande centrum och utarbetandet av ett utvecklingsprogram för salutorget. Byarnas verksamhet stöddes via understöd till olika evenemang.

Stadsbilden och bevarandet av kulturhistoriskt värdefulla miljöer stöddes som en del av utvecklingen av staden i syfte att stärka Karlebys särprägel, trivsel och turismens dragningskraft på lång sikt.

Mångsidigt och särpräglat kultur-, idrotts- och evenemangsutbud	Vi stärker delaktigheten, samarbetet och gemenskapen	Mångsidiga alternativ för boende, trygga och trivsamma levnadsmiljöer, levande stadscentrum och aktiva byar.	Vi värnar om byggda kulturmiljöer
Musikcentrum Snellmans verksamhet startade 2024	Utveckling av intern och extern kommunikation, beslutskommunikation	Utarbetande av en utvecklingsplan för torget	Byggandet av konstgården Renlund
Inledandet av helheten Kokkola Areena och Idrottsparken	Verkställande av KokkolaWorks-kampanjerna	Främjandet av livskraften i stadens kommersiella centrum via evenemang	Utveckling av Lataamoområdet
Kulturlärostigen, kulturfostran för barn och unga i samband med skolan	Utveckling av olika former för delaktighet för kommuninvånarna	Kulturbidrag till evenemangsverksamhet i byarna	Inledande av planeringen av den fortsatta utvecklingen av Idrottsgården
Kulturevenemang för barn och unga	Ibruktage av inkluderande budgetering	Livskrafts- och infrastrukturprojekt i stadens kommersiella centrum (stationsområdet, Kosil, rv 8 arrangemang)	Grundande av en arbetsgrupp för värdefastigheter Genomförande av en utredning om rådhuset

Naturleder och närmotionsplatser			
Nationalstadsparken			
Planering och utveckling av stadens evenemangskoordina tion			

5.2.3 Barnvänlighet

Barnvänlighet har varit ett strategiskt insatsområde redan under flera strategiperioder. När det gäller barnvänligheten var målet i strategin att barn och unga har möjlighet att växa till sitt sanna jag hos oss. Via de uppställda åtgärderna utvecklas en högklassig och trygg småbarnspedagogik och undervisning, bibehålls statusen som Unicef:s barnvänlig stad, skapas en djärvt egen familjepolitik, stöds familjernas välbefinnande och säkerställs barns och ungas delaktighet och barnperspektivet beaktas i beslutsfattandet.

När det gäller barnvänligheten genomfördes under strategiperioden flera byggprojekt inom undervisning och småbarnspedagogik. Skolan och daghemmet i Biskopsbacken, Donnerska skolan och Karleby svenska gymnasium blev färdiga. Utöver dem inleddes under strategiperioden planeringen av skolan och daghemmet i Halkokari samt daghemmet i Stenängen. I och med att efterfrågan på service ökade utvecklades och utökades också det privata serviceutbudet inom småbarnspedagogiken.

Kvaliteten på verksamheten inom undervisning och småbarnspedagogik stärktes genom att man utvecklade och tog i bruk grupphanteringsmetoder. Förebyggandet av mobbning effektiverades genom att man tog i bruk verksamhetsmodellen KiVa, som förebygger mobbning. Modellen implementerades vid alla skolorna. På grund av lagändringen genomfördes en reform av stödet för lärande under strategiperioden så att stödtjänsterna är tillgängliga i alla enheter. Jämställdheten beträffande tjänsterna främjades genom att erbjuda barn och unga med olika språk- och kulturbakgrund behövliga tjänster.

Våren 2023 beviljade UNICEF Finland Karleby det andra Barnvänlig kommun-erkännandet. Staden fick beröm för säkerställandet av hobbymöjligheterna för alla barn, stärkandet av alla barns delaktighet i stadsmiljösektorns arbete samt för att staden förbundit sig till att främja barnens rättigheter.

Under strategiperioden prövades Karleby-stödet i olika former. Karlebystödets verkningar bedömdes både med tanke på verksamheten och ekonomin. Stödet gav inte önskat resultat och därför slopades det 1.3.2025.

Familjernas välbefinnande stöddes i nära samarbete med välfärdsområdet Soite. I samarbete startades bl.a. vardagsteamerna, där man i samarbete mellan undervisningen, småbarnspedagogiken, socialtjänsterna och den tredje sektorn svarade mot aktuella behov i barns och ungas vardag.

