
Stadsfullmäktige

Karleby stadsfullmäktige sammanträder i stadshuset måndagen den 11 maj 2026 kl. 18.00 för att behandla i föredragningslistan nämnda ärenden.

Tiina Isotalus
stadsfullmäktiges ordförande

Tid 11.05.2026 kl. 18:00 -

Plats Karlebysalen

Innehållsförteckning

Ärende	Rubrik	Sida
22	Laglighet och beslutförhet	4
23	Protokolljusterare	5
24	Karleby stads personalberättelse 2025	6
25	Prissättning och principer för överlåtelse av tomter i Varvsområdets nya bostadsområde	8
26	Budgetändring / Inledning av tilläggsundervisning för förberedande undervisning 2026–2027 och anhållan om tilläggsanslag för den grundläggande utbildningen	11
27	Ekonomi- och personalrapport 1–2/2026 och koncernrapport 1–2/2026	15
28	Ekonomi- och personalrapport 3/2026 och koncernrapport 3/2026	18
29	Svar på fullmäktigemotioner	21
30	Svar på fullmäktigemotion / Effektivisering av städservicen	26
31	Svar på fullmäktigemotion / Utredning om enskilda vägar	33

Närvarande	Namn	Uppgift
	Isotalus Tiina	ordförande
	Innanen Sari	första vice ordförande
	Peltokangas Mauri	andra vice ordförande
	Ahlskog Hanna-Lea	ledamot
	Anttila Markus	ledamot
	Behluli Sofia	ledamot
	Brandt Mats	ledamot
	Elfving Jennie	ledamot
	Friis Patrik	ledamot
	Haapasaari Emma	ledamot
	Haimakainen Pentti	ledamot
	Herlevi Reino	ledamot
	Hjelm Reetta	ledamot
	Huhtala Jouni	ledamot
	Jukkola Janne	ledamot
	Kauppi Pekka	ledamot
	Keränen Ulpu	ledamot
	Kivelä Merja	ledamot
	Kokkoniemi Juuso	ledamot
	Koljonen Risto	ledamot
	Koskela Minna	ledamot
	Leinonen Pia	ledamot
	Leivo Marjaana	ledamot
	Lindholm Susanna	ledamot
	Marjamaa Helinä	ledamot
	Nurmi Pekka	ledamot
	Nurmi-Lehto Anna	ledamot
	Orjala Sirpa	ledamot
	Paananen Jukka	ledamot
	Pietilä Oliver	ledamot
	Pitkänen Mari	ledamot
	Pöppönen Miia	ledamot
	Ruisaho Sakari	ledamot
	Salo Mauri	ledamot
	Sillanpää Timo	ledamot
	Snellman Hans	ledamot
	Teerikangas Emilia	ledamot
	Teerikangas Kristiina	ledamot
	Timonen Marlén	ledamot
	Urpilainen Ville	ledamot
	Vuorinen Veikko	ledamot
	Saari Esa	ersättare
	Haka Pinja	Ungdomsfullmäktiges representant
	Puikko Otto	ungdomsfullmäktiges representant
Övriga	Mattila Stina	stadsdirektör

Weizmann Ben	förvaltningsdirektör
Kujala Nina	stadsmiljödirektör
Sandberg Jonne	utvecklingsdirektör
Taarna Terho	kultur- och fritidsdirektör
Tornikoski Mikko	ekonomidirektör
Törmänen-Lindqvist Anette	personaldirektör
Djupsund Ronnie	direktör för undervisning och fostran
Vuorinen Titta	kommunikationskoordinator
Korpisalo Päivi	marknadsförings- och kommunikationschef
Mäkelä Lea	förvaltningssekreterare
Järvenpää Jussi	utvecklingschef
Kellomäki Perttu	sysselsättningsdirektör
Väisänen Minna	vattenverksdirektör
Smeds Andreas	direktör för hälsoövervakningen
Utter Roy	ICT-planerare

Stadsfullmäktige

11.05.2026

22

Laglighet och beslutförhet

Stadsfullmäktige

Följande fullmäktigeledamöter har meddelat att de är förhindrade att delta i sammanträdet och därför har ordföranden kallat in ersättare:

Har meddelat förhinder:

Johanna Paloranta

Inkallad ersättare:

Esa Saari

Beslut

Stadsfullmäktige

11.05.2026

23

Protokolljusterare

Stadsfullmäktige

Stadsfullmäktige beslutar välja till protokolljusterare Risto Koljonen och Minna Koskela med Pia Leinonen som ersättare.

Beslut

Stadsfullmäktige

11.05.2026

24**Karleby stads personalberättelse 2025**

Samarbetsgruppen 23.03.2026 § 11

Beredning

Personaldirektör Anette Törmänen-Lindqvist

Personalberättelsen 2025 utarbetas och den presenteras för samarbetsgruppen innan den tas upp för beslut.

Personalberättelsen beskriver stadens personalresurser och deras utveckling med hjälp av statistik. I personalrapporten presenteras uppgifter om personalvolym, personalstruktur, frånvaro, kostnader och centrala åtgärder inom personalledning. Karleby stads personalberättelse har utarbetats utifrån Kommunarbetsgivarnas rekommendationer.

Enligt personalrapporten 2025 uppgick stadens personalkostnader (löner och bikostnader) till 111,6 miljoner euro och personalantalet ökade till 2 187,8 årsverken från fjolåret då det var 2 183,2 årsverken. Ökningen beror bl.a. på personalen som överfördes från staten till kommunen i och med AN-reformen och på det minskade behovet av vikarier.

Antalet sjukfrånvaron har utvecklats positivt. Antalet sjukfrånvaron minskade i alla vanligaste diagnosgrupper jämfört med året innan, särskilt i fråga om luftvägsinfektioner. Antalet sjukfrånvaron var i genomsnitt 15,7 dagar per årsverke, medan motsvarande siffra var 17,1 dagar året innan.

Under 2025 infördes det nya nivålönesystemet i AKTA som omfattade över 1 200 arbetstagare. Som ett led i stadens strategiska personalledning främjades personalens arbetshälsa, stödet för arbetsförmåga, kompetensutvecklingen och mångfaldsledningen. I arbetshälsoenkäten har eNPS-talet som mäter arbetstagarupplevelsen fortsatt att stiga och är nu +21.

Föredragande

Samarbetsgruppen beslutar anteckna personalberättelsens beredningsfas för kännedom.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Beslut Samarbetsgruppen beslutade anteckna personalberättelsens beredningsfas för kännedom och sända den till stadsstyrelsen för godkännande.

Stadsstyrelsen 30.03.2026 § 136

Beredning Personaldirektör Anette Törmänen-Lindqvist

Samarbetsgruppen har behandlat personalberättelsen 2025 på sitt sammanträde 23.3.2026.

Bilaga A Personalrapport 2025

Stadsdirektören Stadsstyrelsen beslutar

- 1 för egen del godkänna personalberättelsen 2025 och sända den vidare till stadsfullmäktige för kännedom.
- 2 befullmäktiga personaldirektören att göra tekniska korrigeringar i personalberättelsen.

Beslut Stadsstyrelsen godkände beslutsförslaget

Stadsfullmäktige 11.05.2026
167/01.00.02/2026

Bilaga A Personalrapport 2025

Stadsstyrelsen Stadsfullmäktige beslutar godkänna personalrapporten 2025.

Beslut

Stadsfullmäktige

11.05.2026

25**Prissättning och principer för överlåtelse av tomter i Varvsområdets nya bostadsområde**

Koncern- och stadsutvecklingssektionen 16.04.2026 § 61

Beredning

Stadsgeodet Kim Harlamow

I den detaljplan för Varvsområdet som trädde i kraft 27.8.2025 ingår 13 egnahemstomter. Tomterna avses att överlåtas under år 2026.

Bilaga

Detaljplan

Prissättning av tomterna

Det finns inget fastställt pris för Varvsområdets nya bostadsområde. I stadens övriga områden tillämpas den prislista som stadsfullmäktige beslutade om 3.4.2017 § 28, vilken justeras årligen i enlighet med förändringen i levnadskostnadsindex.

För prissättningen har värderingsutlåtanden över tomternas värde begärts av två utomstående sakkunniga. De sakkunnigas uppskattningar av det genomsnittliga kvadratmeterpriset ligger relativt nära varandra, varför den bedömda prisnivån kan användas som grund för stadens prissättning. Som jämförelse kan nämnas att staden för närvarande säljer tomter i Puntusområdet till ett pris om 42,15 euro/ m² samt tomter i kvarteren 31, 33 och 34 till ett pris om 52,14 euro/ m².

Arrendeprocenten för egnahemstomter som överlåts av staden är 5 %. Arrendetiden för egnahemsbyggande ska vara 45–50 år.

Bilaga

Värderingsutlåtanden

Närheten till havet anses medföra ett mervärde för tomterna. På grund av uppdämd efterfrågan och områdets goda läge förväntas tomterna vara eftertraktade. Med hänvisning till de ovan nämnda omständigheterna föreslås priset för området vara 47 euro/ m².

Bilaga

Tomtpriskarta

Principer för överlåtelse

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Byggplatserna ställs omedelbart till fri ansökan när beslutet har vunnit laga kraft. Ansökan och överlåtelse sker på det sätt som stadsstyrelsen beslutar separat (SS 20.3.2023 § 125).

