

Kaupunginvaltuusto

Kokkolan kaupunginvaltuusto kokoontuu kaupungintalossa maanantaina 11.5.2026 klo 18 käsittelemään esityslistassa mainittuja asioita.

Tiina Isotalus
kaupunginvaltuuston puheenjohtaja

Aika 11.05.2026 klo 18:00 -

Paikka Kokkolasali

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
22	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
23	Pöytäkirjan tarkastajat	5
24	Kokkolan kaupungin henkilöstökertomus 2025	6
25	Varvin uuden asuinalueen hinnoittelu ja luovutusmuoto	8
26	Talousarviomuutos / Valmistavan opetuksen lisäopetuksen aloittaminen lukuvuonna 2026–2027 ja lisämäärärahan anominen perusopetukseen	11
27	Talous- ja henkilöstöraportti 1-2/2026 sekä konserniraportti 1-2/2026	15
28	Talous- ja henkilöstöraportti 3/2026 sekä konserniraportti 3/2026	18
29	Valtuustoaloitteisiin vastaaminen	21
30	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Puhtauspalvelutoiminnan tehostaminen	25
31	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Selvitys yksityisistä teistä	32

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Isotalus Tiina	puheenjohtaja
	Innanen Sari	1. varapuheenjohtaja
	Peltokangas Mauri	2. varapuheenjohtaja
	Ahlskog Hanna-Lea	jäsen
	Anttila Markus	jäsen
	Behluli Sofia	jäsen
	Brandt Mats	jäsen
	Elfving Jennie	jäsen
	Friis Patrik	jäsen
	Haapasaari Emma	jäsen
	Haimakainen Pentti	jäsen
	Herlevi Reino	jäsen
	Hjelm Reetta	jäsen
	Huhtala Jouni	jäsen
	Jukkola Janne	jäsen
	Kauppi Pekka	jäsen
	Keränen Ulpu	jäsen
	Kivelä Merja	jäsen
	Kokkoniemi Juuso	jäsen
	Koljonen Risto	jäsen
	Koskela Minna	jäsen
	Leinonen Pia	jäsen
	Leivo Marjaana	jäsen
	Lindholm Susanna	jäsen
	Marjamaa Helinä	jäsen
	Nurmi Pekka	jäsen
	Nurmi-Lehto Anna	jäsen
	Orjala Sirpa	jäsen
	Paananen Jukka	jäsen
	Pietilä Oliver	jäsen
	Pitkänen Mari	jäsen
	Pöppönen Miia	jäsen
	Ruisaho Sakari	jäsen
	Salo Mauri	jäsen
	Sillanpää Timo	jäsen
	Snellman Hans	jäsen
	Tastula Seppo	jäsen
	Teerikangas Emilia	jäsen
	Teerikangas Kristiina	jäsen
	Timonen Marlén	jäsen
	Urpilainen Ville	jäsen
	Vuorinen Veikko	jäsen
	Saari Esa	varajäsen
	Haka Pinja	nuorisovaltuuston edustaja

	Puikko Otto	nuorisovaltuuston edustaja
Muu	Mattila Stina	kaupunginjohtaja
	Weizmann Ben	hallintojohtaja
	Kujala Nina	kaupunkiympäristöjohtaja
	Sandberg Jonne	kehitysjohtaja
	Taarna Terho	kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja
	Tornikoski Mikko	talousjohtaja
	Törmänen-Lindqvist Anette	henkilöstöjohtaja
	Djupsund Ronnie	opetus- ja kasvatustoiminnan johtaja
	Vuorinen Titta	viestintäkoordinaattori
	Korpisalo Päivi	markkinointi- ja viestintäpäällikkö
	Mäkelä Lea	hallintoasiantuntija
	Järvenpää Jussi	kehittämispäällikkö
	Kellomäki Perttu	työllisyysjohtaja
	Väisänen Minna	vesilaitosjohtaja
	Smeds Andreas	terveysvalvonnan johtaja
	Utter Roy	ICT-suunnittelija

Kaupunginvaltuusto

11.05.2026

22

Lailisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto

Seuraavat valtuutetut ovat ilmoittaneet olevansa estyneitä saapumasta valtuuston kokoukseen, minkä johdosta kokoukseen on kutsuttu varavaltuutettu:

Esteen ilmoittanut:
Johanna Paloranta

Kutsuttu varavaltuutettu:
Esa Saari

Päätös

Kaupunginvaltuusto

11.05.2026

23

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Risto Koljonen ja Minna Koskela, varalle Pia Leinonen.

Päätös

Yhteistoimintaryhmä	§ 11	23.03.2026
Kaupunginhallitus	§ 136	30.03.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

24

Kokkolan kaupungin henkilöstökertomus 2025

Yhteistoimintaryhmä 23.03.2026 § 11

Valmistelija

henkilöstöjohtaja Anette Törmänen-Lindqvist

Vuoden 2025 henkilöstökertomus on valmistumassa ja se esitellään yhteistoimintaryhmälle ennen päätöksentekoon viemistä.

Henkilöstökertomus kuvaa kaupungin henkilöstövoimavaroja ja niiden kehitystä tilastoaineiston avulla. Kertomuksessa esitetään tiedot henkilöstön määrästä, rakenteesta, poissaoloista, kustannuksista sekä henkilöstöjohtamisen keskeisistä toimenpiteistä. Kokkolan kaupungin henkilöstökertomus on laadittu KT:n suosituksen mukaisesti.

Vuoden 2025 henkilöstökertomuksen mukaan kaupungin henkilöstökustannukset (palkat ja sivukulut) olivat 111,6 miljoonaa euroa, ja henkilöstön määrä kasvoi 2 187,8 henkilötyövuoteen edellisen vuoden luvusta 2 183,2 htv. Muutoksen taustalla on mm. TE-uudistuksen myötä valtiolta kuntiin siirtynyt henkilöstö ja toisaalta vähentynyt sijaistarve.

Sairauspoissaolojen kehitys oli myönteinen: sairauspoissaolot vähenivät edellisvuodesta kaikissa keskeisissä diagnoosiryhmissä, erityisesti hengitystieinfektioissa. Keskimääräinen sairauspoissaolomäärä oli 15,7 päivää henkilötyövuotta kohden, kun vastaava luku edellisvuonna oli 17,1 päivää.

Vuonna 2025 otettiin käyttöön KVTESin mukainen uusi tasopalkkajärjestelmä, joka koski yli 1 200 työntekijää. Henkilöstön työhyvinvointia, työkyvyn tukea, osaamisen kehittämistä ja monimuotoisuuden johtamista edistettiin osana kaupungin strategista henkilöstöjohtamista. Työhyvinvointikyselyssä työntekijäkokemusta mittaava eNPS-luku jatkoi nousuaan lukuun +21.

Esittelijä

Yhteistoimintaryhmä päättää merkitä tiedoksi henkilöstökertomuksen valmistelutilanteen.

Yhteistoimintaryhmä	§ 11	23.03.2026
Kaupunginhallitus	§ 136	30.03.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Päätös Yhteistoimintaryhmä päätti merkitä tiedoksi henkilöstökertomuksen valmistelutilanteen ja lähettää henkilöstökertomuksen kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus 30.03.2026 § 136

Valmistelija Henkilöstöjohtaja Anette Törmänen-Lindqvist

Yhteistoimintaryhmä on käsitellyt omalta osaltaan henkilöstökertomuksen vuodelta 2025 kokouksessaan 23.3.2026.

Liite A Henkilöstökertomus 2025

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää

1 omalta osaltaan hyväksyä henkilöstökertomuksen vuodelta 2025 ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

2 oikeuttaa henkilöstöjohtajan tekemään henkilöstökertomukseen teknisiä korjauksia.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026
167/01.00.02/2026

Liite A Henkilöstökertomus 2025

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä henkilöstökertomuksen vuodelta 2025.

Päätös

Konserni- ja kaupunkikehitysjaosto	§ 61	16.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 166	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

25

Varvin uuden asuinalueen hinnoittelu ja luovutusmuoto

Konserni- ja kaupunkikehitysjaosto 16.04.2026 § 61

Valmistelija Kaupungingeodeetti Kim Harlamow

Varvin alueelle on 27.8.2025 voimaantulleessa asemakaavassa 13 kpl omakotitalotontteja. Tontit on tarkoitus luovuttaa vuoden 2026 aikana.

Oheisaineisto Asemakaava

Tonttien hinnoittelu

Varvin uudella asuinalueella ei ole vahvistettua hintaa. Kaupungin muilla alueilla on käytössä kaupunginvaltuuston 3.4.2017 § 28 päättämä hinnasto, jota päivitetään vuosittain elinkustannusindeksin muutoksen perusteella.

Hinnoittelua varten on pyydetty kahdelta ulkopuoliselta asiantuntijalta arviot alueen tonttien arvoista. Asiantuntijoiden arviot keskimääräiseksi neliöhinnaksi ovat suhteellisen lähellä toisiaan, joten niiden antamaa hintatasoa voidaan pitää kaupungin käyttämän hinnoittelun perusteena. Vertailun vuoksi todettakoon, että tällä hetkellä kaupunki myy tontteja Puntuksen alueelta 42,15 euroa/m² ja korttelit 31,33 ja 34 52,14 euroa/m² hinnalla.

Omakotitonttien vuokraprosentti on kaupungin luovuttamilla tonteilla 5 %. Vuokra-aika omakotirakentamiseen tulee olla 45-50 vuotta.

Oheisaineisto Hinta-arviot

Meren läheisyyden katsotaan tuovan tonteille lisäarvoa. Patoutuneesta kysynnästä ja alueen hyvästä sijainnista johtuen, tonttien odotetaan olevan haluttuja. Edellämämainituista seikoista johtuen, alueen hinnaksi ehdotetaan 47 euroa /m².