Barnkonsekvensbedömningar gjordes i samband med alla nya daghems- och skolprojekt, i utredningen av skolnätet i Ullava och Öja samt i samband med utredningen av Karlebystödet. Barns och ungas delaktighet stärktes både i skolornas elevkårers och barn- och ungdomsfullmäktiges verksamhet. Särskilt inom stadsmiljösektorns arbete har barn och unga fått möjlighet att delta i utvecklingen av livsmiljön via workshoppar, enkäter och erfarenhetsexpertis. Inom ungdomsarbetet främjades ungas delaktighet till exempel under husmöten vid ungdomslokalerna.

Högklassig och trygg småbarnspedagogik och undervisning	Unicefs barnvänlig stad-status	Djävrt egen familjepolitik	Familjernas välbefinnande stöds	Barn och unga görs delaktiga
Projekt inom skola och småbarnspedagogik	Erkännandet Barnvänlig kommun våren 2023	Försök med Karlebystödet i olika former	Samarbete med välfärdsområdet Soite och tredje sektorn	Kulturlärostigen
Utveckling av servicenätet inom undervisning och småbarnspedagogik			Vardagsteamens verksamhet	Barnkonsekvensbedömningar
Utveckling och ibruktagande av grupphanteringsmetoder				Barn- och ungdomsfullmäktiges verksamhet
Erbjudande av service för barn och unga inom olika språk- och kulturgrupper				Husmöten vid ungdomslokaler
Reformen av stödet för växande och läran, tillgången till service				Enkäter, workshoppar, erfarenhetsexpertis
Effektivering av förebyggandet av mobbning, verkställande av verksamhetsmodellen KiVa vid skolorna				

5.2.4 Koldioxidneutralt Karleby 2035

I verksamhetens stenfot antecknades för första gången under den avslutade strategiperioden stadens mål att vara koldioxidneutralt före 2035. Som strategiperiodens åtgärder antecknades anslutning till nätverket för koldioxidneutrala kommuner, hållbar utveckling och konsekvenser för klimatet beaktas i beslutsfattande och resurser, möjligheterna att producera förnybar energi främjas och att klimatmedvetenheten ökas och hushållen stöds.

Karleby stad anslöt sig efter stadsfullmäktiges beslut den 13 juni 2022 till Hinku-nätverket i början av strategiperioden. I enlighet med strategins åtgärder beaktades den hållbara utvecklingen och konsekvenserna för klimatet i betydande projekt, till exempel i byggandet av skolan och daghemmet i Biskopsbacken. För projektet ställdes mål upp beträffande energieffektivitet och koldioxidsnålhet. Kuntarahoitus valde projektet till årets gröna föregångare år 2023.

Staden undertecknade våren 2023 energieffektivitetsavtalet för kommunsektorn. Syftet med det är att förbättra energieffektiviteten och att öka användningen av förnybar energi. Under strategiperioden ersattes fossila bränslen med förnybar energi i uppvärmningen av sex objekt och gjordes en solenergiutredning beträffande fyra objekt. Dessutom främjades delgeneralplaner för vindkraft och möjligheterna till produktion av grönt väte.

Under strategiperioden gick man aktivt ut med information till invånarna om stadens klimatarbete. På stadens webbplats grundades ett eget avsnitt, Karleby utvecklas hållbart, och Klimatvakten togs i bruk. Dessutom deltog staden under strategiperioden i Hållbarhetsveckan genom att ordna evenemang för invånarna enligt temat, till exempel under energisparveckan.

Anslutning till Hinku-nätverket	Hållbar utveckling och konsekvenser för klimatet beaktas i beslutsfattande och resurser	Möjligheterna att producera förnybar energi främjas	Klimatmedvetenheten ökas och hushållen stöds
Stadsfullmäktiges beslut 13.6.2022	Klimatprogrammet färdigställdes 12.5.2025	Energieffektivitetsavtalet inom kommunsektorn undertecknades 5.5.2023	Kommunikation om klimatarbetet till kommuninvånarna
	Konsekvenserna för klimatet beaktades i betydande byggprojekt	Fossila bränslen ersattes med förnybar energi i uppvärmningen av sex objekt	Avsnittet Karleby utvecklas hållbart på stadens webbplats
	Beredning av Green deal-avtalet	Solenergiutredning beträffande fyra objekt	Hållbarhetsveckans evenemang för kommuninvånarna
		Jordvärme- och solelsystemen vid skolan	

		och daghemmet i Biskopsbacken togs i bruk	
		Vindkraftsdelgeneralplanerna främjades	
		Främjande av möjligheterna att producera grönt väte	

