

Vaasan hallinto-oikeudelle

Valitus ja hallintoriita-asia

Päätös, jota valitukset koskevat:

Kokkolan kaupunkirakennelautakunnan päätös 14.2.2023 § 33

Muutoksenhakijat ja kantajat hallintoriita-asiassa:

Freja ja Lars-Johan Häggblom
Tyllintie 5, 67600 Kokkola

Vastaaaja hallintoriita-asiassa: Kokkolan kaupunki

Asia, jota hallintoriita-asia koskee

Kokkolan kaupungin 2.1.2024 vastaanottamassa kirjelmässä olemme vaatineet Kokkolan kaupunkia palauttamaan kaikki hulevesimaksut, jotka olemme perusteetta maksaneet vuosina 2019-2023 kiinteistöstämme 272-405-6-53, sekä 8 prosentin koron maksuille maksupäivästä palautuspäivään.

Olemme Kokkolan kaupungilta vastaanottaneet Kokkolan kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 14.2.2023 § 33, otsikolla "Hulevesimaksun palautus 405-6-53". Vaatimustamme ei selosteta yksityiskohtaisesti, niin että päätöksestä kävisi ilmi, mitkä hulevesimaksut olemme vaatineet palautettavan. Päätös on myös kirjoitettu suomeksi, vaikka olemme kääntyneet kaupungin puoleen ruotsinkielellä.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Vaadimme, että hallinto-oikeus kumoaa kaupunkirakennelautakunnan päätöksen sillä perusteella, että kaupunkirakennelautakunnalla ei ole ollut toimivaltaa käsitellä vaatimustamme hulevesimaksujen palautuksesta.

Vaadimme, että hallinto-oikeus palauttamatta asiaa Kokkolan kaupungille toimittamamme vaatimuksen mukaan velvoittaa Kokkolan kaupungin palauttamaan meille kaikki ne hulevesimaksut, jotka olemme vuosina 2019-2023 perusteetta maksaneet kiinteistöstämme 272-405-6-53, sekä 8 prosentin koron maksuille maksupäivästä palautuspäivään, sekä kumoaa ne laskut, joilla maksut on laskutettu.

Tässä asiassa maksu on vähäinen, mutta tässä on kyse periaatteellisesta kysymyksestä kunnan velvollisuudesta palauttaa ilman laillista perustetta perityt maksut. Tässä tapauksessa kunta on perinyt maksut suurelta määrältä kiinteistöjä kunnan alueella, vaikka meidän asiamme koskee ainoastaan omaa kiinteistöämme.

Seuraavia hulevesimaksuja kaupunki ei ole suostunut palauttamaan meille:

Lasku 10500025868, päivätty 3.6.2020, maksettu 29.5.2020, summa 25 euroa

Lasku 10500035329, päivätty 1.6.2021, maksettu 1.6.2021, summa 25 euroa

Lasku 10500044812, päivätty 11.4.2022, maksettu 25.4.2022, summa 25 euroa

Lasku 10500054381, päivätty 11.4.2023, maksettu 18.4.2023, summa 25 euroa

Vaadimme myös, että hallinto-oikeus velvoittaa Kokkolan kaupungin noudattamaan kielilain 12 ja 19 §, mitä tulee asian käsittelykieleen hallintoasioissa ja tuomioiden, päätösten ja muiden asiakirjojen kieleen.

Vaadimme korvausta oikeudenkäyntikuluistamme, 300 euroa sekä laillista korkoa, hallinto-oikeuden päätöksen päivämäärästä laskien.

Perustelu, jonka mukaan kaupunkirakennelautakunnalla ei ole ollut toimivaltaa asiassa:

Vaadimme maksujen takaisinmaksua sillä perusteella, että kaupunki on perinyt maksut vailla laillisia päätöksiä, jonka mukaan kaupungilla olisi ollut oikeus periä niitä. Siksi asiassa on käsityksemme mukaan kyse vahingonkorvauksesta tai perusteettoman edun, jonka kaupunki on saanut perimällä perusteettomia maksuja, palautuksesta.

Kokkolan hallintosäännön 26 § viimeisen kappaleen 6. kohdassa kaupunginhallitus edustaa kaupunkia. Saman pykälän ensimmäisen kappaleen 8. kohdan mukaan kaupunginhallitus myös päättää vahingonkorvauksen myöntämisestä ja lautakuntien valtuuksista myöntää vahingonkorvauksia. Mitään selvitystä ei ole siitä, että kaupunkirakennelautakunnalla olisi toimivalta päättää asiasta. Vaasan hallinto-oikeus on seuraavalla päätöksellään todennut, ettei kaupunkirakennelautakunnalla ole vuosina 2018-2023 ollut toimivaltaa päättää hulevesimaksuista vuosina:

Vaasan hallinto-oikeus on 18.5.2021 nro 21/0083/2 kumonnut Kokkolan infrapäällikön päätöksen valituksemme johdosta 8.2.2019 § 8 olla vapauttamatta kiinteistömme meille 2019 määrätystä hulevesimaksusta. Hallinto-oikeus on samalla kumonnut Kokkolan kaupunkirakennelautakunnan päätöksen 3.4.2019 § 43 hylätä muutoksenhakuvuotuksemme.