Oheisaineisto Hintakartta

Konserni- ja kaupunkikehitysjaosto	§ 61	16.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 166	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Luovutusperiaatteet

Rakennuspaikat laitetaan päätöksen tultua lainvoimaiseksi välittömästi vapaasti haettaviksi. Haku ja luovutus tapahtuu kaupunginhallituksen erikseen päättämällä tavalla (KH 20.3.2023 § 125).

Oheisaineisto Kaupunginhallituksen päätös

Kaupunginjohtaja Konserni- ja kaupunkikehitysjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle että, omakotitalo tontin hinta Varvin uudelta alueelta luovutettavilla tonteilla on 47 euroa / m². Hintoja tarkistetaan vuosittain elinkustannusindeksin (1951:10=100) muutoksen perusteella.

Päätös Konserni- ja kaupunkikehitysjaosto hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 27.04.2026 § 166

Valmistelija kaupungingeodeetti Kim Harlamow

Kokkolan kaupungilla on mahdollisuus laittaa vuoden 2026 aikana haettavaksi 13 omakotitalotonttia Varvin uudelta asuinalueelta. Konserni- ja kaupunkikehitysjaosto päätti esittää kaupunginhallitukselle alueen tonttien hinnaksi esitetyn hinnan edelleen kaupunginvaltuustolle.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että:

- 1 omakotitalo tontin hinta Varvin uudelta alueelta luovutettavilla tonteilla on 47 euroa / m². Hintoja tarkistetaan vuosittain elinkustannusindeksin (1951:10=100) muutoksen perusteella
- 2 Rakennuspaikat laitetaan päätöksen tultua lainvoimaiseksi välittömästi vapaasti haettaviksi. Haku ja luovutus tapahtuu kaupunginhallituksen erikseen päättämällä tavalla (KH 20.3.2023 § 125).

Konserni- ja kaupunkikehitysjaosto	§ 61	16.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 166	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026
565/10.00.02/2023

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää, että

- 1 omakotitalo tontin hinta Varvin uudelta alueelta luovutettavilla tonteilla on 47 euroa / m². Hintoja tarkistetaan vuosittain elinkustannusindeksin (1951:10=100) muutoksen perusteella
- 2 rakennuspaikat laitetaan päätöksen tultua lainvoimaiseksi välittömästi vapaasti haettaviksi. Haku ja luovutus tapahtuu kaupunginhallituksen erikseen päättämällä tavalla (KH 20.3.2023 § 125).

Päätös

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 31	31.03.2026
Kaupunginhallitus	§ 148	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

26

Talousarviomuutos / Valmistavan opetuksen lisäopetuksen aloittaminen lukuvuonna 2026–2027 ja lisämäärärahan anominen perusopetukseen

Opetus- ja kasvatuslautakunta 31.03.2026 § 31

Valmistelijat

ruotsinkielisten opetuspalvelujen johtaja Tony Widjeskog, opetus- ja kasvatusjohtaja Ronnie Djupsund ja talouspäällikkö Kim Salo

Perusopetuslakia on muutettu lailla 1369/2025 siten, että 1.8.2026 alkaen opetuksen järjestäjä voi tarjota perusopetuksessa valmistavan opetuksen lisäopetusta niille maahanmuuttajataustaisille oppilaille, jotka ovat osallistuneet perusopetukseen valmistavaan opetukseen edeltävänä lukuvuonna.

Lisäopetuksen tavoitteena on vahvistaa oppilaiden suomen tai ruotsin kielen taitoa sekä muita oppimisvalmiuksia tilanteissa, joissa oppilaalla katsotaan edelleen olevan tuen tarvetta ennen siirtymistään perusopetuksen ryhmiin. Lisäopetus on tarkoitettu erityisesti oppilaille, joilla on vasta alkava luku- ja kirjoitustaito, puutteellinen kouluhistoria tai jotka ovat tulleet maahan yläkouluikäisinä. Opetuksen kesto on enintään yksi vuosi, ja jatkamisen tarve arvioidaan oppilaskohtaisesti.

Opetuksen järjestäjä päättää lisäopetuksen järjestämisestä ja sen laajuudesta. Opetus voidaan toteuttaa erillisenä ryhmänä, osana joustavia opetusjärjestelyjä tai yhdistämällä yleisopetuksen mukaista opetusta ja erillisiä vahvistavia tunteja. Uusi opetuksen muoto edellyttää paikallisen opetussuunnitelman ja käytännön järjestelyjen päivittämistä 1.8.2026 mennessä. Paikallisen opetussuunnitelman päivitystyö on aloitettu ja se tuodaan lautakunnan jaostolle päätettäväksi muiden opetussuunnitelmamuutosten yhteydessä loppukevästä.

Valmistavan opetuksen lisäopetus rahoitetaan opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (1370/2025) mukaisella erillisellä valtionrahoituksella, joka täydentää nykyistä valmistavan opetuksen rahoitusta. Rahoitus määräytyy valmistavan opetuksen oppilasmäärien perusteella. Siirtymäkaudella 1.8.–31.12.2026 sekä vuonna 2027 rahoituksen perusteena käytetään KOSKI-

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 31	31.03.2026
Kaupunginhallitus	§ 148	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

tietovarannosta poimittua valmistavan opetuksen oppilasmäärää tilastointipäivältä 20.9.2025. Rahoituksen laskennallinen enimmäismäärä kunnalle vastaa enintään 40 % valmistavan opetuksen oppilaasta maksettavan kotikuntakorvauksen perusosasta. Kokkolassa on valmistavan opetuksen oppilaita tällä hetkellä noin 80. Mikäli näistä oppilaista 75% sijoittuvat seuraavana lukuvuonna valmistavan opetuksen lisäopetukseen on arvioitu valtionosuus n. 70 658– 88 337 euroa. Lisävuoden oppilaskohtainen korvaus on 2826–3533 euron välillä vuonna 2026. Tästä summasta jaetaan 5/12 osaa jolloin käytännössä summa on 1177–1472 euron välillä oppilasta kohden. Oppilaista saadaan lisäksi normaali valtionosuus.

Kunnan on ilmoitettava Opetushallitukselle järjestävänsä valmistavan opetuksen lisäopetusta saadakseen siirtymäajan rahoituksen.

Valmistavan opetuksen lisäopetusta ei ole huomioitu perusopetuksen vuoden 2026 talousarviossa. Mikäli talousarviovuoden aikana käynnistetään uusia talousarvioon sisältymättömiä toimintoja, tulee niistä päättää erikseen ja arvioida niiden taloudellinen vaikutus ja mahdollinen talousarvionmäärärahan ylitys.

Valmistavan opetuksen lisävuoden rahoitus tulee jatkossa olemaan osa opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuutta, eikä sitä näin ollen korvamerkitä kyseiseen käyttötarkoitukseen.

Talouden näkökulmasta on myös huomioitava, että valmistavan opetuksen lisäopetuksen oppilasta ei voida laskea suomi toisena kielenä oppilaaksi. Tämä puolestaan vähentää kyseiseen toimintaan myönnettyä valtionapua, joka kohdentuu suoraan opetuspalvelujen tuloihin. Opetuspalvelut sai 2026 vuonna 2026 yleisavustusta vieraskielisten oppilaiden ja opiskelijoiden suomi tai ruotsi toisena kielenä -opetukseen yhteensä 179 730 €. Yleisavustuksen väheneminen tulee huomioida vuoden 2027 talousarvion laadinnassa.

Opetus- ja kasvatusjohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 31	31.03.2026
Kaupunginhallitus	§ 148	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

- 1 järjestää perusopetuksessa valmistavan opetuksen lisäopetusta 1.8.2026 alkaen
- 2 ilmoittaa Opetushallitukselle järjestävänsä valmistavan opetuksen lisäopetusta rahoituksen saamiseksi siirtymäkaudella
- 3 esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että perusopetuksen valmistavan opetuksen henkilöstökuluihin varattuja määrärahoja korotetaan 80 000€ vuoden 2026 osalta, ja että ne katetaan nostamalla OKM:n valtionosuuksia vastaavalla summalla.

Päätös Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 20.04.2026 § 148

Valmistelijat Talousjohtaja Mikko Tornikoski

Lautakunnan esittämä talousarviomuutos arvioidaan olevan vaikutuksiltaan kustannusneutraali, ja henkilöstökulujen kasvu voidaan kattaa OKM:n valtionosuuksilla lautakunnan esityksen mukaisesti.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että perusopetuksen valmistavan opetuksen henkilöstökuluihin varattuja määrärahoja korotetaan 80 000 euroa vuoden 2026 osalta ja että ne katetaan nostamalla OKM:n valtionosuuksia vastaavalla summalla.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026
524/02.02.00/2025

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää, että perusopetuksen valmistavan opetuksen henkilöstökuluihin varattuja määrärahoja korotetaan 80 000 euroa vuoden 2026 osalta ja että ne katetaan nostamalla OKM:n valtionosuuksia vastaavalla summalla.

Opetus- ja kasvatuslautakunta	§ 31	31.03.2026
Kaupunginhallitus	§ 148	20.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Päätös

Kaupunginhallitus § 151 20.04.2026
Kaupunginvaltuusto 11.05.2026

27

Talous- ja henkilöstöraportti 1-2/2026 sekä konserniraportti 1-2/2026

Kaupunginhallitus 20.04.2026 § 151

Valmistelija Talousjohtaja Mikko Tornikoski, henkilöstöjohtaja Anette Törmänen-Lindqvist, palvelussuhdepäällikkö Riikka Parkas-Tieva ja kirjanpitoapäällikkö Anne Witting

Kaupunki ja liikelaitos

Kaupungin ja liikelaitoksen helmikuun tulos positiivinen ja päättyi 7,2 miljoonaan euroon. Tilikauden ylijäämäksi muodostui 7,3 miljoonaa euroa.