5.2.5 Hållbar och balanserad kommunekonomi

Under strategiperioden förändrades stadens verksamhetsmiljö avsevärt också beträffande ekonomin. I styrningen av ekonomin betonades förutseende, öppen diskussion och övergripande uppföljning av ekonomin. Skötseln av ekonomin kopplades nära samman med verkställandet av stadsstrategin, prioriteringen av investeringar och en lättare koncernstruktur. I slutet av strategiperioden svarade man på de allt sämre ekonomiska framtidsutsikterna genom att inleda ett ekonomiprogram för åren 2024–2026. Ekonomiprogrammet startades som ett svar på hållbarhetssvackan i driftsekonomin samt det ökade investerings- och finansieringstrycket och med hjälp av det söktes bestående, strukturella lösningar för en balansering av ekonomin.

I ekonomiprogrammet granskades servicestrukturen, investeringarna, beskattningen, förvaltningen av egendom samt koncernbolagen som helhet. Under strategiperioden lyckades man hålla årsbidraget på en nivå som överskred avskrivningarna och koncernstrukturen lättades upp till och med mer än vad som var målsättningen. Samtidigt identifierades de viktigaste utmaningarna de närmaste åren, till exempel ökningen av skuldsättningen, den svagare soliditeten och kostnadsökningen beträffande arbetsmarknadsstödet kommunandel.

5.2.6 Kunnig, ansvarsfull och välmående personal

En viktig del av strategins stenfot är en kunnig, ansvarsfull och välmående personal. I insatsområdets tema ingick synpunkter både beträffande ledning och varje arbetstagares ansvar för utvecklingen av den egna arbetsgemenskapen. Åtgärderna var att utveckla arbetsgemenskaper som främjar välbefinnandet i arbetet, ett tryggt och sunt arbete samt arbetsförmågan och att skapa en ansvarsfull, förnyande och experimenterande verksamhetskultur. Det genomgående temat var mångfaldsledning.

Under strategiperioden gjordes satsningar på att stärka mångfaldsledningen i hela stadsorganisationen. Mångfalden i arbetsgemenskaperna främjades genom att ordna utbildningar med syfte att öka förståelsen om jämställdhet, inklusion och beaktandet av olika bakgrunder som en del av ledningen och samarbetet i vardagen. Åtgärderna stödde uppkomsten av mångfaldiga arbetsgemenskaper och stärkte en öppen verksamhetskultur.

Man utvecklade ansvarsfull och förnybar verksamhetskultur bl.a. genom att ta i bruk anonym rekrytering. Reformen främjade organisationens ansvar och stödde ett nytt, experimentellt grepp i personalpolitiken.

I syfte att stöda arbetshälsan och arbetsförmågan förnyades stadens belöningsystem under strategiperioden. Det nya belöningsystemet sågs som en del av en helhet som främjar personalens arbetsförmåga, lojalitet och en trygg och sund arbetsmiljö.

Under strategiperioden skedde en positiv utveckling av arbetstagarupplevelsen. ENPS-indexet som mäter arbetstagarupplevelsen ökade från 9 till 21. Den positiva utvecklingen visar att arbetstagarnas lojalitet har ökat och att de upplever att deras arbete är betydelsefullt. På basis av eNPS-resultaten kan man konstatera att de strategiska satsningarna på utvecklingen av ledningen, arbetshälsan och organisationskulturen stödde uppbyggandet av en positiv arbetsgemenskap.

Mångfaldsledning	En verksamhetskultur med ansvar, förnyelse och experiment	Främjande av arbetshälsan och arbetsförmågan, främjande av ett tryggt och sunt arbete	Positiv arbetsgemenskap och betydelsefull arbetstagarupplevelse
Mångfald och jämställdhet - utbildningar och enkäter i arbetsgemenskaperna	Ibrukttagande av anonym rekrytering	Reform av systemet för belöning av personalen	eNPS steg 9->21 under strategiperioden
Yrkesexamen i arbete som teamledare	Nonstop-utbildningar för personalen	Inskolningar i arbetarskydd för arbetstagarna	Reform av arbetshälsoenkäten
Utveckling av verktygen för mångfald	Utveckling av inskolningen	Defusing-utbildningar	Positiivinen työntekijä - utvecklingsprojekt för de interna tjänsterna
	Stärkandet av ansvarsfullt beteende i arbetet	Digitalisering av ledningen av arbetsförmågan, ibrukttagandet av ett system	
	Ohjaa osaamista - coaching för chefer	Ökad medvetenhet om arbetarskyddet	
		Ibrukttagande av tjänst för psykisk hälsa med låg tröskel	

5.2.7 Fungerande arbetsmarknader

Avsnittet Fungerande arbetsmarknader granskades i strategin ur två perspektiv: skötseln av sysselsättningen och förberedelserna inför sysselsättningsområdesreformen.

