

**Kokkolan kaupunki**  
Kaupunginhallitus  
PL 43  
67101 KOKKOLA

## OIKAISUVAATIMUS (kuntalaki 410/2015 § 134)

### Oikaisuvaatimusviranomaisen

Kokkolan kaupungin kaupunginhallitus

#### 1. Oikaisuvaatimuksen tekijä

**Nimi:** Centria-ammattikorkeakoulu Oy  
**Osoite:** Talonpojankatu 2, 67100 Kokkola  
**Yhteyshenkilö:** Janne Käsäkoski  
**Puhelinnumero:** 040 630 9890  
**Sähköpostiosoite:** [janne.kansakoski@centria.fi](mailto:janne.kansakoski@centria.fi)

#### 2. Päätös, johon oikaisua vaaditaan

**Päätöksen tehnyt viranhaltija:** Strategiapäällikkö Piia Isosaari  
**Päätöksen päivämäärä:** 23.01.2026  
**Päätösnumero / diaarinumero:** 4/02.05.02/2025 (§ 3/2026)  
**Asia:** Kokkolan kaupunki ei myönnä kuntavastinrahoitusta indusTryWINS – Teollisen vihreän siirtymän digitaalinen kaksonen -hankkeelle.

#### 3. Oikaisuvaatimus (vaatimus)

Vaadimme, että päätöstä **muutetaan** siten, että Kokkolan kaupunki myöntää indusTryWINS – Teollisen vihreän siirtymän digitaalinen kaksonen -hankkeelle haetun kuntavastinrahoituksen. **Toissijaisesti** vaadimme, että päätös **kumotaan** ja asia **palautetaan uudelleen valmisteltavaksi** oikeiden ja ajantasaisten tietojen pohjalta.

#### 4. Taustaa

##### Mitä indusTryWINS-hanke käytännössä tekee?

indusTryWINS-hankkeessa rakennetaan Kokkolan suurteollisuusalueelle (KIP) alueellinen digitaalinen kaksonen – ei pelkkä staattinen 3D-malli, vaan jatkuvasti päivittyvä, analytiikkaa ja simulointeja tukeva,

Centria-ammattikorkeakoulu Oy, Talonpojankatu 2 A, 67100 Kokkola  
(06) 868 0200, [kirjaamo@centria.fi](mailto:kirjaamo@centria.fi), [info@centria.fi](mailto:info@centria.fi)

käyttäjäroolien kautta hallittava, yhteinen digitaalinen ympäristö. Digitaalinen kaksonen on mahdollisimman tarkka digitaalinen kopio todellisuudesta. Käytännössä se on alueella tuotettua dataa hyödyntävä alusta ja ympäristö, joka tuo uutuus- ja lisäarvoa nykyisiin käytössä oleviin ratkaisuihin seuraavien kehitysaskeleiden muodossa

1. kehitysaskel1: ympäristön dataan perustuvat visualisoinnit (jaetut yhteiskäyttöiset käyttöliittymät ja näkymät)
2. kehitysaskel2: yhteisen infran ja ympäristön suunnittelua tukevat yhteiskäyttöiset dataan perustuvat simuloinnit ja mallinnukset (päivitettävyyden uusimmalla saatavilla olevalla datalla)
3. kehitysaskel3: dataan perustuvat alueen toimijoille yhteiset (tiedolla johtamisen) kokeilut ja sitä kautta alueen proaktiivisen suunnittelun ja yhteismuotoisen tiedolla johtamisen tuen

#### Uutuusarvo alueen toimijoille

- Yritykset – investointien suunnittelu, tuotannon ja logistiikan optimointi, turvallisuusanalytiikka, ennakoiva kunnossapito
- Viranomaiset – kaavoitus ja luvitus, ympäristö- ja turvallisuusskenaariot, kriisinhallinta
- Kaupunki ja kehitysyritykset – investointien houkuttelu, markkinointi, infran elinkaaren hallinta
- Pk-yritykset ja TKI-toimijat – uuden teknologian kehittäminen, pilotoinnit ja testaukset