Kaupungin ja liikelaitoksen ulkoiset toimintatuotot päättyivät 8,0 miljoonaan euroon ja toteuma suhteessa talousarvioon oli 20,2 %. Toimintatuotoissa laskua edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna oli -17,1 %. Muutokseen vaikuttivat erityisesti viime vuoden kertaluonteiset käyttöomaisuuden myyntivoitot.

Vastaavasti toimintakulut päättyivät 28,8 miljoonaan euroon, jossa kasvua edelliseen vuoteen verrattuna oli 5,4 %. Suhteessa talousarvioon toteumaprosentti oli 15,0 %. Toimintakatteeksi muodostui -20,8 miljoonaa euroa ja toimintatuottojen osuus toimintakuluista oli 27,8 %.

Helmikuun verotulojen tilitykset olivat yhteensä noin 24,6 miljoonaa euroa. Verotulot kasvoivat kokonaisuudessaan edelliseen vuoteen verrattuna 7,0 %, jossa kasvua näkyi kaikissa veroryhmissä. Viime vuoteen verrattuna tuloverot ovat kasvoivat 6,3 %. Alku vuoden kiinteistöverokertymä oli -40,6 % aikaisempaa vuotta heikompaa. Yhteisöverokertymä vastaavasti kasvoi edellisestä vuodesta 19,8 %.

Talousarviossa kokonaisverotulojen on arvioitu olevan vuodelle 2026 yhteensä 135,0 miljoonaa euroa. Viimeisimmän helmikuussa julkaistun verohallinnon veroennusteen mukaan, veroennuste tilikauden osalta on yhteensä 133,6 miljoonaa euroa ja on heikentynyt selkeästi viime vuoden talousarvion aikaisista ennusteita. Kuntien verotulojen ennusteita on jouduttu jälleen laskemaan heikon talouskasvun ja kasvaneen työttömyyden vuoksi, mikä näkyi erityisesti kunnallisveron ja yhteisöveron odotettua

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 151

20.04.2026
11.05.2026

heikompana kehityksenä vuonna 2025. Kertymiin vaikuttivat lisäksi merkittävät jaksotusoikaisut verovuodelta 2024 sekä rakennusalan heikkous, joka painoi kiinteistöveron tuottoa. Vaikka työllisyyden odotetaan paranevan lähivuosina, veropohjan kasvu arvioidaan varovaiseksi ja epävarmuus tulevasta kehityksestä on edelleen huomattava.

Valtionosuudet olivat yhteensä 6,0 miljoonaa euroa, toteumaprosentti suhteessa talousarvioon on 16,9 % helmikuun lopussa. Valtionosuudet kasvoivat edellisestä vuodesta noin 12,9 %.

Rahoitustuotot ja -kulut olivat yhteensä nettona 0,1 miljoonaa euroa. Nämä muodostuivat helmikuussa pääosin korkotuotoista ja -kuluista.

Verotulojen, valtionosuuksien sekä rahoituserien jälkeen kaupungin ja liikelaitoksen vuosikatteen muodostui 9,9 miljoonaa euroa ja se riitti kattamaan poistot ja arvonalentumiset 368 prosenttisesti. Poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 2,7 miljoonaa euroa. Muutoserät olivat yhteensä 0,1 miljoonaa euroa. Vuosikate laski edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna -6,5 %.

Nettoinvestoinnit olivat helmikuussa yhteensä 1,2 miljoonaa euroa. Investointien toteumaprosentti oli 2,7 %, jossa investointitulot olivat 0,4 miljoonaa euroa ja investointimenot 1,5 miljoonaa euroa.

Rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirta oli 8,5 miljoonaa euroa ja rahoituksen rahavirta oli -8,2 miljoonaa euroa. Rahavarojen muutos marraskuussa oli 0,3 miljoonaa euroa. Rahavarat kuukauden lopussa oli 34,4 miljoonaa euroa ja kassan riittävyys 67 päivää.

Taseen loppusumma oli helmikuussa 540,0 miljoonaa euroa. Taseessa ei tapahtunut merkittäviä muutoksia tammi-helmikuun aikana. Omavaraisuusaste oli 44,0 % ja suhteellinen velkaantuneisuus 774,8 %. Lainakanta helmikuun lopussa oli noin 278,8 miljoonaa euroa, eli 5 748 euroa per asukas.

Konserni

Kaupunkikonsernin helmikuun tulos oli 14,5 miljoonaa euroa ja tilikauden ylijäämä 14,7 miljoonaa euroa. Konsernin vuosikate päättyi 20,6 miljoonaan euroon, ja kattoi poistot 334,9 prosenttisesti.

Taseen loppusumma oli 1 077,3 miljoonaa euroa. Konsernin omavaraisuusaste oli 45,3 % ja konsernin lainakanta helmikuun

Kaupunginhallitus § 151 20.04.2026
Kaupunginvaltuusto 11.05.2026

lopussa oli 506,6 miljoonaa euroa, eli 10 446 euroa per asukas. Laskennallinen lainanhoitokate oli 0,33 ja kassan riittävyys 383,6 päivää. Investointien tulorahoitus oli 226,7 %.

Konsernin rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirta oli helmikuussa 13,0 miljoonaa euroa, rahoituksen rahavirta -15,7 miljoonaa euroa ja rahavarojen muutos -2,7 miljoonaa euroa. Rahavarat olivat helmikuun lopussa yhteensä 75,5 miljoonaa euroa.

Liite A 1-2/2026 talousraportti, kaupunki ja liikelaitos
Liite B 1-2/2026 talousraportti, konserni
Liite C 1-2/2026 henkilöstöraportti

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talous- ja henkilöstöraportti 1-2/2026 sekä konserniraportti 1-2/2026 ja lähettää ne edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026
246/02.02.02/2026

Liite A 1-2/2026 talousraportti, kaupunki ja liikelaitos
Liite B 1-2/2026 talousraportti, konserni
Liite C 1-2/2026 henkilöstöraportti

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi talous- ja henkilöstöraportit 1-2/2026 sekä konserniraportti 1-2/2026.

Päätös

Kaupunginhallitus § 171 27.04.2026
Kaupunginvaltuusto 11.05.2026

28

Talous- ja henkilöstöraportti 3/2026 sekä konserniraportti 3/2026

Kaupunginhallitus 27.04.2026 § 171

Valmistelija Talousjohtaja Mikko Tornikoski, henkilöstöjohtaja Anette Törmänen-Lindqvist, palvelussuhdepäällikkö Riikka Parkas-Tieva ja kirjanpitopäällikkö Anne Witting

Kaupunki ja liikelaitos

Kaupungin ja liikelaitoksen maaliskuun tulos oli positiivinen ja päättyi 5,2 miljoonaan euroon. Tilikauden ylijäämäksi muodostui 5,4 miljoonaa euroa. Helmikuuhun nähden tulos heikkeni noin 1,9 miljoonalla eurolla.

Kaupungin ja liikelaitoksen ulkoiset toimintatuotot päättyivät 10,2 miljoonaan euroon ja toteuma suhteessa talousarvioon oli 25,7 %. Toimintatuotoissa laskua edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna oli -22,1 %. Laskuun vaikuttivat erityisesti viime vuoden kertaluonteiset käyttöomaisuuden myyntivoitot.

Vastaavasti toimintakulut päättyivät 43,5 miljoonaan euroon, jossa kasvua edelliseen vuoteen verrattuna oli 2,6 %. Suhteessa talousarvioon toteumaprosentti oli 22,6 %. Toimintakatteeksi muodostui -33,3 miljoonaa euroa ja toimintatuottojen osuus toimintakuluista oli 23,5 %.

Tammi-maaliskuun verotulojen tilitykset olivat yhteensä noin 33,9 miljoonaa euroa. Verotulot kasvoivat kokonaisuudessaan edelliseen vuoteen verrattuna 5,0 %. Viime vuoteen verrattuna tuloverot ovat kasvoivat 4,4 %. Alku vuoden kiinteistöverokertymä oli -31,1 % aikaisempaa vuotta heikompaa. Yhteisöverokertymä vastaavasti kasvoi edellisestä vuodesta 14,3 %.

Talousarviossa kokonaisverotulojen on arvioitu olevan vuodelle 2026 yhteensä 135,0 miljoonaa euroa. Viimeisimmän helmikuussa julkaistun verohallinnon veroennusteen mukaan, veroennuste tilikauden osalta on yhteensä 133,6 miljoonaa euroa ja on heikentynyt selkeästi viime vuoden talousarvion aikaisista ennusteista, mikä johtuu heikosta talouskasvusta ja kasvanneesta

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 171

27.04.2026
11.05.2026

työttömyydestä. Seuraavat veroennusteet julkaistaan toukokuussa valtion kehysriihen valmistumisen jälkeen.

Valtionosuudet olivat yhteensä 9,0 miljoonaa euroa, toteumaprosentti suhteessa talousarvioon on 25,3 % maaliskuun lopussa. Valtionosuudet kasvoivat edellisestä vuodesta noin 12,9 %.

Rahoitustuotot ja -kulut olivat yhteensä nettona -0,3 miljoonaa euroa. Nämä muodostuivat maaliskuussa pääosin korkotuotoista ja -kuluista. Korkokulut olivat yhteensä 0,5 miljoonaa euroa.