Bilaga Stadsstyrelsens beslut

Stadsdirektören Koncern- och stadsutvecklingssektionen beslutar föreslå för stadsstyrelsen och vidare för stadsfullmäktige att priset för egna hemstomter som överläts i Varvsområdets nya bostadsområde fastställs till 47 euro/ m². Priserna justeras årligen i enlighet med förändringen i levnadskostnadsindex (1951:10=100).

Beslut Koncern- och stadsutvecklingssektionen godkände beslutsförslaget.

Stadsstyrelsen 27.04.2026

Beredning Stadsgeodet Kim Harlamow

Karleby stad har möjlighet att under år 2026 ställa ut 13 egna hemstomter i Varvsområdets nya bostadsområde till fri ansökan. Koncern- och stadsutvecklingssektionen beslutade föreslå för stadsstyrelsen att den föreslagna prissättningen för tomterna förs vidare till stadsfullmäktige för beslut.

Stadsdirektören Stadsstyrelsen beslutar föreslå för stadsfullmäktige att

1 priset för egna hemstomter som överläts i Varvsområdets nya bostadsområde fastställs till 47 euro/ m². Priserna justeras årligen i enlighet med förändringen i levnadskostnadsindex (1951:10 = 100).

2 byggplatserna omedelbart ställs till fri ansökan när beslutet har vunnit laga kraft. Ansökan och överlåtelse sker på det sätt som stadsstyrelsen beslutar separat (SS 20.3.2023 § 125).

Beslut Stadsstyrelsen godkände beslutsförslaget.

Stadsfullmäktige 11.05.2026
565/10.00.02/2023

Stadsstyrelsen Stadsfullmäktige beslutar att

Stadsfullmäktige

11.05.2026

- 1 priset för egnahemstomter som överlåts i Varvsområdets nya bostadsområde fastställs till 47 euro/ m². Priserna justeras årligen i enlighet med förändringen i levnadskostnadsindex (1951:10 = 100).
- 2 byggplatserna omedelbart ställs till fri ansökan när beslutet har vunnit laga kraft. Ansökan och överlåtelse sker på det sätt som stadsstyrelsen beslutar separat (SS 20.3.2023 § 125).

Beslut

26**Budgetändring / Inledning av tilläggsundervisning för förberedande undervisning 2026–2027 och anhållan om tilläggsanslag för den grundläggande utbildningen**

Nämnden för undervisning och fostran 31.03.2026 § 31

Beredning

direktör för svenska undervisningstjänster Tony Widjeskog,
direktör för undervisning och fostran Ronnie Djupsund och
ekonomichef Kim Salo

Lagen om grundläggande utbildning har ändrats genom lag 1369/2025 så att undervisningsanordnaren från och med den 1 augusti 2026 kan ordna tilläggsundervisning för förberedande undervisning som ordnas inom den grundläggande utbildningen för sådana elever med utländsk bakgrund som har deltagit i den förberedande undervisningen före den grundläggande utbildningen föregående läsår.

Syftet med tilläggsundervisningen är att stärka elevernas kunskaper i finska eller svenska samt andra inlärningsförutsättningar i situationer där eleven fortfarande anses ha behov av stöd innan hen går över till den grundläggande utbildningens grupper. Tilläggsundervisningen är avsedd särskilt för elever som börjar lära sig läsa och skriva, har en bristfällig skolhistoria eller som har flyttat till landet i högstadietiden. Undervisningen pågår högst ett år och behovet av en fortsättning bedöms skilt för varje elev.

Undervisningsanordnaren beslutar om ordnandet av tilläggsundervisning och om undervisningens omfattning. Undervisningen kan förverkligas som en skild grupp, som en del av flexibla undervisningsarrangemang eller genom att kombinera undervisning i enlighet med den allmänna undervisningen och skilda stärkande lektioner. Den nya formen av undervisning förutsätter att den lokala läroplanen och praktiska arrangemang uppdateras före den 1 augusti 2026. Arbetet med uppdateringen av den lokala läroplanen har inletts och den tas upp för beslut i nämndens sektioner i samband med andra ändringar av läroplanen under slutet av våren.

Tilläggsundervisningen för förberedande undervisning finansieras med en separat statsandelsfinansiering enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamheten (1370/2025), som kompletterar den nuvarande finansieringen av den förberedande undervisningen. Finansieringen bestäms på basis av antalet elever som får förberedande undervisning. Under övergångsperioden 1.8–31.12.2026 samt år 2027 används som grund för finansieringen det elevantal i den förberedande undervisningen som fås ur informationsresursen KOSKI på statistikföringsdagen 20.9.2025.

Finansieringens kalkylerade maximisumma till kommunen motsvarar högst 40 procent av grunddelen till hemkommunersättning som betalas för en elev i den förberedande undervisningen. I Karleby finns för tillfället cirka 80 elever inom den förberedande undervisningen. Om 75 procent av dessa elever nästa läsår placeras i tilläggsundervisning för förberedande undervisning är den kalkylerade statsandelen ca 70 658–88 337 euro. Ersättningen per elev för tilläggsåret är mellan 2826–3533 år 2026. Av denna summa delas 5/12 delar, och i praktiken är summan 1177–1472 euro per elev. För eleverna betalas dessutom normal statsandel.

Kommunen ska anmäla till Utbildningsstyrelsen att den ordnar tilläggsundervisning för förberedande undervisning för att få finansiering för övergångsperioden.

Tilläggsundervisningen för förberedande undervisning har inte beaktats i budgeten för den grundläggande utbildningen för 2026. Om nya funktioner som inte ingår i budgeten startas under budgetåret ska om dem beslutas skilt och deras ekonomiska verkningar samt eventuella överskridningar av budgeten ska bedömas.

Finansieringen av den förberedande undervisningens tilläggsår kommer i fortsättningen att vara en del av undervisnings- och kultursektorns statsandel och den öronmärks därmed inte för ifrågavarande användningsändamål.

Ur ekonomisk synvinkel bör man också beakta att en elev inom tilläggsundervisningen för förberedande undervisning inte kan räknas som elev med finska som andra språk. Detta för sin del drar ner på statsbidraget som beviljas för ifrågavarande verksamhet, som riktas direkt till undervisningstjänsters inkomster. Undervisningstjänster fick år 2026 allmänt bidrag för

Stadsfullmäktige

11.05.2026

undervisning i finska eller svenska som andra språk för elever och studerande som talar främmande språk, sammanlagt 179 730 €. Det faktum att det allmänna bidraget misnkar bör beaktas när budgeten för 2027 utarbetas.

Direktör för undervisning och fostran

Nämnden för undervisning och fostran beslutar

- 1 ordna tilläggsundervisning för förberedande undervisning inom den grundläggande utbildningen från och med den 1 augusti 2026
- 2 meddela Utbildningsstyrelsen om att tilläggsundervisning för förberedande undervisning ordnas i syfte att få finansiering under övergångsperioden
- 3 föreslå stadsstyrelsen och vidare stadsfullmäktige att det anslag som reserverats för personalen inom den förberedande undervisningen inom den grundläggande utbildningen höjs med 80 000 € för år 2026 och att anslaget täcks genom att höja undervisnings- och kulturministeriets statsandelar med motsvarande summa.

Beslut

Nämnden godkände beslutsförslaget.

Stadsstyrelsen 20.04.2026 § 148

Beredning

Ekonomidirektör Mikko Tornikoski

Den budgetändring som nämnden föreslår bedöms vara kostnadsneutral till sina verkningar och ökningen av personalutgifterna kan täckas med statsandelar från undervisnings- och kulturministeriet i enlighet med nämndens förslag.

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutar föreslå att fullmäktige höjer det anslag som reserverats för personalkostnader för den grundläggande utbildningens förberedande undervisning med 80 000 euro för år

Stadsfullmäktige

11.05.2026

2026 och att höjningen täcks genom att höja undervisnings- och kulturministeriets statsandelar med motsvarande summa.

Beslut

Stadsstyrelsen godkände beslutsförslaget.

Stadsfullmäktige 11.05.2026

524/02.02.00/2025

Stadsstyrelsen

Stadsfullmäktige beslutar höja det anslag som reserverats för personalkostnader för den grundläggande utbildningens förberedande undervisning med 80 000 euro för år 2026 och att höjningen täcks genom att höja undervisnings- och kulturministeriets statsandelar med motsvarande summa.

Beslut

Stadsfullmäktige

11.05.2026

27**Ekonomi- och personalrapport 1–2/2026 och koncernrapport 1–2/2026**

Stadsstyrelsen 20.4.2026 § 151

Beredning

Ekonomidirektör Mikko Tornikoski, personaldirektör Anette Törmänen-Lindqvist, anställningschef Riikka Parkas-Tieva och bokföringschef Anne Witting

Staden och affärsverket

Stadens och affärsverkets resultat för februari var positivt och uppgick till 7,2 miljoner euro. Räkenskapsperiodens överskott uppgick till 7,3 miljoner euro.