#### Digitaalinen kaksonen sisältää

- Jatkuvan päivitettävyyden (data virtaa useista lähteistä)
- Proaktiivisen simulointi- ja mallinnuskyvyn (ympäristö-, turvallisuus-, liikenne- ja infrastruktuuriskenaariot)
- Analytiikan ja tekoälyvalmiuden (päättökentekoa tukevan analytiikan hyödyntäminen uusimmalla ajantasaisella datalla)
- Rajapinnat datan ja mallien sopimusperustaiseen luvitukseen ja jakamiseen eri toimijoille (roolipohjainen käyttöoikeuksien hallinta)
- Yhteisen näkymän, johon digitaalinen kaksonen yhdistää esimerkiksi kartta-, sensori-, 3D-, BIM- ja tuotantodatan

Kyse ei ole yksittäiselle yritykselle ostettavasta konsultointi- tai ohjelmistopalvelusta. Kyse on yhteisestä alueellisesta infrastruktuurista ja testbed-alustasta, joka jää pysyvästi Kokkolan käyttöön hankkeen jälkeen.

## 5. Perustelut

### 5.1. Päätös perustuu virheelliseen tosiseikkaan

Päätöksessä ei yksilöidä, mitä palvelua KIP Infralla tarkoitetaan (palvelun nimi, sisältö, käyttötarkoitus tai saatavuus yrityksille), eikä päätöksestä ilmene mihin selvitykseen väite perustuu. Tämä heikentää päätöksen tosiseikkaperustaa ja osoittaa, ettei asian selvittämismahdollisuutta ole täytetty riittävästi.

Päätöksen perustelujen mukaan hankkeella ei nähty riittävää uutuusarvoa, koska *”vastaavaa palvelua on jo KIP Infralla käytössä. Yrityksillä on mahdollisuus myös ostaa palveluita kaupallisilta*

*toimijoilta.”*

Tämä väite on virheellinen. KIP Infra on erikseen vahvistanut, ettei sillä ole käytössään hankkeessa tarkoitettua suunnittelua palvelevaa, alueellista ja yhteiskäyttöistä digitaalista kaksosta eikä tällaista ratkaisua ole avoimesti saatavilla yritysten hyödynnettäväksi. (Liite: sähköpostivaihto KIP Infran kanssa.)

**Johtopäätös:** Virheellinen tosiseikka on vaikuttanut ratkaisevasti uutuusarvon, tarpeellisuuden ja rahoituskelpoisuuden arviointiin. Hallintolain 31 §:n mukainen viranomaisen selvittämismääräyksen 45 §:n perusteluvelvollisuus eivät ole täyttyneet riittävällä tavalla.

### *5.2. Hanke ei ole ”markkinoilta ostettava palvelu” vaan yhteinen alueellinen infrastruktuuri*

indusTryWINS ei ole yksittäinen, yrityskohtainen, markkinaehtoinen ohjelmisto- tai konsultointipalvelu, vaan alueellinen digitaalinen infrastruktuuri ja testbed-alusta, joka jää hankkeen päätyttyä pysyvästi Kokkolan seudun käyttöön Location Innovation Hubin (LIH) kautta. Alusta kokoaan hajallaan olevan tiedon (laserkeilaus, paikkatieto, CAD/BIM) yhteen turvalliseen, analyytiikkaa tukevaan näkymään ja mahdollistaa pk-yrityksille, teollisuudelle, viranomaisille sekä TKI-toimijoille jatkuvan kehittämisen, pilotoinnin ja optimoinnin (de minimis -periaate).

Digitaalinen kaksonen, sellaisena kuin indusTryWINS sen rakentaa, ei synny markkinaehtoisesti seuraavista syistä:

- Yhteishyödyke ja kannustinpuute: hyödyt jakautuvat monille toimijoille, yksittäinen yritys ei investoi yhteiseen alustaan
- Data on hajallaan eri organisaatioissa: sensorit, BIM, paikkatieto, prosessidata vaativat yhteisen alustan ja sopimukset
- Viranomaistiedot ja turvallisuus: kaavoitus/lupadata ja kriisinhallinnan tiedot eivät integroidu puhtaasti kaupallisiin alustoihin
- Kustannusten jakautuminen: alkuvaiheen perustakustannukset eivät tuota suoraa liiketoimintaa yksittäiselle toimijalle
- Alueellisen yhteisen tason koordinoinnin puute: markkina tuottaa pistemäisiä sovelluksia, ei yhteistä alueellista infraa