Verotulojen, valtionosuuksien sekä rahoituserien jälkeen kaupungin ja liikelaitoksen vuosikatteen muodostui 9,2 miljoonaa euroa ja se riitti kattamaan poistot ja arvonalentumiset 229,4 prosenttisesti. Poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 4,0 miljoonaa euroa. Muutoserät olivat yhteensä 0,2 miljoonaa euroa. Vuosikate laski edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna -10,8 %.

Nettoinvestoinnit olivat maaliskuussa yhteensä 2,2 miljoonaa euroa. Investointien toteumaprosentti oli 5,0 %, jossa investointitulot olivat 0,4 miljoonaa euroa ja investointimenot 2,6 miljoonaa euroa.

Rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirta oli 6,8 miljoonaa euroa ja rahoituksen rahavirta oli -15,3 miljoonaa euroa. Rahavarojen muutos maaliskuussa oli -8,5 miljoonaa euroa. Rahavarat kuukauden lopussa oli 25,7 miljoonaa euroa ja kassan riittävyys 50 päivää.

Taseen loppusumma oli maaliskuussa 510,4 miljoonaa euroa. Taseessa ei tapahtunut merkittäviä muutoksia tammi-maaliskuun aikana. Omavaraisuusaste oli 41,4 % ja suhteellinen velkaantuneisuus 434,9 %. Lainakanta maaliskuun lopussa oli noin 271,5 miljoonaa euroa, eli 5 597 euroa per asukas.

Konserni

Kaupunkikonsernin maaliskuun tulos oli 14,8 miljoonaa euroa ja tilikauden ylijäämä 15,1 miljoonaa euroa. Konsernin vuosikate päättyi 24,1 miljoonaan euroon, ja se kattoi poistot 260,5 prosenttisesti.

Taseen loppusumma oli 1 066,0 miljoonaa euroa. Konsernin omavaraisuusaste oli 45,7 % ja konsernin lainakanta maaliskuun lopussa oli 498,8 miljoonaa euroa, eli 10 285 euroa per asukas. Laskennallinen lainanhoitokate oli 0,40 ja kassan riittävyys 239,0 päivää. Investointien tulorahoitus oli 160,8 %.

Kaupunginhallitus § 171 27.04.2026
Kaupunginvaltuusto 11.05.2026

Konsernin rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirta oli helmikuussa 10,5 miljoonaa euroa, rahoituksen rahavirta -20,7 miljoonaa euroa ja rahavarojen muutos -10,2 miljoonaa euroa. Rahavarat olivat helmikuun lopussa yhteensä 68,0 miljoonaa euroa.

Liite A 3/2026 talousraportti, kaupunki ja liikelaitos
Liite B 3/2026 talousraportti, konserni
Liite C 3/2026 henkilöstöraportti

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talous- ja henkilöstöraportin 3/2026 sekä konserniraportin 3/2026 ja lähettää ne edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026
246/02.02.02/2026

Liite A 3/2026 talousraportti, kaupunki ja liikelaitos
Liite B 3/2026 talousraportti, konserni
Liite C 3/2026 henkilöstöraportti

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi talous- ja henkilöstöraportin 3/2026 sekä konserniraportin 3/2026

Päätös

Kaupunginhallitus	§ 178	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

29

Valtuustoaloitteisiin vastaaminen

Kaupunginhallitus 27.04.2026 § 178

Valmistelija Hallintoasiantuntija Lea Mäkelä

Hallintosäännön 125 §:n mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain toukokuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Valtuusto päättää luetteloon merkittyjen aloitteiden raukeamisesta tai sen valmistelun jatkamisesta, se vahvistaa määräajan, johon mennessä valtuuston on käsiteltävä aloite.

Valtuuston on käsiteltävä sen toimikauden aikana tehdyt aloitteet ennen toimikauden päättymistä, minkä jälkeen ne katsotaan rauenneiksi. Toimikauden kolmen viimeisen kuukauden aikana tehdyt aloitteet siirtyvät kuitenkin käsiteltäväksi uuden valtuuston ensimmäisen toimintavuoden aikana.

1 Valtuutettu Timonen 17.2.2025

Valtuustoaloite / Selvitys yksityisistä teistä

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että kaupunki laatii uuden selvityksen Kokkolan kaupungin alueella sijaitsevista yksityisistä teistä ja antaa valtuustolle uuden yksityisteiden tienpitoa koskevan esityksen.

Kaupunginhallitus lähetti aloitteen kaupunkiympäristön toimialalle valmistelua varten.

2 Valtuutettu Kivilehto 12.5.2025

Valtuustoaloite / Puhtauspalvelutoiminnan tehostaminen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 178

27.04.2026

11.05.2026

Valtuustoaloitteessa esitetään, että kaupunki aloittaa puhtaanapitoiminnan tehostamisen ryhtymällä viipymättä teettämään ulkopuolisilla yrityksillä puhtaanapidon **budjettiarvion**. Kaupungin tulee teettää budjettiarvio niin, että se pohjautuu kaupungin laatimaan kohteittaiseen mitoitusaineistoon sekä mahdolliseen ulkoistamiseen ryhdyttäessä pilkkomaan kokonaisuuden niin, että pienimilläkin siivousliikkeillä on mahdollisuus tarjouten tekemiseen.

Kaupunginhallitus lähetti aloitteen kaupunkiympäristön toimialalle valmistelua varten.

3 Valtuutettu Leinonen 9.6.2025

Valtuustoaloite / Nuorisovaltuustolle suora aloiteoikeus Kokkolan kaupunginvaltuustossa

Valtuustoaloitteessa esitetään, että hallintosäätöön lisätään maininta nuorisovaltuuston suorasta aloiteoikeudesta kaupunginvaltuustossa, ja että nuorisovaltuuston aloitteet käsitellään kuten muutkin valtuustoaloitteet.

Kaupunginhallitus lähetti aloitteen kulttuuri- ja vapaa-aika toimialalle valmistelua varten.

4 SDP:n valtuustoryhmä 20.10.2025

Valtuustoaloite / Koulunkäynninohjaajien työsuhteet ympärivuotisiksi

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kokkolan kaupunki selvittää ja toteuttaa mahdollisuuden muuttaa koulunkäynninohjaajien työsuhteet ympärivuotisiksi siten, että kesäkauden keskeytyksistä luovutaan.

Kaupunginhallitus lähetti aloitteen opetus- ja kasvatus toimialalle valmistelua varten.

5 Valtuutettu Nurmi-Lehto 20.10.2025

Valtuustoaloite / Svenska daghemmetin tulevaisuus

Valtuustoaloitteessa pyydetään selvitystä:

1) Milloin ja missä toimielimissä selvitys ja päätökset Svenska daghemmetin tulevaisuudesta on tehty?

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 178

27.04.2026
11.05.2026

II) Miten henkilöstö ja lasten vanhemmat on informoitu sulkemiseen tai muutokseen liittyvistä päätöksistä?

II) Miten jatkossa varmistetaan, että viestintä ja keskustelu asianosaisten, kuten vanhempien ja viranhaltijoiden välillä, on mahdollisimman avointa ja rakentavaa?

Kaupunginhallitus lähetti aloitteen varhaiskasvatuksen vastuualueelle valmistelua varten.

6 KD:n valtuustoryhmä 8.12.2025

Valtuustoaloite / Hiekoitusvapaita uria kaupunkiin

Valtuustoaloitteessa esitetään, että kaupunki selvittää voitaisiinko valikoidusti jättää tietyt väylät hiekoittamatta, jotta niitä pitkin voisi liikkua sujuvasti potkukelkalla ja pulkilla.

Kaupunginhallitus lähetti aloitteen kaupunkiympäristön toimialalle valmistelua varten.

7 Valtuutettu Pöppönen 2.2.2026

Valtuustoaloite / Maksuton uimahallikäynti esikoululaisille ja 1.-luokkalaisille Vesiveijarissa

Valtuustoaloitteessa pyydetään kaupunkia selvittämään aloitteen taloudelliset ja toiminnalliset vaikutukset sekä valmistelevaan asian päätöksentekoon siten, että tavoitteena on, että syksyllä 2026 aloittavat Kokkolan esikoululaiset ja 1.-luokkalaiset pääsisivät maksutta uimaan Vesiveijari-uimahalliin.

Kaupunginhallitus lähetti aloitteen opetus- ja kasvatus toimialalle valmistelua varten.

8 Valtuutettu Leinonen 13.4.2026

Valtuustoaloite / Maksuton paikallisliikenne koululuokille ja päiväkotiryhmille päiväsaikaan

Valtuustoaloitteessa esitetään, että kaupunki selvittää mahdollisuuden ottaa käyttöön käytännön, jossa koululuokat ja varhaiskasvatuksen ryhmät voivat matkustaa henkilökunnan johdolla maksutta paikallisliikenteen busseissa arkipäivisin päiväsaikaan esimerkiksi klo 8.30–13.30 välisenä aikana.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 178

27.04.2026
11.05.2026

Kaupunginhallitus lähetti aloitteen opetus- ja kasvatus toimialalle valmistelua varten.

Liite A

Avoinnna olevia valtuustoaloitteita ajalta 28.8.2023-
28.2.2026

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- 1 merkitsee tiedoksi aloitteiden johdosta suoritettut toimenpiteet.
- 2 pitää voimassa aloitteet 3-8.
- 3 käsittelee erikseen aloitteet 1 ja 2.
- 4 toteaa liitteessä A luetellut aloitteet rauenneeksi hallintosäännön § 125 mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026
39/00.01.06/2026

Liite A

Avoinnna olevia valtuustoaloitteita ajalta 28.8.2023-
28.2.2026

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää

- 1 merkitä tiedoksi aloitteiden johdosta suoritettut toimenpiteet.
- 2 pitää voimassa aloitteet 3-8.
- 3 käsittää erikseen aloitteet 1 ja 2.
- 4 todeta liitteessä A luetellut aloitteet rauenneeksi hallintosäännön § 125 mukaisesti.