Stadens och affärsverkets externa verksamhetsintäkter uppgick till 8,0 miljoner euro och utfallet i förhållande till budgeten var 20,2 procent. Verksamhetsintäkterna var 17,1 procent mindre än vid motsvarande tidpunkt året innan. Ändringen beror särskilt på de intäkter av engångsnatur från försäljning av anläggningstillgångar som gjordes året innan.

Verksamhetskostnaderna uppgick till 28,8 miljoner euro, vilket var en ökning med 5,4 procent jämfört med året innan. Utfallet i förhållande till budgeten var 15,0 procent. Verksamhetsbidraget blev -20,8 miljoner euro och verksamhetsintäkternas andel av verksamhetskostnaderna var 27,8 procent.

Skatteinkomsterna uppgick i februari till sammanlagt ca 24,6 miljoner euro. Skatteinkomsterna ökade sammanlagt med 7,0 procent från året innan och tillväxt förekom i alla skattegrupper. Jämfört med året innan har inkomstskatten ökat med 6,3 procent. Utfallet av fastighetsskatten var 40,6 procent svagare än året innan. Samfundsskatten förbättrades med 19,8 procent från föregående år.

I budgeten har de totala skatteinkomsterna uppskattats till sammanlagt 135,0 miljoner euro år 2026. Enligt Skatteförvaltningens senaste skatteprognos från februari beräknas skatteinkomsterna för innevarande räkenskapsperiod uppgå till sammanlagt 133,6 miljoner euro. Prognosen har försvagats betydligt från slutet av fjolåret när budgeten uppgjordes. Prognoserna för kommunernas skatteinkomster har återigen behövt sänkas på grund av den svaga ekonomiska tillväxten och den ökade arbetslösheten. Detta syns i

Stadsfullmäktige

11.05.2026

synnerhet i det svagare inflödet av kommunalskatter och samfundsskatter än 2025. Utfallet påverkas också av de betydande justeringarna i periodiseringen av kommunernas skatteinkomster från 2024 samt av svackan inom byggbranschen, vilka har pressat intäkterna från fastighetsskatten neråt. Trots att man förväntar sig att sysselsättningen kommer att förbättras under kommande år bedöms skattebasens tillväxt vara måttlig och det råder fortfarande stor osäkerhet kring framtida utveckling.

Statsandelarna uppgick till sammanlagt 6,0 miljoner euro och utfallet i förhållande till budgeten var 16,9 procent i slutet av februari. Statsandelarna har ökat med ca 12,9 miljoner euro från året innan.

Finansiella intäkter och kostnader var sammanlagt 0,1 miljoner euro netto. Dessa bestod i februari i huvudsak av ränteintäkter och -kostnader.

Efter skatteinkomster, statsandelar och finansieringsposter uppgick stadens och affärsverkets årsbidrag till sammanlagt 9,9 miljoner euro och det räckte till för att täcka avskrivningarna och nedskrivningarna till 368 procent. Avskrivningar och nedskrivningar var sammanlagt 2,7 miljoner euro. Förändringsposterna var sammanlagt 0,1 miljoner euro. Årsbidraget minskade med 6,5 procent jämfört med motsvarande tidpunkt året innan.

Nettoinvesteringarna var sammanlagt 1,2 miljoner euro i februari. Investeringarnas utfall var 2,7 procent, varav investeringsinkomsterna uppgick till 0,4 miljoner euro och investeringsutgifterna till 1,5 miljoner euro.

Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde i finansieringsanalysen var 8,5 miljoner euro och finansieringens kassaflöde var -8,2 miljoner euro. Förändringen i likvida medel var 0,3 miljoner euro. De likvida medlen uppgick i slutet av månaden till 34,4 miljoner euro och likviditeten i kassadagar var 67 dagar.

Balansomslutningen var 540,0 miljoner euro i februari. Inga väsentliga förändringar skedde i stadens och affärsverkets balansräkning under januari-februari. Soliditetsgraden var 44,0 procent och den relativa skuldsättningen 774,8 procent. Lånestocken uppgick till ca 278,8 miljoner euro, dvs. 5 748 euro per invånare i slutet av februari.

Koncernen

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Stadskoncernen resultat för februari var 14,5 miljoner euro och räkenskapsperiodens överskott var 14,7 miljoner euro. Koncernens årsbidrag uppgick till 20,6 miljoner euro, vilket täckte avskrivningarna till 334,9 procent.

Balansomslutningen var 1 077,3 miljoner euro. Koncernens soliditet var 45,3 procent och koncernens lånestock uppgick i slutet av februari till 506,6 miljoner euro, dvs. 10 446 euro per invånare. Det kalkylerade låneskötselbidraget var 0,33 och likviditeten i kassadagar var 383,6 dagar. Den interna finansieringen av investeringar var 226,7 procent.

Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde i koncernens finansieringsanalys var 13,0 miljoner euro i februari. Finansieringens kassaflöde var -15,7 miljoner euro och förändringen av likvida medel var -2,7 miljoner euro. Likvida medel var sammanlagt 75,5 miljoner euro i slutet av februari.

Bilaga A 1–2/2026 ekonomirapport, staden och affärsverket
Bilaga B 1–2/2026 ekonomirapport, koncernen
Bilaga C 1–2/2026 personalrapport

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutar anteckna ekonomi- och personalrapporten 1–2/2026 samt koncernrapporten 1–2/2026 för kännedom och sända dem vidare till stadsfullmäktige för kännedom.

Beslut

Stadsstyrelsen godkände beslutsförslaget.

Stadsfullmäktige 11.05.2026

246/02.02.02/2026

Bilaga A 1–2/2026 ekonomirapport, staden och affärsverket
Bilaga B 1–2/2026 ekonomirapport, koncernen
Bilaga C 1–2/2026 personalrapport

Stadsstyrelsen

Stadsfullmäktige beslutar anteckna ekonomi- och personalrapporten 1–2/2026 samt koncernrapporten 1–2/2026 för kännedom.

Beslut

Stadsfullmäktige

11.05.2026

28**Ekonomi- och personalrapport 3/2026 och koncernrapport 3/2026**

Stadsstyrelsen 27.04.2026 § 171

Beredning

Ekonomidirektör Mikko Tornikoski, personaldirektör Anette Törmänen-Lindqvist, anställningschef Riikka Parkas-Tieva och bokföringschef Anne Witting

Staden och affärsverket

Stadens och affärsverkets resultat för mars var positivt och uppgick till 5,2 miljoner euro. Räkenskapsperiodens överskott var 5,4 miljoner euro. Resultatet försvagades med ca 1,9 miljoner euro jämfört med februari.

Stadens och affärsverkets externa verksamhetsintäkter uppgick till 10,2 miljoner euro och utfallet i förhållande till budgeten var 25,7 procent. Verksamhetsintäkterna var 22,1 procent mindre än vid motsvarande tidpunkt året innan. Minskningen beror särskilt på de intäkter av engångsnatur från försäljning av anläggningstillgångar som gjordes året innan.

Verksamhetskostnaderna uppgick till 43,5 miljoner euro, vilket var en ökning med 2,6 procent jämfört med året innan. Utfallet i förhållande till budgeten var 22,6 procent. Verksamhetsbidraget blev -33,3 miljoner euro och verksamhetsintäkternas andel av verksamhetskostnaderna var 23,5 procent.

Skatteinkomsterna uppgick i januari-mars till sammanlagt ca 33,9 miljoner euro. Skatteinkomsterna ökade med sammanlagt 5,0 procent från året innan. Jämfört med året innan har inkomstskatten ökat med 4,4 procent. Utfallet av fastighetsskatten var 31,1 procent svagare än året innan. Intäkterna från samfundsskatten förbättrades dock med 14,3 procent från föregående år.

De totala skatteinkomsterna har uppskattats till sammanlagt 135,0 miljoner euro i budgeten 2026. Enligt Skatteförvaltningens senaste skatteprognos från februari beräknas skatteinkomsterna för innevarande räkenskapsperiod uppgå till sammanlagt 133,6 miljoner euro. Prognosen har försvagats betydligt från slutet av fjolåret när budgeten uppgjordes, och detta beror på den svaga ekonomiska

Stadsfullmäktige

11.05.2026

tillväxten och den ökade arbetslösheten. Följande skatteprognoser publiceras i maj efter att regeringens ramförhandlingar har slutförts.

Statsandelarna uppgick till sammanlagt 9,0 miljoner euro och utfallet i förhållande till budgeten var 25,3 procent i slutet av mars. Statsandelarna har ökat med ca 12,9 procent från året innan.

Finansiella intäkter och kostnader var sammanlagt -0,3 miljoner euro netto. Dessa bestod i mars i huvudsak av ränteintäkter och -kostnader. Räntekostnaderna var sammanlagt 0,5 miljoner euro.

Efter skatteinkomster, statsandelar och finansieringsposter uppgick stadens och affärsverkets årsbidrag till 9,2 miljoner euro och det räckte till för att täcka avskrivningarna och nedskrivningarna till 229,4 procent. Avskrivningar och nedskrivningar var sammanlagt 4,0 miljoner euro. Förändringsposterna var sammanlagt 0,2 miljoner euro. Årsbidraget minskade med 10,8 procent jämfört med motsvarande tidpunkt året innan.

Nettoinvesteringarna var sammanlagt 2,2 miljoner euro i mars. Investeringarnas utfall var 5,0 procent, varav investeringsinkomsterna uppgick till 0,4 miljoner euro och investeringsutgifterna till 2,6 miljoner euro.

Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde i finansieringsanalysen var 6,8 miljoner euro och finansieringens kassaflöde var -15,3 miljoner euro. Förändringen av likvida medel var -8,5 miljoner euro i mars. De likvida medlen uppgick i slutet av månaden till 25,7 miljoner euro och likviditeten i kassadagar var 50 dagar.

Balansomslutningen var 510,4 miljoner euro i mars. Inga väsentliga förändringar skedde i stadens och affärsverkets balansräkning under januari-mars. Soliditetsgraden var 41,4 procent och den relativa skuldsättningen 434,9 procent. Lånestocken uppgick till ca 271,5 miljoner euro, dvs. 5 597 euro per invånare i slutet av mars.

Koncernen

Stadskoncernens resultat för mars var 14,8 miljoner euro och räkenskapsperiodens överskott var 15,1 miljoner euro. Koncernens årsbidrag uppgick till 24,1 miljoner euro, vilket täckte avskrivningarna till 260,5 procent.

Balansomslutningen var 1 066,0 miljoner euro. Koncernens soliditet var 45,7 procent och koncernens lånestock uppgick i slutet av mars

Stadsfullmäktige

11.05.2026

till 498,8 miljoner euro, dvs. 10 285 euro per invånare. Det kalkylerade låneskötselbidraget var 0,40 och likviditeten i kassadagar var 239,0 dagar. Den interna finansieringen av investeringar var 160,8 procent.

Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde i koncernens finansieringsanalys var 10,5 miljoner euro i mars. Finansieringens kassaflöde var -20,7 miljoner euro och förändringen av likvida medel var -10,2 miljoner euro. Likvida medel var sammanlagt 68,0 miljoner euro i slutet av mars.

Bilaga A 3/2026 Ekonomirapport, staden och affärsverket
Bilaga B 3/2026 Ekonomirapport, koncernen
Bilaga C 3/2026 Personalrapport

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutar anteckna ekonomi- och personalrapporten 3/2026 samt koncernrapporten 3/2026 för kännedom och sända dem vidare till stadsfullmäktige för kännedom

Beslut

Stadsstyrelsen godkände beslutsförslaget.

Stadsfullmäktige 11.05.2026
246/02.02.02/2026

Bilaga A 3/2026 Ekonomirapport, staden och affärsverket
Bilaga B 3/2026 Ekonomirapport, koncernen
Bilaga C 3/2026 Personalrapport

Stadsstyrelsen

Stadsfullmäktige beslutar anteckna ekonomi- och personalrapporten 3/2026 samt koncernrapporten 3/2026 för kännedom

Beslut

Stadsfullmäktige

11.05.2026

29**Svar på fullmäktigemotioner**

Stadsstyrelsen 27.04.2026 § 178

Beredning

Förvaltningsexpert Lea Mäkelä

Enligt 125 § i förvaltningsstadgan ska stadsstyrelsen före utgången av maj månad varje år för fullmäktige framlägga en förteckning över de motioner som väckts av fullmäktigeledamöterna och som tillställts stadsstyrelsen men som fullmäktige inte har behandlat slutgiltigt före utgången av föregående år.

Stadsstyrelsen ska samtidigt meddela vilka åtgärder som vidtagits med anledning av motionerna. Fullmäktige kan konstatera vilka motioner som är slutbehandlade.

Fullmäktige beslutar om den i förteckningen införda motionen ska förfalla eller om beredningen av den ska fortgå. Har fullmäktige beslutat om fortsatt beredning, fastställer fullmäktige den tidpunkt före vilken fullmäktige måste behandla motionen.

Fullmäktige ska behandla de motioner som väckts under dess mandattid före utgången av mandattiden. Efter detta anses motionerna ha förfallit. Undantag är de motioner som väckts under mandattidens tre sista månader. Dessa ska behandlas under det första året av följande fullmäktiges mandattid.

1 Ledamot Timonen 17.2.2025**Fullmäktigemotion / Utredning om enskilda vägar**

I fullmäktigemotionen föreslås att staden på nytt utreder vilka vägar på stadens område som är enskilda vägar och ger ett nytt beslutsförslag till fullmäktige om väghållningen gällande enskilda vägar i Karleby.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Stadsstyrelsen beslutade ge motionen till stadsmiljösektorn för beredning.

2 Ledamot Kivilehto 12.5.2025

Fullmäktigemotion / Effektivisering av städservicen

I fullmäktigemotionen föreslås att staden för att effektivera städtjänsterna omedelbart för en **budgetbedömning** om att lägga ut städtjänsterna. Staden bör ta fram budgetbedömningen så att den baserar sig på stadens dimensionering av olika objekt och när tjänsten eventuellt läggs ut spjälks helheten upp så att också mindre städföretag har möjlighet att ge offert.

Stadsstyrelsen sände motionen till stadsmiljösektorn för beredning.

3 Ledamot Leinonen 9.6.2025

Fullmäktigemotion / Direkt motionsrätt till ungdomsfullmäktige i Karleby stadsfullmäktige

I fullmäktigemotionen föreslås att det till Karleby stads förvaltningsstadga läggs till ett omnämnande om ungdomsfullmäktiges direkta motionsrätt i stadsfullmäktige och att ungdomsfullmäktiges motioner behandlas på samma sätt som andra fullmäktigemotioner.

Stadsstyrelsen beslutade ge motionen till kultur- och fritidssektorn för beredning.

4 SDP:s fullmäktige-grupp 20.10.2025

Fullmäktigemotion / Helårsanställning för skolgångshandledare

Stadsfullmäktige

11.05.2026

I fullmäktigemotionen föreslås att Karleby stad utreder och genomför möjligheten att ändra skolgångshandledarnas anställningsförhållanden så att de gäller året om och att anställningen inte avbryts under sommaren.

Stadsstyrelsen beslutade ge motionen till sektorn för undervisning och fostran för beredning.

5 Ledamot Nurmi-Lehto 20.10.2025

Fullmäktigemotion / Svenska daghemmets framtid

I fullmäktigemotionen begärs en utredning i följande frågor:

I) När och i vilka organ har utredningen och besluten om Svenska daghemmets framtid gjorts?

II) Hur har personalen och barnens föräldrar informerats om besluten som gäller en eventuell stängning eller förändring av verksamheten?

II) Hur kan man framöver säkerställa att kommunikationen och dialogen mellan berörda parter, såsom föräldrar och tjänsteinnehavare, sker på ett öppet och konstruktivt sätt?

Stadsstyrelsen beslutade ge motionen till ansvarsområdet småbarnspedagogik för beredning.

6 KD:s fullmäktige-grupp 8.12.2025

Fullmäktigemotion / Sandningsfria gång- och cykelleder i staden

I fullmäktigemotionen föreslås att staden utreder om det går att lämna vissa utvalda gång- och cykelleder osandade så att man kan ta sig fram smidigt med spark eller pulka.

Stadsstyrelsen beslutade ge motionen till stadsmiljösektorn för beredning.

7 Ledamot Pöppönen 2.2.2026

Fullmäktigemotion / Gratis simhallsbesök för förskolebarn och elever i årskurs 1 i badcentret VesiVeijari

Stadsfullmäktige

11.05.2026

I fullmäktigemotionen begärs att staden utreder motionens ekonomiska och verksamhetsmässiga konsekvenser och bereder ärendet för beslutsfattande så att de Karlebybarn som börjar i förskolan och årskurs 1 hösten 2026 ska få simma gratis i badcentret VesiVejari.

Stadsstyrelsen beslutade ge motionen till sektorn för undervisning och fostran för beredning.

8 Ledamot Leinonen 13.4.2026

Fullmäktigemotion / Avgiftsfri lokaltrafik dagtid för skolklasser och daghemsgupper

I fullmäktigemotionen föreslås att Karleby stad utreder möjligheten att ta i bruk en praxis där skolklasser och småbarnspedagogikens grupper dagtid under vardagar kan resa gratis under ledning av personalen i lokaltrafikens bussar, till exempel mellan 8.30–13.30.

Stadsstyrelsen beslutade ge motionen till sektorn för undervisning och fostran för beredning.

Bilaga A Öppna fullmäktigemotioner från 28.8.2023-28.2.2026

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutar föreslå stadsfullmäktige att den

- 1 antecknar åtgärderna med anledning av motionerna för kännedom.
- 2 håller i kraft motionerna 3–8.
- 3 behandlar motionerna 1 och 2 separat.
- 4 konstaterar att de motioner som räknas upp i bilaga A har förfallit i enlighet med 125 § i förvaltningsstadgan.

Beslut

Stadsstyrelsen godkände beslutsförslaget.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Stadsfullmäktige 11.05.2026

39/00.01.06/2026

Beslut

Bilaga A
28.2.2026

Öppna fullmäktigemotioner från 28.8.2023-

Stadsdirektören

Stadsfullmäktige beslutar

- 1 anteckna åtgärderna med anledning av motionerna för kännedom.
- 2 hålla i kraft motionerna 3–8.
- 3 behandla motionerna 1 och 2 separat.
- 4 konstatera att de motioner som räknas upp i bilaga A har förfallit i enlighet med 125 § i förvaltningsstadgan.