Hallinto-oikeuden päätöksen perustelujen mukaan päätökset ovat tehneet viranhaltija ja elin, joilla ei ole toimivaltaa päättää asiassa. Hallinto-oikeus on todennut, että Kokkolan hallintosäännöstä tai Kaupunkiympäristön toimintasäännöstä ei käy ilmi, että päätös hulevesimaksua koskevaa muistutusta koskevassa asiassa kuuluisi infrapäällikön tai kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin. Siten muutoksenhaun kohteena olevat päätökset ovat tehneet viranhaltija ja elin, joilla ei ole toimivaltaa päättää asiassa.

Vaasan hallinto-oikeus on 12.10.2023 nro 318/2023 kumonnut infrapäällikön uuden päätöksen 1.3.2022 § 6 olla vapauttamatta kiinteistömme hulevesimaksusta, siis yllä tarkoitettusta hulevesimaksusta. Hallinto-oikeus on samalla kumonnut kaupunkirakennelautakunnan päätöksen hylätä oikaisuvaatituksemme 13.4.2022 § 60.

Hallinto-oikeus on perustellut päätöksensä sillä, että muutoksenhaunlaiset päätökset on tehnyt viranhaltija ja elin, joilla ei ole ollut toimivaltaa päättää asiasta. Hallinto-oikeus on todennut, ettei Kokkolan kaupungin hallintosäännön tai Kaupunkiympäristön toimintasäännön perusteella käy ilmi, että infrapäällikölle tai kaupunkirakennelautakunnalle kuuluisi päätöksen tekeminen hulevesimaksuista tehdyn muistutuksen johdosta. Näin ollen valituksen kohteena olevat päätökset on tehnyt viranhaltija ja elin, joilla ei ole asiassa toimivaltaa.

Hallinto-oikeus on myös palauttanut asian toimivaltaisen viranomaisen uuteen käsittelyyn, jotta hulevesilasku numerolla 10500009454 voidaan kumota ja jo maksettu vuoden 2018 hulevesimaksu voidaan palauttaa.

Kokkolan kaupunki on palauttanut meille hulevesimaksun vuodelta 2018. Sen sijaan meille ei ole

tullut päätöstä laskun kumoamisesta.

Molempien yllä mainittujen päätösten perusteluista käy ilmi, että kaupunkirakennelautakunnalla ei ole ollut toimivaltaa käsitellä kyseessä olevaa hulevesimaksua. Kaupungin hallintosäännön mukaan toimivaltainen elin on ollut toinen lautakunta, nimittäin rakennus- ja ympäristölautakunta. Tämä todetaan myös hallinto-oikeuden päätöksessä 12.10.2023. Näin ollen ei ole mahdollista, että kaupunkirakennelautakunta olisi toimivaltainen käsittelemään takaisinmaksuvaatimusta kaikista muista hulevesimaksuista, jotka kaupunkirakennelautakunta on perinyt aikana ennen hallinto-oikeuden päätöstä ja jona hallintosäännön mukaan toimivaltainen lautakunta on rakennus- ja ympäristölautakunta. Kokkolan kaupunginhallitus on 5.2.2024 § 6 muuttanut hallintosääntöä niin, että kaupunkirakennelautakunnalla tästedes on tietty toimivalta hulevesiasioissa. Tämä ei kuitenkaan muuta sitä tosiasiaa, että kaupunkirakennelautakunnalla ei ole toimivaltaa käsitellä vaatimuksia, jotka koskevat vuosina 2019-2023 maksettujen ja ilman toimivaltaisia päätöksiä määrättyjen hulevesimaksujen palautusta.

Perustelu, jonka mukaan Kokkolan kaupunki on toiminut kielilain vastaisesti

Tässä asiassa Kokkolan kaupunki on toiminut myös kielilain vastaisesti. Olemme kirjoittaneet Kokkolan kaupunginhallitukselle ruotsin kielellä. Kokkola on kaksikielinen kaupunki.

Kielilain 12 § 1 mom. mukaan hallintoasian käsittelykielenä on kaksikielisessä viranomaisessa asianomaisen kieli. Me ja kaupunki olimme ainoat asianosaiset asiassa. Tästä huolimatta Kokkolan kaupunki on käsitellyt asian suomeksi, kuten käy ilmi siitä, että pöytäkirja on kirjoitettu suomeksi, ei ruotsiksi. Kielilain 19 § 1 mom. mukaan päätös ja muu viranomaisen 12 §:n mukaisessa asiassa annettava asiakirja laaditaan asian käsittelykielellä, mikä tässä tapauksessa oli ruotsin kieli. Tästä huolimatta Kokkolan kaupunki on lähettänyt meille päätöksensä suomen kielellä.