Päätös

Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 74	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 179	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

30

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Puhtauspalvelutoiminnan tehostaminen

Kaupunginvaltuusto 12.05.2025 § 43

Valtuutettu Kivilehto jätti seuraavan valtuustoaloitteen:

"Kokkolan kaupunki toteuttaa omien tilojensa puhtaanapidon lähes 100-prosenttisesti omana työnä.
Kokkolan kaupungin hankintaohjelmassa 2022 - 2025 sanotaan mm:
"Kaupungin omien palveluiden ja kaupungille tuotettavien palveluiden laatua ja tehokkuutta seurataan jatkuvasti".

Puhtaanapidon osalta tätä seurantaa ei olla tehty, muuta kuin vertailemalla muutamaa muuta kaupunkia, jotka tuottavat siivouspalvelunsa omana työnä. Vertailuun olisi pitänyt ottaa mukaan ulkopuolisen yrityksen tuottama palvelu ja sen tehokkuus.

*"Työn tuottavuus on tyypillisesti yksityisellä sektorilla parempi". Näin sanoo Filosofian ja kansantaloustieteen tohtori **Petri Sajari**. (HS 32 /2024)*

Kaupungin tulee pitää huolta kestävästä julkisesta taloudesta ja on vastuussa verovarojen tehokkaasta käytöstä

Tein kohtalaisen mittavan työn saadakseni selville kaupungin oman puhtaanapitopalvelun tehokkuuden verrattuna yksityisen tuottaman palvelun tehokkuuteen.

(Kokkolan kaupungin luvut perustuvat vuoden 2022 tilastoihin)

- Kokkolan kaupungilla on siivottavaa pinta-alaa 177 423 m²
- Tilinpäätöstiedossa siivouskustannukset olivat 5 100 000 €
- Tästä saadaan siivouksen vertailukelpoiseksi tunnusluvuksi 25,90 €/m²/vuosi

Kokkolan kaupunki kuuluu ns. verrokkikuntiin, missä tuota vuosikustannus tunnuslukua seurataan.

Verrokkikuntiin lukeutuu Kokkolan lisäksi seuraavat kunnat: Kajaani; Iisalmi; Raahe; Rauma ja Siilinjärvi.

Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 74	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 179	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Näissä kunnissa tehokkuusluku oli keskimäärin 26,85€/m²/v, joten Kokkola sijoittui tässä vertailussa ihan hyvin.
Tälle vuodelle (2025) Kokkolan kaupungin tavoite on 25,00 €/m²/v ja puhtaanapidon kustannusarvio 5,620 000 €

Kolmen suurimman Suomessa toimivan yksityisen siivousliikkeen julkisten tilojen siivouksen tehokkuuslukuja verrattaessa niiden keskiarvo oli 18,71€/m²/v

Tästä päästään siihen tulokseen, että mikäli Kokkola ulkoistaisi siivoukset ulkopuoliselle yritykselle, säästöä tulisi 1 300 000 € / vuodessa! Halvimman vertailuluvun mukaan säästöä tulisi n. 1,7 milj. euroa vuodessa.

Lisäksi kaupungilta poistuu siivouksessa tarvittavien aineiden ja kaluston hankinnat ja huolto.

Mikäli päädytään ulkoistamiseen, tuleva toimija ostanee kaupungilta nykyistä kalustoa merkittävästi.

Kokkola pyrkii tasapainottamaan talouttaan maksuja korottamalla, palveluja heikentämällä (mm. yksityistiet), veroja korottamalla. Mielestäni tähän talouden tasapainottamiseen tulee kuulua myös oman toiminnan tehokkuudesta huolehtiminen, niin kuin kaupunkistrategiakkin edellyttää.

Kaupungin tulee huolehtia **palveluiden järjestämisestä**, palvelut tuottavat ne, jotka tuottavat ne laadukkaammin ja kustannustehokkaammin.

Ulkoistamisprosessissa on eräs riskitön arviointiprosessi nimeltään **budjettiarvio**.

Budjettiarvioilla tarkoitetaan seuraavaa:

*"Arviota varten kunta kysyy palveluntuottajilta, ovatko he kiinnostuneita tarjoamaan **mahdollisesti** ulkoistettavaa toimintaa, sekä arviota siitä, mihin hintaan he pystyvät tarjoamaan tietynlaista palvelua. Budjettiarvion on pysyttävä vain alustavana valmisteluna eikä se sido osapuolia juridisesti. Hankintalain mukainen virallinen kilpailuttaminen on aina tehtävä erikseen.*

(Lainaus on Mikko Komulaisen tohtorinväitöskirjasta Ulkoistaminen Kunnissa 2010)

Olen selvittänyt, että ainakin nuo kolme Suomen suurinta siivouspalveluja tuottavat yritykset ovat kiinnostuneita ryhtymään budjettiarvio menettelyyn **veloituksetta**.

Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 74	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 179	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Kokoomuksen valtuustoryhmä edellyttää, että Kokkolan kaupunki aloittaa puhtaanapitotoiminnan tehostamisen ryhtymällä viipymättä teettämään ulkopuolisilla yrityksillä puhtaanapidon **budjettiarvion**. Kaupungin tulee teettää budjettiarvio niin, että se pohjautuu kaupungin laatimaan kohteittaiseen mitoitusaineistoon sekä mahdolliseen ulkoistamiseen ryhdyttäessä pilkkomaan kokonaisuuden niin, että pienimilläkin siivousliikkeillä on mahdollisuus tarjousten tekemiseen.”

Liite A Allekirjoitettu valtuustoaloite

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Kaupunkirakennelautakunta 22.04.2026 § 74

Valmistelijat: puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö Jutta Koivuniemi, ateriatuotantopäällikkö Tuija Niemi

Valtuustoaloitteessa kokoomuksen valtuustoryhmä edellyttää, että Kokkolan kaupunki aloittaa puhtaanapitotoiminnan tehostamisen ryhtymällä viipymättä teettämään ulkopuolisilla yrityksillä puhtaanapidon budjettiarvion.

Kaupungin tulee teettää budjettiarvio niin, että se pohjautuu kaupungin laatimaan kohteittaiseen mitoitusaineistoon.

Mahdolliseen ulkoistamiseen ryhdyttäessä pilkkomaan kokonaisuuden niin, että pienimilläkin siivousliikkeillä on mahdollisuus tarjousten tekemiseen.

Oman palvelutuotannon kuvaus

Kokkolan kaupungin puhtaus- ja ruokapalveluiden palvelutuotanto on lakisääteistä toimintaa, jota valvotaan ja kehitetään pitkäjänteisesti. Oma palvelutuotanto on myös merkittävä osa kaupunkiorganisaation huoltovarmuutta.

Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 74	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 179	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Puhtauspalvelut vastaavat n. 160 000 m² siivouksesta. Kokonaishenkilömäärä on 115 htv. Henkilöstömäärä on vähentynyt vuodesta 2022 n. 10 htv:lla (n. 450 000€), vaikka neliömäärä on kasvanut. Operatiivisen palvelutuotannon lisäksi puhtauspalveluiden tehtäväkenttään kuuluu mittavassa määrin lakisääteistä asiantuntijatyötä sekä yhteistyötä kaupunkiympäristön sekä kaupungin muiden toimialojen kanssa, mikä ei poistu puhtauspalveluita ulkoistamalla. Puhtauspalveluiden kustannukset jakaantuvat seuraavasti: henkilöstökulut 83%, palveluiden ostot 8%, aineet ja tarvikkeet 6% ja sisäiset kustannukset 3%.

Tilojen hygienian toteutumisen viranomaisvalvonnasta vastaavat ympäristöterveydenhuolto ja lupa- ja valvontavirasto. Hygienian valvonnan laatuksiteerit on määritetty sosiaali- ja terveysministeriön hygienia- ja laatusuosituksen pohjalta. Työntekijöiden työolosuhteita seurataan työterveyden sekä työsuojelun toimesta työsuojelutarkastuksilla ja työpaikkaselvityksillä. Puhtauspalveluiden olemassa oleva hinta/laatusuhde rakentuu näin sekä viranomaisveloitteiden että asiakkaan kanssa sovitun palvelutason pohjalta.

Henkilöstökuluja suurimpana kustannuseränä seurataan puhtauspalveluissa tiiviisti. Kaikki puhtauspalvelukohteet on mitoitettu henkilöstöresurssilaskentaohjelmalla siivoustyön suunnittelun asiantuntijan toimesta. Oman henkilöstön rinnalla käytetään henkilöstövuokrauspalveluita. Lisäksi puhtauspalvelut työllistävät palkkatuella ja oppisopimuksella olevia. Ostopalveluina toteutetaan perussiivousta ja viikonloppusiivousta sekä joidenkin koulujen ja päiväkotien siivousta. Joidenkin ostopalveluina toteutettaviksi esittämiämme kohteita ei olla hyväksytty. Kaikkien monipalvelukohteiden palveluiden ulkoistaminen ei ole kokonaistaloudellisuuden ja huoltovarmuuden näkökulmasta kannattavaa.