Beslut

Stadsfullmäktige

11.05.2026

30**Svar på fullmäktigemotion / Effektivisering av städservicen**

Stadsfullmäktige 12.05.2025 § 43

Ledamot Kivilehto lade fram följande fullmäktigemotion:

Karleby stad verkställer renhållningen av sina egna lokaler nästan till 100 procent som eget arbete.

I Karleby stads upphandlingsprogram 2022–2025 står det bl.a.:
"Kvaliteten och effektiviteten hos stadens egna tjänster och tjänster som produceras åt staden följs kontinuerligt".

Beträffande städservicen har uppföljning inte gjorts, utom genom att jämföra några andra städer som producerar sina städtjänster som eget arbete. I jämförelsen borde ha tagits med en service som produceras av ett utomstående företag och dess effektivitet.

*"Arbetets produktivitet är typiskt sett bättre på den privata sektorn".
Så säger filosofie doktor och doktor i nationalekonomi **Petri Sajari**.
(HS 32 /2024)*

Staden ska sörja för en hållbar offentlig ekonomi och har ansvar för effektivt bruk av skattemedel.

Jag gjorde ett rätt stort arbete för att få reda på effektiviteten hos stadens egna städtjänster jämfört med effektiviteten hos tjänster som produceras av privata.

(Karleby stads siffror baserar sig på statistiken för år 2022)

- Karleby stad har en städyta på 177 423 m²
- I bokslutsuppgifterna är kostnaderna för städning 5 100 000 €
- Detta ger ett jämförbart nyckeltal för städningen på 25,90 €/m²/år

Karleby stad hör till s.k. jämförelsekommuner, där nyckeltalet årskostnader uppföljs. Till jämförelsekommunerna hör utöver Karleby följande kommuner: Kajana, Idensalmi, Brahestad, Raumo och Siilinjärvi.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

I dessa kommuner är effektivitetstalet i medeltal 26,85€/m²/år, och Karleby placerar sig rätt bra i denna jämförelse.

För detta år (2025) är Karleby stads mål 25,00 €/m²/år och budgeten för städservicen är 5 620 000 €.

En jämförelse av de tre största städföretagen som är verksamma i Finland och deras effektivitetstal beträffande städning av offentliga lokaler visar att medeltalet är 18,71€/m²/år.

Detta leder oss till den slutsatsen att Karleby genom att köpa städningen av ett utomstående företag kunde spara 1 300 000 €/år! Enligt det billigaste jämförelsetalet skulle inbesparingen var ca 1,7 miljoner euro per år.

Dessutom skulle staden bli av med anskaffningen och servicen av medel och apparatur som behövs för städning. Om staden går in för att lägga ut städningen, torde den framtida aktören köpa en stor del av stadens nuvarande apparatur.

Karleby strävar efter att balansera sin ekonomi genom att höja avgifter, försämra service (bl.a. enskilda vägar), höja skatter. Jag anser att till balanseringen av ekonomin bör höra också att man sörjer för den egna verksamhetens effektivitet enligt det som stadsstrategin förutsätter.

Staden bör sörja för **ordnande av tjänster**, tjänsterna produceras av dem som gör det med bästa kvalitet och kostnadseffektivitet.

I processen för att lägga ut en tjänst finns en riskfri bedömningsprocess som kallas **budgetbedömning**.

Med budgetbedömning avses följande:

*"För bedömningen frågar kommunen av tjänsteproducenter huruvida de är intresserade av att erbjuda sådana tjänster som **eventuellt** läggs ut, samt en bedömning av till vilket pris de kan erbjuda en viss tjänst. Budgetbedömningen bör hållas som en preliminär beredning och den är inte juridiskt bindande för parterna. En officiell konkurrensutsättning enligt upphandlingslagen ska alltid göras skilt." (Citat ur doktorsavhandling, Mikko Komulainen, Ulkoistaminen Kunnissa 2010)*

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Jag har utrett att åtminstone de tre största företagen som erbjuder städtjänster i Finland är intresserade av att **gratis** inleda ett förfarande med budgetbedömning.

Samlingspartiets fullmäktige-grupp förutsätter att Karleby stad för att effektivisera städtjänsterna omedelbart gör en **budgetbedömning** om att lägga ut städtjänsterna.

Staden bör ta fram budgetbedömningen så att den baserar sig på stadens dimensionering av olika objekt och när tjänsten eventuellt läggs ut spjälks helheten upp så att också mindre städföretag har möjlighet att ge offert.

Bilaga A Undertecknad fullmäktigemotion

Beslut

Fullmäktige beslutade anteckna fullmäktigemotionen i sitt protokoll och ge den till stadsstyrelsen för behandling.

Stadsstrukturnämnden 22.04.2026 § 74

Beredning

Ansvarsområdeschef för lokaliteter Jutta Koivuniemi, chef inom måltidsproduktion Tuija Niemi

I fullmäktigemotionen förutsätter Samlingspartiets fullmäktige-grupp att Karleby stad utan dröjsmål inleder en effektivisering av städverksamheten genom en budgetbedömning om att lägga ut städtjänsterna.

Staden ska låta utarbeta budgetbedömningen så att den baserar sig på stadens dimensionering av olika objekt.

Vid en eventuell utläggning av verksamheten ska helheten spjälkas upp på ett sådant sätt att även mindre städföretag har möjlighet att ge offert.

Beskrivning av den egna serviceproduktionen

Karleby stads städ- och matservices serviceproduktion är lagstadgad verksamhet som övervakas och utvecklas långsiktigt. Den egna serviceproduktionen utgör också en betydande del av stadsorganisationens försörjningsberedskap.

Städservicen ansvarar för städning av cirka 160 000 m². Det totala antalet årsverken uppgår till 115. Personalstyrkan har minskat med cirka 10 årsverken sedan 2022 (cirka 450 000 euro), trots att den totala ytan har ökat. Utöver den operativa serviceproduktionen omfattar städservicens uppgiftsfält i betydande utsträckning lagstadgat sakkunnigarbete samt samarbete med stadsmiljösektorn och stadens övriga sektorer, vilket inte försvinner genom en eventuell utläggning av städservicen. Kostnaderna för städservicen fördelar sig enligt följande: personalkostnader 83%, köp av tjänster 8%, material och förnödenheter 6% samt interna kostnader 3%.

Myndighetstillsynen över att hygienkraven i lokalerna uppfylls sköts av miljö- och hälsoskyddet samt tillstånds- och tillsynsverket. Kvalitetskriterierna för hygienövervakningen har fastställts utifrån social- och hälsovårdsministeriets hygien- och kvalitetsrekommendationer. Arbetstagarnas arbetsförhållanden följs upp av företagshälsovården och arbetarskyddet genom arbetarskyddsinspektioner och arbetsplatsutredningar. Den nuvarande pris-/kvalitetsrelationen inom städservicen grundar sig således både på myndighetskrav och på den servicenivå som har avtalats med kunden.

Personalkostnaderna, som utgör den största kostnadsposten, följs noggrant inom städservicen. Samtliga objekt inom städservicen har dimensionerats med hjälp av ett program för beräkning av personalresurser av en expert inom planering av städarbete. Utöver den egna personalen används tjänster för personaluthyrning. Dessutom sysselsätter städservicen personer anställda med lönesubvention samt personer inom läroavtalsutbildning. Som köpta tjänster utförs grundstädning och veckoslutsstädning samt städning i vissa skolor och daghem. En del av de objekt som föreslagits för genomförande som köpta tjänster har inte godkänts. Det är inte kostnadseffektivt eller motiverat ur försörjningsberedskapens synvinkel att lägga ut hela servicehelheten vid objekt där flera tjänster tillhandahålls.

Kontinuerlig utveckling

Inom enheten för städ- och matservice har under åren 2024-2025 genomförts en organisationsförändring samt en förändring av serviceproduktionen, vilket har lett till en effektivisering av verksamheten. Den mest betydande förändringen har varit en omstrukturering av serviceproduktionen, där måltidsproduktionen har koncentrerats till produktions- och tillagningskök. För serviceproduktionen – städning och verksamheten i serviceköken – ansvarar nu mångprofessionella serviceområden. De fem

serviceområdena arbetar mångprofessionellt under ledning av fem servicechefer (tidigare sju chefer). Förändringen medför ökad flexibilitet i användningen av personalresurser, effektiviserar samarbetet med kunderna och har redan lett till betydande inbesparingar (280 000 euro, cirka 4,2 årsverken).

Under åren 2025-2026 har uppföljningen av städningens dimensionering per kvadratmeter intensifierats. Detta har i samband med utarbetandet av budgetförslaget för 2025-2026 (TAES26) lett till inbesparingar på 150 000 euro. Detta arbete fortsätter. Samtidigt förs i allt större utsträckning dialog med kunderna om kvalitetsnivån, effektiviseringsåtgärder och faktorer som påverkar kostnadsnivån.

Vid kvalitetsuppföljningen tillämpar vi standarden INSTA800. Kvalitetsnivån har fastställts i samarbete med kunden. Utöver den fortlöpande kunddialogen följs kundnöjdheten upp genom KTI Kiinteistöieto Oy:s kundnöjdhetsundersökning, där Karleby stads Lokaliteter deltar vartannat år. Kunderna har gett städserVICEN ett sammanlagt betyg på 3,8 (skala 1-5).