Julkinen tuki on perusteltu, koska:

- Alueellinen elinvoima ja investointien edistäminen: prosessien nopeutus, suunnittelun laatu, alueen houkuttelevuus
- Huoltovarmuus ja kriittinen infrastruktuuri: tilannekuva yhdellä alustalla, kriisinhallinnan parantuminen
- Turvallisuus ja viranomaisprosessien digitalisointi: simuloinnit ovat julkisia tehtäviä, joita markkina ei tee omalla riskillään
- Strateginen yhteensopivuus: hanke toteuttaa kaupungin omat digitaaliset linjaukset ja ohjelmat
- Julkisen ja yksityisen yhteisen tiedon alusta: puolueeton hallinnointi ekosysteemissä

**Johtopäätös:** Päätöksessä esitetty ”yritykset voivat ostaa palvelun markkinoilta” -argumentti ei kuvaa hankkeen luonnetta eikä sen julkista, yhteistä ja pysyvää infrastruktuuriroolia.

### 5.3. Hanke on nimenomaisesti paikallinen (ei "kansallisen" kehittämisen väline)

Päätöksessä viitataan siihen, ettei kuntarahoituksen tulisi kohdentua enemmän kansalliseen kuin paikalliseen toimintaan. indusTryWINS kohdistuu kuitenkin **Kokkolan suurteollisuusalueeseen** (KIP), sen yrityksiin ja viranomaisiin – ei **"Suomi-kaksosen"** rakentamiseen. Hankkeen tuloksena syntyvä digitaalinen kaksonen, data ja toimintamallit jäävät nimenomaan **Kokkolan käyttöön**, vahvistaen paikallista elinvoimaa, investointien edistämistä, turvallisuutta ja huoltovarmuutta.

- Alueellinen digitaalinen kaksonen (4D/5D): jatkuva päivityvyys, simulointi- ja analytiikkakyvykyys
- Yhteinen data- ja analytiikka-alusta: rajapinnat, roolipohjainen hallinta, huoltovarmuustason ympäristö
- Testbed-ympäristö pk-yrityksille (LIH): pysyvä innovaatioekosysteemi, pilotoinnit ilman suuria investointeja
- Koulutus- ja osaamispaketit: materiaalit viranomaisille, yrityksille ja oppilaitoksille
- Toimintamallit viranomaisille ja teollisuudelle: kaavoitus, luvitus, turvallisuus, kriisinhallinta (tuki TEINTOLle)

Maanmittauslaitos ei ole hae hankkeeseen kuntarahaa.

### 5.4. Päätöksen strategia-argumentti on jäänyt perustelematta

Päätöksessä todetaan, että *"Hanke ei toteuta riittävästi Kokkolan kaupungin strategian tavoitteita."* Väite on **perustelematon**: päätöksessä ei yksilöidä, mitä strategiatavoitteita hanke ei toteuta tai millä perusteella tähän on päädytty.

**Hakemuksessa** on sen sijaan osoitettu, että hanke tukee suoraan kaupungin omia linjauksia:

- **Digitalisaation tiekartta (KH 8.6.2020 § 293)**: kaupunki siirtyy *tiedolla johtamisen mallilla toimivaksi kunnaksi*; dataa tulee käyttää myös **ennakointiin**, ketterä kehittäminen ja **kokeilukulttuuri** ovat toivottavia, ja visioksi on asetettu *"Rohkeasti digitaalisesti uudistuva Kokkola"*. indusTryWINS toteuttaa tämän tuomalla tietoa yhteen, mahdollistamalla simuloinnit ja päätöksenteon läpinäkyvyyden sekä tukemalla automaatiota ja tekoälyvalmiutta.
- **Ekosysteemisopimuksen toimenpideliite**: KIP:n teollisen kiertotalouden konseptin edelleen kehittäminen, **alueelta yhteisesti tuotetun datan** hyödyntäminen, **tilannetietoisuuteen** perustuva työ- ja kyberturvallisuus, sekä **logistiikan digitaaliset alustat** – kaikki ovat hankkeen ytimessä.
- **Kasvuloikka – Kokkolan kasvuohjelma 2024–2027**: kasvu ei voi nojata *mutuun*, vaan **tietoon pohjautuvaan tulevaisuudenkuvaan** ja skenaariotyöhön. indusTryWINS tuottaa **yhteisen tilannekuvan** ja skenaario-/simulointikyvykyyden, joka tukee juuri tätä.
- **KIP ry:n tavoitteet**: yritysten yhteistyön, toimintaympäristön, turvallisuuden, energiatehokkuuden ja alueen houkuttelevuuden vahvistaminen – kaikki hyötyvät yhteisestä, alueellisesta digitaalisesta kaksosesta.