Jatkuvaa kehittämistä

Puhtaus- ja ruokapalveluyksikössä on toteutettu vuoden 2024 – 2025 aikana organisaatiomuutos ja palveluiden tuotantotapamuutos, jonka myötä yksikön toimintaa on tehostettu. Keskeisin muutos on ollut palvelutuotannon uudistaminen siten, että ateriatuotanto on keskitetty tuotanto- ja valmistuskeittäihin. Palvelutuotannosta – siivous ja palvelukeittäiden toiminta - vastaa monialaiset palvelualueet. Viisi palvelualueita toimivat monialaisesti viiden (aiemmin 7 esihenkilöä)

Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 74	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 179	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

palveluesihenkilön johdolla. Muutos tuo joustavuutta henkilöresurssien käyttöön, sujuvoittaa asiakasyhteistyötä ja on tuonut merkittäviä säästöjä jo nyt (280 000€, n.4,2,htv).

Vuoden 2025 – 2026 on tehostettu siivouksen neliötehotarkastelua. Se on tuottanut 2025 – 2026 TAES26 laadinnassa 150 000€ säästöt. Toimenpidettä jatketaan. Asiakkaiden kanssa käydään keskustelua laatutasosta ja tehostamistoimenpiteistä sekä kustannustasoon vaikuttavista seikoista enenevässä määrin.

Laadun valvonnassa käytämme INSTA800 standardia. Laatutaso on määritetty yhteistyössä asiakkaan kanssa. Asiakastytyvyyttä seurataan jatkuvan asiakasyhteistyön lisäksi KTI kiinteistötieto Oy:n asiakastytyvyysskyselyllä, jossa Kokkolan kaupungin kaupunkitoimitilat ovat mukana joka toinen vuosi. Asiakkaat ovat antaneet siivouspalveluille kokonaisarvion 3,8 (1 –5).

Ostopalveluiden haasteita

Olemme havainneet, että siivouksen kilpailutuksessa saavutettu neliöhinta ei aina toteudu, vaan todelliset kulut tulevat esiin sopimuskauden aikana lisälaskutuksena. Myöskään asiakkaan määrittämä palvelutaso ei toteudu ja sitä joudutaan korjaamaan lisäsiivouksella. Joissain tapauksissa on jouduttu useampaan uudelleen kilpailutukseen kesken sopimuskauden. Yleisesti asiakaspalautteessa tulee ilmi palveluliikkeen henkilökunnan suuri vaihtuvuus ja osaamistason heterogeisuus. Asiakas joutuu myös käyttämään aikaa reklamaatioihin, kun palvelutuottaja ei noudata sovittuja käytäntöjä. Materiaalivahinkoja on tullut epäonnistuneiden perussiivousten vuoksi.

Julkinen palvelutuotanto ja yksityinen voittoa tavoitteleva toiminta ei ole suoraan verrannollista, vaikka kustannustehokkuus ohjaa myös julkista palvelutuotantoa. Yksityinen palvelutuottaja noudattaa eri työehtosopimuksia kuin kuntatyönantaja, mikä tuo kustannushyötyä yksityiselle palvelun tuottajalle.

Huomioitavaa on myös, että palveluiden ulkoistaminen edellyttää omaa henkilökuntaa sopimushallintaan, laadun tarkkailuun ja asiakasyhteistyöhön.

Tietopyyntöön vastaaminen

Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 74	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 179	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Valtuustoaloitteen mukaisesti olemme pyytäneet meille tiedoksi annetuilta palveluliikkeiltä budjetti-arvion tietopyyntönä siivouspalveluiden tuottamisesta. Tietopyynnössä on ilmoitettu, että ei ole kysymys hankintailmoituksesta, ennakkopyynnöstä eikä tarjouspyynnöstä. Tiedoksi on myös annettu, että tietopyyntö liittyy meneillään olevaan selvitystyöhön eikä se sido Kokkolan kaupungin Puhtaus- ja ruokapalveluita hankintaan.

Tietopyynnön kohteiksi valikoitui Kokkolan kaupungin virastot ja liikuntapaikat, joihin tuotamme pelkästään puhtauspalveluita. Tietopyynnössä pyydettiin erittelemään ylläpitosiivous-, perussiivous- ja hygieniapalvelut. Kohteiden kokonaisneliömäärä oli noin 32 840 m².

Määräaikaan mennessä kolme palveluliikettä vastasi tietopyyntöön. Yritykset ovat ilmoittaneet tiedot luottamuksellisiksi ja, että annetut kustannustiedot eivät ole sitovia mahdollisessa kilpailutustilanteessa. Kustannustiedot vastaavat keskimääräisesti valtuustoaloitteessa esitettyä arviota.

Toimenpide-ehdotus

Valtuustoaloitteessa on esitetty, että mahdollisen kilpailuttamisen yhteydessä kilpailutus tulee pilkkoa osiin. Tämä on hankintalain periaatteiden vastaista. Lisäksi tuottaisi merkittävän määrän hallinnollista lisätyötä.

Puhtaus- ja ruokapalvelut jatkavat kehittämistoimenpiteitä ja keskustelua palvelutasosta asiakkaan kanssa. Tarkastelevat ulkoistettavissa olevia kohteita niiden osalta, joissa se on taloudellisesti ja huoltovarmuuden näkökulmasta järkevää.

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto

1. merkitsee tiedoksi aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet
2. katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto	§ 43	12.05.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 74	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 179	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Kaupunginhallitus 27.04.2026 § 179

- Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto
1. merkitsee tiedoksi aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet.
 2. katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.
- Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026
53/00.01.06/2025

- Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää
- 1 merkitä tiedoksi aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet.
 - 2 katsoa aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

31

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Selvitys yksityisistä teistä

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 11

Valtuutettu Timonen esitti seuraavan valtuustoaloitteen:

” Ehdotamme, että Kokkolan kaupunki laatii uuden selvityksen Kokkolan kaupungin alueella sijaitsevista yksityisistä teistä ja antaa valtuustolle uuden yksityisteiden tienpitoa koskevan esityksen seuraavasti:

Kokkolan kaupunki

- laatii selvityksen siitä, mitkä kaupungin alueella olevat tiet ovat kaupungin mukaan yksityisteitä, mihin yksittäisen tien määrittely yksityistieksi perustuu sekä selvityksessään toteaa myös alueen kaavoitustilanteen,
- laatii selvityksen niin, että edellisessä kohdassa mainitut tiet ja niiden pituudet selvästi ilmenevät selvityksestä (yksityiskohtaisemmin kuin vain karttakopiolle merkittyinä)
- selvityksessä nimeää ja tarkastelee asemakaava-alueella tai asemakaava-alueiden välissä sijaitsevat läpikulkuväylinä toimivat yksityistiet ja muut sellaisina väylinä toimivat yksityistiet ja selvityksessään tarkastelee erityisesti niitä,
- selvityksessä arvioi läpikulkuliikenteen määrän edellisessä kohdassa mainituilla teillä sekä tämän liikennemäärään osuuden tien kokonaisliikenteestä,
- selvityksessä arvioi vuotuiset kilometrikohtaiset tienpitokustannukset tiepäällysteen mukaan eriteltyinä (sora- tai kestopäällystetty tie), kaupungin myöntämien tieavustusten määrittelemiseksi riittävälle tasolle,
- Suomen Kuntaliitolta tiedustelee, onko kaupungilla tasapuolisen kohtelun periaate huomioon ottaen mahdollisuus itse kokonaisuudessaan vastata kaupungin alueella sijaitsevista sellaisten yksityisteiden tienpidosta, joilla liikenne on pääosin muiden kuin tien varrella asuvien aiheuttamaa, edellyttäen, että kaupunki avustaa muiden kaupungin alueella sijaitsevien yksityisteiden tienpitoa riittävin avustuksin,

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

- selvityksessä käsittelee muita kaupungin yksityisteiden liikennettä koskevia merkittäviä kysymyksiä,
- Selvityksen perusteella antaa kaupunginvaltuustolle Kokkolan kaupungissa sijaitsevien yksityisteiden tienpitoa koskevan päätösesityksen.

Perustelut:

Kokkolan kaupunginvaltuusto päätti 19.09.2022 § 82 lopettaa kaikkien Kokkolan kaupungin alueella sijaitsevien yksityisteiden kunnossapidon. Itse asiassa kunnossapidon lakkaamisesta oli useampien yksityisteiden kohdalla päätetty jo 4.9.2017 § 446. Tämän aiemman päätöksen mukaan kunnossapito tosin jatkui joidenkin päätöksessä mainittujen teiden kohdalla, mutta päättyi siis näidenkin osalta 19.09.2022 § 82 tehdyn päätöksen nojalla. Päätöksen pohjana oli Kokkolan kaupunkirakennelautakunnan päätös 19.1.2022 § 14.

Kaupunginvaltuuston päätösten seuraukset

Kaupunginvaltuuston päätösten seurauksena on ollut, että osa kuntalaisista maksaa siitä, että toiset käyttävät heidän ylläpitämäänsä tietä. Kaupungin yksityisteiksi luokittelemat tiet ovat merkittävässä määrin muiden kuin tien varsilla asuvien käytössä. Vaikka yksityistielain mukaan kaikkien yksityistietä säännöllisesti käyttävien tulisi yksityistielain mukaan osallistua tienpitoon, tienpitokustannukset lankeavat käytännössä vain tien varrella asuvien maksettaviksi. Heillä ei ole mahdollisuuksia selvittää sitä, ketkä kaikki ajavat tietä pitkin, jotta tienkäyttäjiltä voitaisiin vaatia maksua. Tietosuojalaki kieltää yksityisiä henkilöitä tai tiekuntia luvatta keräämästä henkilötietoja tällaista tarkoitusta varten. Näin ollen ei ole esimerkiksi sallittua kerätä autojen rekisteritunnuksia autojen omistajien luetteloimiseksi.