Takaisinmaksuvaatimuksen perustelu

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä ilmenee, että ”kyseisessä tapauksessa ei ole ollut olemassa valtuuston päätöstä hulevesimaksun perusteista. Kaupunginhallitus on 9.10.2017 § 519 päättänyt muun muassa hulevesimaksun käyttöönotosta, hulevesimaksun suuruudesta päätöksen kiinteistöluokituksen mukaan sekä perusteista, joilla päätöksessä tarkoitetut kiinteistöt voivat anoa alennusta hulevesimaksuista. Päätöksessä ei ole määritelty kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueita.”

Hallinto-oikeuden päätöksessä tarkoitettu hulevesimaksu on peritty ilman valtuuston päätöstä. Hallinto-oikeuden päätös kumoamisesta ja palauttamisesta koskee ainoastaan sitä hulevesimaksua, johon viitataan hallinto-oikeuden päätöksessä 12.10.2023. Tämä seikka ei kuitenkaan tarkoita sitä, että Kokkolan kaupungilla olisi oikeus pitää kaikki muut hulevesimaksut, jotka kaupunki on perusteettomasti perinyt. Siinä tapauksessa kaupunki saisi perusteetonta tuloa.

Vuodelta 2019 laskutettua hulevesimaksua koskevien valituksiemme käsittelyn aikana Kokkolan kaupunki ei ole voinut osoittaa tai edes väittänyt, että kaupunginvaltuusto ylipäättään, edes myöhemmin, olisi päättänyt hulevesimaksun perimisestä Kokkolan kaupungissa vuosilta 2018-2023. Kaupunki on ainoastaan tähdentänyt, että sellaista päätöstä ei olisi tarvittu. Kaupunki ei myöskään edes ole väittänyt kaupunginvaltuuston päättäneen kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueesta tai hulevesitaksasta. Jos tällaisia päätöksiä olisi ollut olemassa myöhemmille vuosille kuin mitä meidän valituksemme ovat koskeneet, olisi tämä ilmennyt hallinto-oikeuden valitustemme käsittelyn aikana. Nyt sellaista ei ole esitetty kaupungin toimesta.

Päätöksen puutteesta huolimatta Kokkolan kaupunki on jatkuvasti vuosina 2019-2023 perinyt hulevesimaksua suurelta määrältä kiinteistöjä Kokkolassa. Näin on tehty myös sen jälkeen, kun

hallinto-oikeus vuonna 2021 totesi, ettei infrapäälliköllä ja kaupunkirakennelautakunnalla ole ollut toimivaltaa hulevesiasioissa. Valtuuston päätöstä ei ole osoitettu yhdellekään niistä hulevesimaksuista, jotka on peritty vuosina 2019-2023. Ei siis ole ollut olemassa mitään toimivaltaisen viranomaisen päätöstä, josta valittaa. Siksi kaupunki ei voi kieltäytyä palauttamasta maksuja sillä perusteella, ettei jokaisesta yksittäisestä laskusta ole valitettu. Laskut ovat olleet harhaanjohtavia ja niistä on saanut käsityksen, että ne perustuvat asianmukaisiin päätöksiin. Niissä on myös ollut tieto, että maksu on ulosottokelpoinen ilman tuomioistuimen päätöstä. Tämä on ollut omiaan estämään laskujen saajia kyseenalaistamasta laskut.

Näin ollen kaupungin on palautettava kunkin palautusta vaativan kiinteistönomistajan kiinteistöstä perusteetta perityt hulevesimaksut ja myös maksettava laillinen korko palautettaville summille, jotta kaupunki ei saisi perusteetonta tuloa.

Olemme luonnollisesti tietoisia siitä, että asiassamme on kyse vaatimattomista summista, mutta toisaalta maksuja on Kokkolan kaupungin alueella peritty suurelta määrältä kiinteistöjä, ilman laillista perustetta. Tiedämme myös, että moni muu kiinteistönomistaja meidän laillamme on vaatinut maksujensa palauttamista, mutta saaneet kaupunkirakennelautakunnalta hylkäävän päätöksen.

Pari-, rivi- ja kerrostaloilta kaupunki on samalla tavalla perusteetta perinyt jopa 750 euron maksuja vuotta kohti. Liikenne-, palvelu- ja teollisuuskiinteistöiltä, joihin kuulemamme mukaan myös maatilat on laskettu, kaupunki on perinyt jopa 875 euroa vuotta kohti.

Vaikka maksu tässä vaiheessa voi olla vaatimaton on kunnalta vakava laiminlyönti periä maksua kuntalaisilta ilman laillista perustetta. Siksi esitämme yllä mainitut vaatimukset.

Kokkolassa, 11.3.2024.

ljhaggbloom@pp.kpnet.fi

Freja.haggbloom@outlook.com

Tyllintie 5, 67600 Kokkola

Tyllintie 5, 67600 Kokkola

Liitteet:

1. Maksuvaatimus Kokkolan kaupungille 2.1.2024
2. Kokkolan kaupunkirakennelautakunnan pöytäkirjan ote 14.2.2024 (suomeksi)
3. Vaasan hallinto-oikeuden päätös 18.5.2021 nro 21/0083/2
4. Vaasan hallinto-oikeuden päätös 12.10.2023 nro 1318/2023