Utmaningar med köpta tjänster

Vi har noterat att det kvadratmeterpris som uppnåtts vid upphandling av städtjänster inte alltid förverkligas i praktiken, utan att de faktiska kostnaderna framkommer först under avtalsperioden i form av tilläggsfakturering. Den servicenivå som kunden har fastställt uppnås inte heller alltid, vilket leder till behov av tilläggsstädning för att korrigera bristerna. I vissa fall har det varit nödvändigt att genomföra flera omupphandlingar under pågående avtalsperiod. I kundresponserna framkommer generellt en hög personalomsättning hos serviceleverantören samt en varierande och ojämn kompetensnivå bland personalen. Kunden tvingas dessutom lägga tid på reklamationer när serviceproducenten inte följer överenskomna rutiner. Det har även förekommit materialskador till följd av misslyckade grundstädningar.

Offentlig serviceproduktion och privat vinstdrivande verksamhet är inte direkt jämförbara, även om kostnadseffektivitet även styr den offentliga serviceproduktionen. En privat serviceproducent tillämpar andra kollektivavtal än en kommunal arbetsgivare, vilket innebär en kostnadsfördel för den privata serviceproducenten.

Det bör också beaktas att utläggning av tjänster förutsätter egen personal för avtalshantering, kvalitetsuppföljning och kundsamarbete.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Besvarande av informationsförfrågan

I enlighet med fullmäktigemotionen har vi begärt en budgetbedömning för produktion av städtjänster i form av en informationsförfrågan till de serviceföretag som vi har informerats om. I informationsförfrågan har det tydligt angetts att det inte är fråga om ett meddelande om upphandling, en förhandsförfrågan eller en anbudsbegäran. Det har även klargjorts att informationsförfrågan är en del av ett pågående utredningsarbete och att den inte förpliktar Karleby stads städ- och matservice till någon upphandling.

Som objekt för informationsförfrågan valdes Karleby stads verksamhetsställen och idrottsanläggningar, där vi enbart producerar städtjänster. I förfrågan ombads man att specificera underhållsstädning, grundstädning samt hygien-tjänster. Den totala ytan för objekten uppgick till cirka 32 840 m².

Inom utsatt tid svarade tre serviceföretag på informationsförfrågan. Företagen har angett att uppgifterna är konfidentiella och att de angivna kostnadsuppgifterna inte är bindande vid en eventuell upphandling. Kostnadsuppgifterna motsvarar i genomsnitt den uppskattning som presenterades i fullmäktigemotionen.

Åtgärdsförslag

I fullmäktigemotionen har det föreslagits att en eventuell upphandling ska spjälkas upp i mindre delar. Detta strider mot principerna i upphandlingslagstiftningen och skulle dessutom medföra en betydande ökning av det administrativa arbetet.

Städ- och matservicen fortsätter utvecklingsåtgärderna och dialogen med kunden gällande servicenivån. De granskar vilka objekt som kan vara lämpliga för utläggning i de fall där detta är ekonomiskt motiverat och rimligt ur försörjningsberedskapens synvinkel.

Stadsmiljödirektören

Stadsstrukturnämnden beslutar föreslå stadsstyrelsen och vidare för stadsfullmäktige att fullmäktige

1 antecknar de åtgärder som vidtagits med anledning av motionen för kännedom

2 anser motionen vara slutbehandlad.

Beslut

Stadsstrukturnämnden godkände beslutsförslaget.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Stadsstyrelsen 27.04.2026 § 179

Stadsdirektören Stadsstyrelsen beslutar föreslå stadsfullmäktige att fullmäktige

1 antecknar de åtgärder som vidtagits med anledning av motionen för kännedom

2 anser motionen vara slutbehandlad.

Beslut Stadsstyrelsen godkände beslutsförslaget.

Stadsfullmäktige 11.05.2026

53/00.01.06/2025

Stadsstyrelsen Stadsfullmäktige beslutar

1 anteckna de åtgärder som vidtagits med anledning av motionen för kännedom

2 anse motionen vara slutbehandlad.

Beslut

Stadsfullmäktige

11.05.2026

31**Svar på fullmäktigemotion / Utredning om enskilda vägar**

Stadsfullmäktige 11.05.2026 § 11

Ledamot Timonen lade fram följande fullmäktigemotion:

”Vi föreslår att Karleby stad gör en ny utredning av de enskilda vägarna i Karleby och lägger fram ett nytt förslag till fullmäktige gällande väghållningen av de enskilda vägarna på följande sätt:

Karleby stad

- utreder vilka vägar på stadens område som enligt staden är enskilda vägar, varför en bestämd väg enligt staden är en enskild väg och så att planläggningssituationen på vägområdet konstateras i utredningen,
- i utredningen presenterar i föregående punkt nämnda vägar och deras längd på ett tydligt sätt (mer detaljerat än utritade på en kartkopia),
- i utredningen namnger de enskilda vägar som ligger på detaljplanerat område eller mellan detaljplanerade områden och/eller är genomfartsleder och i utredningen särskilt granskar dessa
- i utredningen ger fullmäktige en uppskattning av mängden genomfartstrafik på de i föregående punkt nämnda vägarna och denna trafikmängds andel av den totala trafiken på vägen,
- utreder den trafikmässiga betydelsen av de vägar som utgör en integrerad del av det vägnät för allmän trafik som omringar staden,
- i utredningen ger en uppskattning av kostnaderna per kilometer för årligt underhåll av en väg, preciserade enligt vägbeläggning (grusväg eller permanentbelagd väg), så att stadens understöd kan dimensioneras så att det är tillräckligt,
- utreder andra frågor av betydelse för trafiken på enskilda vägar i staden,
- utgående från denna utredning ger ett beslutsförslag till fullmäktige om väghållningen gällande enskilda vägar i Karleby.

Motivering:

Karleby stadsfullmäktige fattade 19.09.2022 § 82 beslut om att upphöra med sommarunderhållet av samtliga enskilda vägar i Karleby. För de flesta av dessa enskilda vägar hade stadens

Stadsfullmäktige

11.05.2026

underhåll dock upphört redan med stöd av stadsfullmäktiges beslut 4.9.2017 § 446, i vilket dock vissa namngivna vägar undantogs, så att staden fortfarande skulle svara för underhållet av dem. Beslutet baserade sig på stadsstrukturnämndens beslut 19.1.2022 § 14.

Följderna av stadsfullmäktiges beslut

Stadsfullmäktiges beslut har haft som följd att en del av kommuninvånarna betalar för att andra använder den väg som de förstnämnda underhåller. De vägar som staden har klassat som enskilda vägar används i betydande omfattning även av andra än dem som bor längs vägen. Trots att enligt lagen om enskilda vägar alla som regelbundet använder en väg ska delta i underhållet, är det i praktiken ändå bara de som bor längs vägen som får betala underhållet. Det är omöjligt för dem att veta vem som kör längs vägen och att kräva betalning av var och en. Dessutom förbjuder dataskyddslagen enskilda personer eller väglag att utan tillstånd samla in personuppgifter för ett ändamål som detta. Således är det inte tillåtet att t.ex. anteckna registernumren på bilar som kör på en enskild väg och utgående från registernumren göra förteckningar över ägarna till bilarna.

Särskilt oskäliga är situationer där det finns bara ett fåtal hushåll längs vägen, men genomfartstrafiken är stor. Ibland används en väg nästan uteslutande för genomfartstrafik. Det är också vanligt att en väg som har klassats som enskild väg är en förbindelseväg mellan stora detaljplanerade områden och en infartsled till centrum.

De som bor längs en enskild väg får alltså betala för att andra kör gratis på vägen. Stadens understöd täcker endast en del av kostnaderna. Återstoden får de som bor på vägen betala, medan andra kör gratis på deras väg. Det finns till och med livligt trafikerade vägar vilkas längd underskrider den gräns på 700 meter som stadsstrukturnämnden har satt för att en väg alls ska kunna få understöd. I dessa fall är det särskilt tydligt hur oskäliga följer besluten har haft, eftersom de som bor längs vägen ensamma ska hålla i stånd en väg som till rentav 90 procent trafikeras av andra och där staden också har placerat busstrafik.

Karleby stadsfullmäktige beslöt 19.09.2022 § 82 att i den årliga budgeten och ekonomiplanen skulle reserveras ett tillräckligt anslag för underhåll och grundförbättring av enskilda vägar. Detta har inte

skett. De understöd som stadsstrukturnämnden har beviljat är helt otillräckliga.

Vägarna som stadsfullmäktiges beslut gäller

En stor del av de vägar som stadsfullmäktiges beslut gäller har under 50–60 års tid förvaltats av kommunen. Vägarna har under årens lopp integrerats till en del av det allmänna, obegränsade vägnätet som omger stadens centrum. Staden har också i sin detaljplanläggning använt sig av dessa vägar och inte bygg ersättande vägförbindelser. För många av vägarna består därför användargruppen till stor del eller rentav huvudsakligen av andra kommuninvånare än de som bor längs vägen. I beredningen till beslutet saknades emellertid alla dessa uppgifter om användningen av vägarna och deras trafikmässiga betydelse som del av trafikarrangemangen kring staden. Vägarnas långa historia som allmänna trafikleder lämnades utan avseende i beredningen och man såg bara på om vägen hade blivit hängande kvar på någon gammal icke-verifierad lista över enskilda vägar eller på att den kanske låg utanför detaljplanerat område. Ingen uppmärksamhet ägnades till exempel åt den omständigheten att en sådan väg kunde förbinda detaljplaneområden med varandra eller vara en viktig farled in till centrum eller åt att staden eller den kommun som föregick staden under årtionden hade förvaltat vägen som sin egen väg.