Erityisen kohtuuttomia ovat tilanteet, joissa tien varrella on vain pari taloutta, mutta läpikulkuliikenne tiellä on vilkas. On teitä, jotka ovat melkein yksinomaan läpikulkuliikenteen käytössä. On myös tavallista, että yksityistieksi luokiteltu tie toimii laajojenkin asemakaava-alueiden yhdysliikenneväylänä tai asemakaava-alueelta keskustaan johtavana väylänä.

Yksityisteiden varsilla asuvat joutuvat siis maksamaan siitä, että muut käyttävät heidän ylläpitämäänsä tietä ilmaiseksi. Kaupungin

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

myöntämä avustus kattaa vain osan kustannuksista. Loppuosa jää tien varrella asuvien maksettaviksi, toisten ajaessa ilmaiseksi heidän tiellään. On jopa sellaisia vilkkaasti liikennöityjä 700 metriä lyhyempiä teitä, jotka kaupunginrakennelautakunnan asettaman rajan mukaan eivät saa lainkaan avustusta. Näissä tapauksissa päätösten kohtuuttomat seuraukset ovat ilmeisiä, kun näiden teiden varrella asuvien tulisi yksin pitää kunnossa tietä, joka mahdollisesti jopa 90-prosenttisesti on muiden käytössä ja jolle kaupunki on saattanut sijoittaa linja-autoliikennettäkin.

Kokkolan kaupunginvaltuusto päätti 19.09.2022 § 82 että ”vuotuisessa talousarviossa ja -suunnitelmassa varataan riittävä määräraha yksityisille tiekunnille teiden kunnossapitoon ja peruskorjauksiin.” Näin ei ole tapahtunut. Kaupunkirakennelautakunnan myöntämät avustukset ovat täysin riittämättömiä.

Kaupunginvaltuuston päätösten kohteena olevat tiet

Suuri osa niistä teistä, joihin päätös kohdistui, olivat 50-60 vuoden ajan olleet kunnan hallinnoimia teitä. Tiet olivat pitkin vuosia integroituneet osaksi kaupunkikeskustaa ympäröivää, yleisen rajoittamattoman liikenteen tieverkostoa. Kaupunki oli myös asemakaavoituksessaan käyttänyt hyväksi näitä teitä, eikä ollut rakentanut niitä korvaavia väyliä. Näin ollen monen tien käyttäjäkunta koostui suurelta osin tai peräti pääosin muista kuin tien varrella asuvista kuntalaisista. Päätösvalmistelussa puuttuivat kuitenkin kaikki nämä tiedot teiden käytöstä ja liikenteellisestä merkityksestä osana kehäalueen liikennejärjestelyjä. Teiden pitkä historia yleisinä liikenneväylinä jätettiin esittelyssä huomiotta ja katsottiin vain sitä, oliko tie jäänyt roikkumaan johonkin tarkistamattomaan vanhaan yksityistieluetteloon tai sijaitsiko se asemakaava-alueen ulkopuolella. Ei kiinnitetty mitään huomiota esimerkiksi siihen, että tällainen tie saattoi olla asemakaava-alueita yhdistävä tie tai tärkeä keskustaan vievä kulkuväylä, eikä siihenkään, että kaupunki tai sitä edeltävä kunta oli vuosikymmeniä kohdellut tietä omana tienään.

Puutteellinen päätöspohja

Kun asiasta päätettiin vuosina 2017 ja 2022, valtuustolle ei esitetty muuta Kokkolan kaupungin alueella sijaitsevia yksityisteitä koskevaa selvitystä kuin kartta, johon yksityistiet oli piirretty sellaisina kuin

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

esittelijä oli ne käsittänyt. Valtuuston pöytäkirjasta ei ilmene, millä perusteella nämä tiet oli luokiteltu yksityisteiksi. Esittelytekstistä ei myöskään ilmennyt teiden pituuksia, liikennemääriä eikä yksittäisten teiden varsilla asuvien talouksien lukumääriä tai teiden merkitystä yhdysliikenteen kannalta. Tiealueiden tai niitä ympäröivien alueiden kaavoitustilanne ei sekään ilmennyt esittelystä.

Viittaukset yksityistielakiin, kilpailulakiin ja yhdenvertaisuuslakiin

Erityisen merkityksellistä asiassa on, että valmistelussa esitettiin, että kolme eri lakia olisivat vaatineet Kokkolan kaupungin aiempien tienpitopäätösten muuttamista. Tilanteessa, jossa kaupunginvaltuustolle esitetään, että jokin laki edellyttää tietynsisältöistä päätöstä, valtuutettu mieltää helposti asian niin, että hänellä ei ole asiassa harkintavaltaa, vaan on velvoitettu toimimaan esittelyssä esitetyllä tavalla ja hyväksymään päätösehdotuksen. Näin ollen on tarpeen tarkastella esittelyssä kaupunkirakennelautakunnalle 19.1.2022 § 14 ja kaupunginvaltuustolle 19.9.2022 § 83 esitettyjä lain vaatimuksia koskevia ilmaisuja.

Kaupunkirakennelautakunta on perustellut uuden päätöksen tarpeellisuutta seuraavalla tavalla: "Vaikka kaupunginvaltuuston 25.9.2017 tekemä päätös onkin nyt lainvoimainen, niin yksityistielain uudistumisen 1.1.2019, kilpailuneutraliteettilain ja yhdenvertaisuuslain johdosta yksityisteiden hoitosopimus- ja avustuskäytäntöjen tarkastelua Kokkolan kaupungissa tulee jatkaa."

Aloitetaan yksityistielaista. Nopea vastaus löytyy Kuntaliiton julkaisemasta oppimateriaalista: "Vanhan lain aikaisia päätöksiä, jotka ovat voimassa toistaiseksi, ei tarvitse muuttaa."

Yksityistielain 84 §:stä selviää myös, että kunta lain estämättä voi avustaa yksityisteiden tienpitoa, mutta myös kokonaan tai osaksi ottaa tienpidon kunnan suorittavaksi. Kunnalla on tässä suhteessa itsehallintonsa nojalla harkintavaltaa. Tästä seuraa, että kunnan toimivaltaan kuuluu päättää huolehtia joidenkin yksityisteiden tienpidosta kokonaisuudessaan, samalla kuin kunta voi avustaa toisia yksityisteitä. Yksityistielain 84 §:n mukaan "kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suorittavaksi." Samasta pykälästä ilmenee, että tiekunnan

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

perustaminen on välttämätöntä vain siinä tapauksessa, että tiekunta haluaa hakea avustusta kunnalta.

Kunnan harkintavalta ilmenee myös kuntalain 7 §:stä, jossa säädetään: ”Kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetty tehtävät.”

Kun asia vuonna 2022 esiteltiin kaupunginvaltuustolle, esittelyssä annetaan ymmärtää, että yksityistielaki, kilpailulainsäädäntö ja yhdenvertaisuuslaki rajoittaisivat kunnan päätösvaltaa ja oikeutta itse huolehtia yksityisteiden tienpidosta. Kun sen päätteeksi esitetään, että ”rahalliseen avustamiseen perustuva malli on lainmukainen tapa avustaa tiekuntia, jotka toimivat lainmukaisesti ja täyttävät kaupungin asettamat muutkin vaatimukset” tämä esitystapa on asiayhteydessä, jossa kaupungin oma tekeminen ja avustaminen esitetään vastakkain, omiaan antamaan kuvan, että vain rahallinen avustaminen olisi kunnalle sallittu tapa huolehtia yksityisteistä. Kuten edellä ilmenee, näin ei ole. Yksityistielain voimaantulo ei ole velvoittanut Kokkolan kaupunkia tekemään uusia yksityisteiden tienpitoa koskevia päätöksiä.

Esittelyssä todetaan myös, että jos kunta huolehtii yksityisteiden ympärivuotisesta ylläpidosta, se rikkoo ”tällä menettelyllä” lakia. Asiayhteydestä ilmenee, että ”lailla” tässä tarkoitetaan kilpailulainsäädäntöä. Kuntalain 126 §:n mukaan kunta saa kuitenkin tässäkin suhteessa hoitaa itsehallinnon nojalla yksityisteitäkin, koska sanotussa pykälässä säädetään: ”Kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ainakaan, jos 1) kunta tuottaa lain perusteella omana toimintanaan palveluja kunnan asiakkaille...”. Kaupunki ei siis riko kilpailulainsäädäntöä ottamalla hoitaakseen yksityisteiden tienpidon kunnassa.

Esittelyssä päätöksiä perusteltiin myös yhdenvertaisuuslailla ja kuntalaisten välisellä tasa-arvolla. Tasa-arvo ei kuitenkaan ole toteutunut valtuuston päätöksellä. Kaikki kuntalaiset tarvitsevat tieyhteyden kunnan alueella. Tässäkin suhteessa kaikkia kuntalaisia tulisi käsitellä tasapuolisesti. Näin ollen tarkasteluryhmänä tulisi olla kaikki kuntalaiset. Tarkastelusta ilmenee, että osa kuntalaisista saa tieyhteytensä maksetuksi kunnan varoilla, kun toinen, samaa kiinteistövero maksava pienempi osa saa omin varoin kustantaa tieyhteyksiä, jotka ovat kaikkien kuntalaisten käytössä. Verovaroin kustannetaan siis kokonaan joidenkin, mutta ei kaikkien kuntalaisten tiepalvelut.

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Valtuustolle suunnatussa esittelyssä tasa-arvon määrittely myös muuttui pitkin matkaa. Ensin todettiin, että yhdenvertaisuuden tulee toteutua ”kaikkien kuntalaisten kannalta”. Esittelyn loppuosassa tarkasteluryhmä kuitenkin yhtäkkiä vaihtui, kun todettiin, että ”kaupungin tulee, saadakseen yksityisteiden varressa asuvat kuntalaiset yhdenvertaisiksi keskenään, luopua kaikkien yksityisteiden kesäkunnossapidosta.” Näin ollen esittelyssä ei edellytetty tasa-arvoa kaikkien kuntalaisten kesken.