Centrala åtgärder i avsnittet Fungerande arbetsmarknader är förberedelserna inför AN-reformen, tydliga servicekanaler för klienterna och en fokusering av klientarbetet särskilt på unga och klienter som övergår snabbt till arbete. Dessutom utvecklades verksamhetssätt för partiellt arbetsförmögna och personer vilkas arbetsförmåga inte är tillräcklig för den öppna arbetsmarknaden.

Under strategiperioden gjordes förberedelser inför AN-reformen genom att Mellersta Österbottens sysselsättningsområde grundades och verksamheten inleddes. Karleby stad är värdkommun. Stadens integrationstjänster blev en del av sysselsättningstjänster för att invandrarnas övergång till arbetslivet ska ske smidigare. Servicens tillgänglighet förbättrades genom att man tog i bruk den digitala plattformen Jobbmarknaden och genom att erbjuda service ansikte mot ansikte vid en fysisk serviceplats vid Kallestorg och under kommunförsöket i iPark.

Klientarbetet riktades särskilt till unga och personer som sysselsätts snabbt genom att man utvecklade Navigatorverksamheten, ordnade lisiRekryevenemang och genomförde kampanjer som riktas till företag i syfte att främja anställningen av unga. Dessutom utnyttjades behovsprövad sysselsättning i syfte att påskynda anställning.

Övergången till arbetslivet stöddes också när det gällde partiellt arbetsföra genom att utveckla verksamheten och genomföra sysselsättningsförsök (bl.a. värdefastighetsgruppen) och genom att stärka det branschövergripande samarbetet inom sysselsättning. Dessutom genomfördes projektverksamhet (t.ex. Synclusive och Työlistymispolut) och stöddes sysselsättningen i samarbete med tredje sektorn, bl.a. genom understöd till föreningar.

Förberedelser inför AN-servicereformen	Klientarbetet inom skötseln av sysselsättningen fokuserar på unga och de som snabbt sysselsätts.	Vi stödjer också delvis övergång till arbetslivet och skapar konkreta verksamhetsformer för de vilkas arbetsförmåga inte är tillräcklig för arbetsmarknaden	Klienterna erbjuds en tydlig digital serviceplattform och en serviceplats
Grundande av Mellersta Österbottens sysselsättningsområde och inledning av verksamheten	Verkställande av behovsprövad sysselsättning	Sysselsättningsförsök , bl.a. värdefastighetsgruppen	Fysisk serviceplats vid Kallestorgen

Stadens integrationstjänster blev en del av sysselsättningstjänster	Utveckling av Navigatorverksamheten	Sysselsättningstjänst ers projektverksamheten	Den digitala serviceplattformen Jobbmarknaden
	Ordnande av lisiRekry-evenemang	Utveckling av TYM-verksamheten	
	Kampanjer för företag med fokus på anställning av unga	Understöd till föreningarna för anställning	

6 Helhetsbedömning av hur strategin lyckats

Karlebys stadsstrategi för åren 2022–2025 verkställdes i en exceptionellt föränderlig och delvis oberäknelig verksamhetsmiljö. Under strategiperioden formades verksamhetsmiljön av betydande administrativa reformer, som till exempel överföringen av social- och hälsovårdstjänsterna till välfärdsområdena och AN-servicereformen. Båda reformerna ändrade avsevärt kommunernas roll och arbetsfält. Samtidigt blev det internationella säkerhetsläget strängare och inflationen och räntenivån steg, vilket påverkade kommunekonomin och förutsättningarna för investeringar. Oavsett de betydande ändringarna i verksamhetsmiljön förblev stadsstrategin aktuell till sitt innehåll och gav en riktning åt utvecklingen av staden för hela strategiperioden.

Strategin hade tre centrala insatsområden som styrde stadens verksamhet: företagervänlighet, upplevelser och barnvänlighet. Under strategiperioden lyckades man stärka stadens livskraft, attraktionskraft och invånarnas välbefinnande med hjälp av många konkreta åtgärder. Särskilt när det gäller främjandet av industriella investeringar, utvecklingen av kultur- och idrottslokaler, stärkandet av kvaliteten hos småbarnspedagogiken och undervisningen samt ökningen av barns och ungas delaktighet uppnåddes resultat som stöder målen i strategin. En positiv utveckling skedde även i personalens arbetshälsa och arbetstagarupplevelsen.