Bristfälligt beslutsunderlag

När besluten 2017 och 2022 fattades, presenterades för fullmäktige ingen annan utredning över de enskilda vägarna i Karleby än en karta, där de enskilda vägarna var utritade så som föredraganden hade uppfattat dem. Av beredningen till beslutet fanns inga uppgifter om på vilken grund de på kartan utritade vägarna hade klassificerats som enskilda vägar. Det fanns inte heller uppgifter om de olika vägarnas längd, trafikmängder, antalet hushåll som bodde längs de olika vägarna eller deras betydelse som förbindelsevägar. Uppgifter fanns inte heller om planläggningen på det område där de enskilda vägarna var dragna eller på kringliggande områden.

Hänvisningarna till lagen om enskilda vägar, konkurrenslagen och diskrimineringslagen

Särskilt betydelsefullt i detta sammanhang är att det i beredningen framfördes att tre olika lagar skulle ha förutsatt att Karleby stad skulle ändra sina tidigare väghållningsbeslut. I en situation där fullmäktige får höra att en lag förutsätter ett beslut av ett bestämt

Stadsfullmäktige

11.05.2026

innehåll, uppfattar en ledamot av fullmäktige lätt saken så att han eller hon inte har prövningsrätt i saken, utan är skyldig att handla på det sätt som framförs i föredragningen och således bör godkänna beslutsförslaget. Följaktligen är det nödvändigt att granska hur lagens krav presenterades i stadsstrukturnämnden 19.1.2022 § 14 och stadsfullmäktige 19.9.2022 § 82.

Stadsstrukturnämnden har motiverat behovet av ett nytt beslut på följande sätt: (översättning här): "Även om stadsstrukturnämndens beslut från 25.9.2017 nu har vunnit laga kraft, så följer det av den nya lagen om enskilda vägar 1.1.2019, konkurrensneutralitetslagen och diskrimineringslagen att granskningen av avtalen om skötsel av och bidrag till de enskilda vägarna bör fortsätta i Karleby stad."

Vi börjar med lagen om enskilda vägar. Ett snabbt svar finner man i ett utbildningsmaterial som Kommunförbundet har publicerat: "Tills vidare gällande beslut som har fattats under den gamla lagens tid behöver inte ändras."

Av 84 § i lagen om enskilda vägar framgår också att kommunen utan att hindras av lagen kan bidra till väghållningen av de enskilda vägarna, men också helt eller delvis åta sig väghållningen. Kommunen har i detta avseende prövningsrätt med stöd av sin självstyrelse. Av detta följer att kommunen har behörighet att besluta att helt och hållet sköta väghållningen av vissa vägar, samtidigt som kommunen kan betala bidrag till andra enskilda vägar. Enligt 84 § i lagen om enskilda vägar "beslutar kommunen om de bidrag som av dess medel beviljas för väghållning av enskilda vägar, om villkoren för bidragen och om tillsynen över användningen av bidragen samt beslutar om att kommunen helt eller delvis ska åta sig anläggningen eller underhållet av en väg." Av samma paragraf framgår att ett väglag måste bildas bara i det fall att väglaget önskar ansöka om bidrag av kommunen.

Kommunens prövningsrätt framgår också av 7 § i kommunallagen, där det föreskrivs att: "Kommunen sköter de uppgifter som den har åtagit sig med stöd av självstyrelsen och organiserar de uppgifter som särskilt föreskrivs för den i lag."

När saken år 2022 föredrogs för stadsfullmäktige, lät man i föredragningen förstå att lagen om enskilda vägar, konkurrenslagstiftningen och diskrimineringslagen skulle begränsa kommunens beslutanderätt och rätt att själv sköta väghållningen av de enskilda vägarna. När man sedan i slutet av beredningen anför att "modellen med bidrag i pengar är ett lagenligt sätt att understöda

de väglag som verkar enligt lagen och uppfyller stadens övriga villkor" är detta framställningssätt, i ett sakligt sammanhang där alternativet att staden själv sköter väghållningen ställs mot alternativet att staden beviljar bidrag till väghållningen, ägnat att förmedla bilden att endast beviljande av bidrag i pengar är ett för kommunen tillåtet sätt att se till de enskilda vägarna. Såsom ovan framgår förhåller det sig inte på det sättet. Ikraftträdandet av lagen om enskilda vägar har inte förpliktat Karleby stad att fatta nya beslut om väghållningen gällande de enskilda vägarna.

I föredragningen har också konstaterats att om kommunen sköter det årliga underhållet av de enskilda vägarna, bryter staden med "detta förfarande" mot lagen. Av sammanhanget framgår att med "lagen" här avses konkurrenslagstiftningen. Enligt 126 § i kommunallagen får kommunen dock även i detta avseende med stöd av sin självstyrelse sköta enskilda vägar, eftersom i paragrafen föreskrivs att: " En kommun sköter inte en uppgift i ett konkurrensläge på marknaden åtminstone när 1) kommunen med stöd av lag som egen verksamhet producerar tjänster för kommuninvånarna och andra som kommunen enligt lag ska ordna tjänster för". Kommunen bryter alltså inte mot konkurrenslagstiftningen genom att själv sköta väghållningen av de enskilda vägarna i kommunen.

I föredragningen motiverades besluten även med diskrimineringslagen och jämlikheten mellan kommuninvånarna. Jämlikheten mellan kommuninvånarna har dock inte förverkligats genom fullmäktiges beslut. Alla kommuninvånare behöver vägförbindelse på kommunens område, och även i detta avseende borde kommuninvånarna behandlas jämbördigt. Därför borde referensgruppen vara samtliga kommuninvånare. När man granskar saken ser man dock att här får en del av kommuninvånarna sin vägförbindelse betald av kommunala medel, medan en annan, mindre del av dem, trots att de betalar samma fastighetsskatt, med privata medel får finansiera en vägförbindelse som används av samtliga kommuninvånare. Alltså får en del kommuninvånare sina vägtjänster betalda av skattemedel, men alla får det inte.

I föredragningen till fullmäktige ändrades också definitionen av jämlikhet längs med texten. Först konstateras det att jämlikhet ska gälla "för alla kommuninvånare". I slutet av föredragningen ändras dock referensgruppen plötsligt, när det konstateras att "staden, för att kommuninvånarna som bor längs de enskilda vägarna ska vara sinsemellan jämlika, bör upphöra med sommarunderhållet av

Stadsfullmäktige

11.05.2026

samtliga enskilda vägar”. Således har man i föredragningen inte förutsatt att jämlikhet ska råda mellan alla kommuninvånare.

Vad är alltså jämlikt bemötande? Det är att sinsemellan likadana fall behandlas lika och att sinsemellan olika fall behandlas olika.

I 9 § i diskrimineringslagen föreskrivs att ”sådan proportionerlig särbehandling som syftar till att främja faktisk likabehandling eller att förhindra eller undanröja olägenheter som beror på diskriminering är inte diskriminering”. Att enskilda vägar behandlas sinsemellan olika är följaktligen tillåtet.

I stadsfullmäktiges beslut från 2022 om de enskilda vägarna har det alltså anförts eller åtminstone har man låtit förstå att lagstiftningen skulle hindra kommunen att fatta ett beslut med annat innehåll än det beslut som föreslagits i beredningen. När några sådana hinder inte finns, bör saken tas till föremål för en ny och grundligare utredning och nya beslut. Utredning behövs också om hur höga bidragen borde vara för att vara tillräckliga i enlighet med det beslut som stadsfullmäktige fattade 19.9.2022.

Vi undertecknade begär således att Karleby stad vidtar ovan nämnda åtgärder och ärendet förs till fullmäktige för avgörande.”

Bilaga A

Undertecknad fullmäktigemotion

Beslut

Stadsstyrelsen beslutade anteckna motionen i sitt protokoll och ge den till stadsstyrelsen för behandling.

Stadsstrukturnämnden 22.04.2026 § 75

Beredning: vägmästare Kari Pihlajamäki, infradataplanerare Jarkko Orjala, infrastrukturchef Mikko Takkula, stadsmiljödirektör Nina Kujala

Den nya lagen om enskilda vägar (560/2018) som trädde i kraft den 1 januari 2019 ersatte den lag om enskilda vägar som trädde i kraft 1963. En enskild väg är en väg som löper på enskild mark och som någon annan fastighet har vägrätt till.

Stadsstyrelsen har den 20 januari 2025 § 26 beslutat att staden fortsätter med snöröjning av enskilda vägar och konstaterat att

Stadsfullmäktige

11.05.2026

ärendet är slutbehandlat. På basis av beslutet sköter staden snöröjning av enskilda vägar.