Mikä siis on tasapuolista kohtelua? Se on sitä, että keskenään samanlaisia tapauksia kohdellaan samoin ja keskenään erilaisia tapauksia kohdellaan eri lailla.

Yhdenvertaisuuslain 9 pykälän mukaan ”sellainen oikeasuhtainen erilainen kohtelu, jonka tarkoituksena on tosiasiallisen yhdenvertaisuuden edistäminen taikka syrjinnästä johtuvien haittojen ehkäiseminen tai poistaminen, ei ole syrjintää.” Näin ollen myös yksityisteiden keskenään erilainen kohtelu on sallittua.

Kaupunginvaltuuston yksityisteitä koskevassa vuoden 2022 päätöksessä on siis esitetty tai ainakin annettu ymmärtää, että lainsäädäntö estäisi kuntaa tekemästä muun sisältöistä kuin esittelyssä esitettyä päätöstä. Kun tällaisia esteitä ei ole, asia on otettava uuden ja perusteellisemmän selvittelyn ja uusien päätösten kohteeksi. Lisäksi on tarpeen selvittää, minkä määräisiä tieavustusten tulisi olla ollakseen riittäviä kaupunginvaltuuston 19.9.2022 tekemän päätöksen mukaisella tavalla.

Me allekirjoittaneet pyydämme siksi, että Kokkolan kaupunki ryhtyy edellä esitettyihin toimiin ja että asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.”

Liite A Allekirjoitettu valtuustoaloite

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Valmistelijat: tiemestari Kari Pihlajamäki, infratietosuunnittelija Jarkko Orjala, infrapäällikkö Mikko Takkula, kaupunkiympäristöjohtaja Nina Kujala

Uusi 1.1.2019 voimaan tullut Yksityistielaki (560 /2018) korvasi vuonna 1963 voimaan tullen lain yksityisteistä. Yksityistie on yksityisellä maalla kulkeva tie, johon jollain toisella kiinteistöllä on tieoikeus.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 20.01.2025, §26 päättänyt, että yksityisteiden talviaurausta jatketaan kaupungin toimesta ja todennut, että asia on loppuun käsitelty. Päätöksen perusteella kaupunki hoitaa yksityisteiden talviaurauksen.

Kaupunginhallituksen tekemän päätöksen johdosta kaupunkirakennelautakunnan päätös 19.01.2022, §14 mm. kunnossapidon (kesäkunnossapidon) avustuksista on voimassa.

Kaupunki suorittaa yksityisteiden (yksityisessä maanomistuksessa olevien teiden) talviaurauksen niille yksityisteille, jotka täyttävät kaupunkirakennelautakunnan 19.01.2022, §14 päätöksen mukaiset ehdot. Talviaurauksen osalta yksityistien tulee täyttää seuraavat vaatimukset:

- autolla ajokelpoinen
- teknisiltä ominaisuuksiltaan vaadittavassa kunnossa
- pysyvän asutuksen pääsytie
- sijaita Kokkolan kaupungin alueella asemakaava-alueen ulkopuolella
- täyttää asetettu pituusvaatimus 70m

Samaisen kaupunkirakennelautakunnan päätöksen yksityisteiden kunnossapitoavustuksen (kesäkunnossapitoavustus) saamisen ehdot ovat seuraavat:

- tiekunta on virallisesti perustettu.
- olemassa olevien tiekuntien kokous tulee olla pidettynä 31.5.2022 mennessä.
- yksityistielain 60 §:n mukaan tieosakkaat voivat tiekunnan kokouksessa tai säännöissä päättää, ettei tiekunta pidä vuosikokousta kaikkina vuosina. Vuosikokousta vastaava kokous on kuitenkin pidettävä vähintään joka neljäs vuosi. Seuraavina vuosina kokouspöytäkirjaa ei tarvitse liittää hakemukseen vaan kaupunki pyytää sen tarvittaessa. Kokouspöytäkirja on kuitenkin

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

liitettävä vähintään neljän vuoden välein pyytämättäkin hakemukseen.

- tiekunta on päivittänyt yhteystietonsa Maanmittauslaitoksen yksityistierekisteriin
- yhteyshenkilötietojen tulee olla ajantasaiset myös kaupungilla (ilmoitus hakemusaikana hakemuslomakkeella)
- tiekunta on ilmoittanut yksityistiellään olevat painorajoitukset ja tienkäytön kieltämistä tai rajoittamista koskevat ajantasaiset tiedot tie- ja katuverkon tietojärjestelmään (Digiroad). Edellä esitetyt koskevat myös kaupungin hoitoon jääviä yksityisteitä.
- tiekuntien tulee hakea kunnossapitoavustukset vuosittain 31.5. mennessä.
- yksityistien vaikutusalueella tulee olla vähintään kolme ympärivuotisesti ja vakituisesti asuttua asuntoa, avustusta myönnetään vain pysyvän asutuksen käyttämälle tien osalle.
- pysyvän asutuksen käyttämä tieosan pituus tulee olla vähintään 700m.
- asunnosta/asunnoista maksetaan vakituisen asunnonkiinteistövero ja hakija/hakijat ovat kirjoilla Kokkolan kaupungissa ja hänen/heidän vakituinen osoitteensa on ko. kiinteistölle / kiinteistöille. Avustushakemus on laadittava vuosittain. Mikäli tiekunnanavustusanomus ei täytä hyväksytyjä käyttö- tai jakoperusteita, anomusta ei käsitellä. (Yksityistielaki 84 §).
- avustuksia saavien tiekuntien tien käyttämistä muuhun kuin tieosakkaiden hyväksi tapahtuvaan liikenteeseen ei saa kieltää tai tietä sulkea sinä ajanjaksona, jota avustus koskee. Sama koskee tietä, jonka kunnossapidosta kunta vastaa kustannuksellaan. Tien käytöstä 28 §:n nojalla suoritettavan maksun periminen voidaan kieltää tien kunnossapitoa koskevassa avustuspäätöksessä. (Yksityistielaki 85 §)
- peruskorjausavustukset myönnetään KARA 11.11.2020 129§ päätöksen mukaisesti ja kulloinkin varattujen määrärahojen puitteissa.

Yksityisteiden luokitus liikenteellisen merkittävyyden mukaan:

- LK1) Yleinen, huomattava läpikulkuliikenne maantien/asemakaavan välillä (huomattava ulkopuolinen, muiden kuin tieosakkaiden liikenne) Palvelulaitoksia, kuten koulu tai muu laitos, yli 20 paikkainen päiväkotia (huomattava ulkopuolinen, muiden kuin tieosakkaiden liikenne), jotka aiheuttavat huomattavaa ulkopuolista liikennettä

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Tulevaisuudessa tavoitteena on tarkastella kunnossapitoavustusten suuruutta niissä tapauksissa, joissa kaupunki tieosakkaan maksaa jo yksiköittäin perusteella jaettuja kunnossapito- ja perusparannuskustannuksia. Tieyksiköinti on yksityistielain mukainen menetelmä, jolla yksityistien kunnossapito- ja perusparannuskustannukset jaetaan tien käyttäjien eli tieosakkaiden kesken. Sen tarkoituksena on jakaa kustannukset oikeudenmukaisesti sen mukaan, kuinka paljon kukin kiinteistö hyötyy tiestä ja kuinka paljon sitä kuormittaa. Tieosakkailla on erilaisia liikennetarpeita, jotka otetaan huomioon tieyksiköinnissä.

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto

1. merkitsee tiedoksi aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet
2. katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Asian käsittely

Jäsen Brandt esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun. Puheenjohtaja Koljonen ja jäsen Hjelm kannattivat jäsen Brandtin palautusesitystä.

Äänestys

Koska oli tullut pohjaesityksestä poikkeava esitys, jota kannatettiin, tuli asiassa suorittaa äänestys. Äänestys suoritettiin avoimella nimenhuudolla. Kaupunkiympäristöjohtajan pohjaesitys oli JAA ja jäsen Brandtin palautusesitys oli Ei.

Äänestyksen tulos:

Kaupunkiympäristöjohtajan pohjaesitys (JAA) sai seitsemän (7) ääntä, jäsen Brandtin palautusesitys sai kolme (3) ääntä. Näin kaupunkiympäristöjohtajan pohjaesityksestä tuli lautakunnan päätös.

Liite b

Äänestyslista

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto

1. merkitsee tiedoksi aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet
2. katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026

Kaupunginhallitus 27.04.2026 § 180

Liite A Selvitys yksityisteistä

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

1. merkitsee tiedoksi aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet.
2. katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Käsittely Käsittelyn aikana jäsen Timonen esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun. I varapuheenjohtaja Haimakainen kannatti esitystä.

Koska oli tehty palautusta koskeva kannatettu esitys puheenjohtaja esitti, että asiassa suoritetaan äänestys.

Äänestys Suoritettussa äänestyksessä asian käsittelyn jatkaminen sai yhdeksän (9) ääntä ja Timosen palautusesitys kaksi (2) ääntä. Yksi (1) tyhjä. Asian käsittelyä päätettiin jatkaa.

Liite B Äänestyslista

Käsittely Käsittelyn aikana ei tehty vastaesityksiä.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 11.05.2026
53/00.01.06/2025

Liite A Selvitys yksityisteistä

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä tiedoksi aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet.
2. katsoa aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto	§ 11	17.02.2025
Kaupunkirakennelautakunta	§ 75	22.04.2026
Kaupunginhallitus	§ 180	27.04.2026
Kaupunginvaltuusto		11.05.2026