Med tanke på verkställandet av strategin är det viktigt med en koppling mellan strategin, budgeten och styrningssystemen, en årlig uppföljning av de strategiska målen och ett omfattande delaktiggörande i beredningen och genomförandet av strategin. Strategiworkshopparna som hållits i arbetsgemenskaperna stärker det gemensamma uppfattningen av strategins innehåll och dess betydelse i det dagliga arbetet.

Fullmäktigeperiodens mål har inte nåtts till alla delar enligt de indikatorer som ställts upp. Utmaningar förekom bland annat i stärkandet av hållbarheten hos kommunekonomin på lång sikt, hanteringen av kostnaderna för arbetsmarknadsstödet kommunandel samt företagervänligheten som företagen upplever. Dessutom fördröjdes färdigställandet av en del utvecklingsprogram, vilket bidrog till att deras styrningsverkan var sämre under strategiperioden.

Stadsfullmäktige genomförde sin egen verksamhet och slutbedömningen av strategin före utgången av sin mandattid våren 2025. Fullmäktigeledamöterna bedömde strategins innehåll och verkställande på skalan 1–5. Strategins innehåll och struktur fick medeltalet 3,9 och verkställandet av strategin 3,79. Fullmäktigeledamöterna bedömde att staden lyckats väl med verkställandet av strategin, särskilt beträffande utvecklingen av livskraften och konkurrenskraften, planläggningen och utvecklingen av industriområden, verkställande av barnvänligheten och högkvalitativa bastjänster samt i åtgärder för ansvarsfullhet och hållbar utveckling. Dessutom konstaterades det att invånarnas delaktighet i olika former blivit en naturlig del av stadsutvecklingen. Också öppenheten hos stadens verksamhet, informationen och stadsmarknadsföringen har utvecklats på ett positivt sätt under strategiperioden som upphörde.

Som utvecklingsobjekt i verkställandet av strategin lyftes fram bl.a. hantering av ekonomin, stadens roll i möjliggörandet av bostadsproduktionsformer, främjande av personalens välbefinnande och beaktande av internationaliteten i stadens serviceproduktion. Dessutom rekommenderades i beredningen av strategin att man i fortsättningen fäster uppmärksamhet vid antalet utvecklingsprogram. När det gäller verkställandet av strategin bör chefernas roll i arbetsgemenskaperna stärkas ytterligare. Cheferna fungerar som en länk mellan strategin och den praktiska verksamheten och säkerställer att de strategiska målen förstås i varje arbetsgemenskap och att de kopplas till det dagliga arbetet.

Med tanke på strategins styrverkan betonades betydelsen av de strategiska prioriteringarna och valen. Ju tydligare strategins insatsområden samt målen och åtgärderna som anknyter till dem har definierats, desto kraftigare styr strategin beslutsfattandet. Prioriteringarna stödde implementeringen av strategin i organisationen och var till hjälp beträffande val i situationer där verksamhetsmiljön förändras snabbt.

Strategin är inte enbart fullmäktiges dokument, utan hela stadsorganisationens gemensamma arbetsredskap. Den är en viktig del av styrningen av vardagen och verksamheten. Ett lyckat verkställande av strategin förutsätter att den blir en del av chefsarbetet också under följande fullmäktigeperiod. När hela personalen förstår riktningen i strategin och sin egen roll i verkställandet av den, kan strategin styra verksamheten, stöda uppnåendet av de gemensamma målen och stärka stadens förmåga att svara mot utmaningarna i den föränderliga verksamhetsmiljön.

Som helhet gav strategin 2022–2025 staden en tydlig utvecklingsriktning, stödde beslutsfattandet och möjliggjorde nödvändiga reaktioner på ändringarna i verksamhetsmiljön. Den fullbordade strategiperioden erbjöd också nya perspektiv för strategiarbetet för den fullmäktigeperiod som inleddes sommaren 2025. Förändringarna i kommunernas verksamhetsmiljö kommer att vara ett faktum även i framtiden och därför kommer betydelsen av strategisk planering att betonas ytterligare. Därför bör strategiarbetet även i framtiden vara förutseende, delaktiggörande och tillräckligt djärvt för att man ska kunna svara mot nya utmaningar, ta tag i möjligheter och se på framtiden med tillit.