På grund av stadsstyrelsens beslut gäller stadsstrukturnämndens beslut den 19 januari 2022 § 14 om bl.a. bidrag för underhåll (sommarunderhåll).

Staden utför snöröjning av enskilda vägar (vägar i privat markägo) på de enskilda vägar som fyller kraven i stadsstrukturnämndens beslut den 19 januari 2022 § 14. En enskild väg ska med tanke på snöröjning uppfylla följande villkor:

- vägen är framkomlig med bil på vintern
- vägen är till sina tekniska egenskaper i fordrat skick
- vägen är en infart till bostad med fast bosättning
- vägen ligger på Karleby stads område utanför detaljplaneområde
- vägen fyller minimilängdkravet 70 m

I stadsstrukturnämndens nämnda beslut är villkoren för erhållande av underhållsbidrag för enskilda vägar (bidrag för sommarunderhåll) följande:

- väglaget är officiellt grundat.
- befintliga väglag ska ha hållit sina stämmor före 31.5.2022.
- enligt 60 § i lagen om enskilda vägar kan väglagets stämma besluta att väglaget inte ska sammanträda till årsstämma varje år. En stämma som motsvarar årsstämman ska dock hållas åtminstone vart fjärde år. Under de följande åren behöver sammanträdesprotokoll inte fogas till ansökan, utan staden begär protokoll vid behov. Sammanträdesprotokoll ska dock oombett fogas till ansökan med minst fyra års mellanrum.
- väglaget har uppdaterat sina kontaktuppgifter i Lantmäteriverkets register över enskilda vägar
- kontaktpersonernas uppgifter ska vara uppdaterade också hos staden (meddelas under ansökningstiden på ansökningsblankett)
- väglaget har anmält viktbegränsningarna för den enskilda vägen och uppdaterade förbud eller begränsningar av användning av vägen i Trafikledsverkets informationssystem för väg- och gatunätet (Digiroad). Ovan nämnda krav gäller också de enskilda vägar vilkas underhåll staden sköter i fortsättningen.
- väglagen kan ansöka om bidrag för underhåll årligen före den 31.5.
- på det område som den enskilda vägen betjänar ska finnas minst tre bostäder med fast bosättning året runt. Bidrag beviljas bara för den del av vägen som den fasta bosättningen använder.
- längden på det vägavsnitt som den fasta bosättningen använder ska vara minst 700 m.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

- för en bostad/bostäder betalas fastighetsskatt för fast bostad och sökanden/sökandena är skrivna i Karleby stad och har fast adress på ifrågavarande fastighet/fastigheter. Ansökan om bidrag ska göras årligen. Om väglagets ansökan om underhåll inte fyller de godkända användnings- eller fördelningsgrunderna handläggs ansökan inte. (Lag om enskilda vägar 84 §).
- väglag som erhåller bidrag får inte förbjuda användningen av vägen eller stänga av den för trafik för andra än vägdelägarna under den period för vilken bidrag betalas. Samma gäller för en väg för vars underhåll staden svarar på sin egen bekostnad. Uppbärande av bruksavgift för användningen av en väg i enlighet med § 28 kan förbjudas i beslutet om bidrag för underhåll. (Lag om enskilda vägar 85 §).
- bidrag för grundförbättring beviljas i enlighet med stadsstrukturnämndens beslut den 11 november 2020 § 129 och inom ramen för de anslag som reserverats för ändamålet.

Klassificering av enskilda vägar enligt trafikmässig betydelse:

- Klass 1) Allmän, betydande genomfartstrafik mellan landsvägar/detaljplaner (betydande utomstående trafik av andra än vägdelägarna). Serviceanläggningar, t.ex. skolor, andra serviceanläggningar, daghem med mera än 20 platser som orsakar betydande utomstående trafik (betydande trafik av andra än vägens delägare)
- Klass 2) Vägen är i övrigt betydande med tanke på trafiken eller trafiksäkerheten, har regelbunden kollektivtrafik som är öppen för alla, har en betydande idrottsplats, är en enskild väg som fungerar som cykelvägförbindelse, används av en skolbuss med mer än 20 platser, används som genväg (tar inga resenärer).
- Klass 3) Andra vägar som i huvudsak tjänar vägdelägarnas trafik.

Underhållsbidraget bestäms på basis av vägens längd som berättigar till bidrag och klassificeringen som baserar sig på vägens trafikmässiga betydelse. Klassificeringen av enskilda vägar har utarbetats för enskilda vägar som omfattas av bidrag. Klassificeringen av enskilda vägar har granskats inom ramen för den trafikmässiga betydelsen. De ibrukvarande bidragen för enskilda vägar enligt stadsstrukturnämndens beslut är följande:

- underhållsklass 1 = 420,00 €/km/år (525 €/km)
- underhållsklass 2 = 335,00 €/km/år (418,75 €/km)
- underhållsklass 3 = 280,00 €/km/år (350,00 €/km)

De väglag som grundas ska ha möjlighet att ansöka om förhandsbidrag enligt ovan framförda villkor.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Enskilda vägar för vilka vägslag inte har grundats, längs vilka det dock finns fast bosättning och som fyller kraven i texten ska ansöka skilt om vinterplogning.

Om staden äger mark/utövar offentlig verksamhet vid en enskild väg ska den i egenskap av vägdelägare betala sin del av skötseln av vägen i enlighet med beräkningen av vägenheter.

En närmare utredning om enskilda vägar som krävdes i fullmäktigemotionen finns som bilaga a. I tilläggsmaterial a finns kartmaterialet som fogats till utredningen.

Bilaga A	utredning
Tilläggsmaterial a	kartmaterial

Till övriga delar hänvisas i motiveringen till fullmäktigemotionen främst till ärenden som beslutats i Vasa förvaltningsdomstols beslut 21.02.2020, 20/0004/1 (KHO 14.10.2021) beträffande stadsfullmäktiges beslut den 25 september 2017 § 91. Till dessa delar har ärendet inte längre behandlats i beredningen av detta svar på fullmäktigemotion.

I framtiden är målet att granska storleken på underhållsbidragen i sådana fall där staden i egenskap av vägdelägare redan deltar i underhålls- och grundförbättringskostnader som fördelas på basis av vägenheterna. Indelningen i vägenheter är en metod i enlighet med lagen om enskilda vägar med hjälp av vilken underhålls- och grundförbättringskostnaderna för en enskild väg fördelas mellan användarna, dvs. vägdelägarna. Avsikten med den är att fördela kostnaderna på ett rättvist sätt enligt hur mycket nytta varje fastighet har av vägen och hur mycket varje fastighet belastar den. Vägdelägarna har olika trafikbehov, och dessa beaktas vid indelningen i vägenheter.

Stadsmiljödirektören

Stadsstrukturnämnden beslutar föreslå stadsstyrelsen och vidare stadsfullmäktige att fullmäktige

1. antecknar åtgärderna med anledning av motionen för kännedom.
2. anser att fullmäktigemotionen är slutbehandlad.

Behandling

Ledamot Brandt föreslog att ärendet återremitteras för ny beredning. Ordförande Koljonen och ledamot Hjelm understödde ledamot Brandts föreslag om återremittering.

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Omröstning

Eftersom det hade lagts fram ett förslag som avvek från grundförslaget förrättades en omröstning i ärendet. Omröstningen skedde genom öppet namnupprop. Stadsmiljödirektörens grundförslag var JA och ledamot Brandts förslag NEJ.

Omröstningens resultat:

Stadsmiljödirektörens grundförslag JA fick sju (7) röster och ledamot Brandts förslag tre (3) röster. Stadsmiljödirektörens grundförslag blev således nämndens beslut.

Bilaga B

Röstlängd

Beslut

Stadsstrukturnämnden beslutar föreslå stadsstyrelsen och vidare stadsfullmäktige att fullmäktige

1. antecknar åtgärderna med anledning av motionen för kännedom
2. anser att fullmäktigemotionen är slutbehandlad.

Stadsfullmäktige 11.05.2026 § 180

Bilaga A Utredning om enskilda vägar

Stadsdirektören

Stadsstyrelsen beslutar föreslå stadsfullmäktige att den

1. antecknar åtgärderna med anledning av motionen för kännedom
2. anser att fullmäktigemotionen är slutbehandlad.

Behandling

Under behandlingen föreslog ledamot Timonen att ärendet återremitteras för ny beredning. I vice ordförande Haimakainen understödde förslaget.

Eftersom förslaget om återremittering för ny behandling understöddes föreslog ordföranden en omröstning i ärendet.

Omröstning

I den förrättade omröstningen fick en fortsatt behandling nio (9) röster och ledamot Timonens förslag om återremittering två (2) röster. En (1) tom röst. Fullmäktige beslutade fortsätta behandlingen.

Bilaga B

Röstlängd

Stadsfullmäktige

11.05.2026

Behandling Under behandlingen lades inga motförslag fram.

Beslut Stadsstyrelsen godkände stadsdirektörens beslutsförslag.

Stadsfullmäktige 11.05.2026
53/00.01.06/2025

Bilaga A Utredning om enskilda vägar

Stadsstyrelsen Stadsfullmäktige beslutar

1. anteckna åtgärderna med anledning av motionen för kännedom
2. anse att fullmäktigemotionen är slutbehandlad.

Beslut