| Kaupungin strateginen tavoite                       | Hankkeen toimenpide                                                     | Tulos/mittari                                                                                   |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tiedolla johtaminen<br>(Digitalisaation tiekartta)  | Rakennetaan yhteinen digitaalinen kaksonen                              | Tilannekuva kaikille toimijoille, päätöksenteon läpinäkyvyys, mitattavat säästöt suunnittelussa |
| Kokeilukulttuuri ja ketterä kehittäminen            | Testbed-ympäristö pk-yrityksille ja TKI-toimijoille                     | Pilotointien määrä, uudet ratkaisut, syntyneet innovaatiot                                      |
| Kestävä kehitys ja vihreä siirtymä                  | Simuloinnit (energia, logistiikka, päästöt, turvallisuus)               | päästöjen vähentyminen, optimoinnit, resurssitehokkuus                                          |
| Teollisuusalueen turvallisuus ja huoltovarmuus      | Roolipohjainen tilannekuva ja kriisiskenaariot                          | Parantunut valmius, lyhyempi reagointiaika, riskien ennakointi                                  |
| Kasvuloikka 2024-2027: investointien houkuttelu     | Alueen esittely digitaalisen kaksonen kautta (sijoittumisanalytiikka)   | Uusien investointien määrä, sijoittumispäätökset, markkinointihyödyt                            |
| Ekosysteemisopimus: yhteinen data ja älykäs mittaus | Yhdistetään tuotanto-, infra- ja ympäristödatan lähteet yhteen alustaan | Yhteisesti tuotettu data, teollisuusalueen ympäristö- ja turvallisuusratkaisut                  |

**Johtopäätös:** Viranhaltijaratkaisu **sivuuttaa** hakemuksessa esitetyn strategisen yhteensopivuuden eikä täytä hallintolain 45 §:n perusteluvuorollisuutta.

#### 5.5. Hankkeen konkreettinen hyöty ja vaikutukset (tiivistelmä)

- **Yritykset & teollisuus:** investointien nopeutus, suunnittelun paraneminen, logistiikan/energian/tuotannon optimointi, ennakoinnissa kunnossapito ja riskienhallinta.
- **Viranomaiset:** yhteinen tilannekuva kaavoitukseen ja luvitukseen, ympäristö- ja turvallisuusskenaarioiden simulointi, parempi poikkeus- ja kriisinhallinta.
- **Kuntalaiset:** läpinäkyvämpi päätöksenteko, paremmat palvelut, sujuvampi liikkuminen ja turvallisempi arki.
- **Kunta & aluekehitys:** investointien houkuttelu, infran elinkaaren hallinta, kustannussäästöt, datatalouden uudet palvelut, huoltovarmuus ja kriittisen infrastruktuurin tilannekuva yhdellä alustalla.

#### 5.6. Oikeudellinen yhteenveto

- Päätöksen **tosiseikkaperusta** (KIP Infralla olisi vastaava ratkaisu) on virheellinen.
- Päätös **ei ole riittävästi perusteltu** eikä se osoita tosiasiallista punnintaa suhteessa kaupungin omiin strategioihin (HL 45 §; myös HL 31 §).

- Harkinta on **vinoutunut** virheellisen tiedon vuoksi (uutuusarvo ja markkinaehtoisuus).  
→ Päätos on **oikaistava** tai vähintään **palautettava** uuteen valmisteluun oikeiden ja ajantasaisten tietojen pohjalta.

## 6. Liitteet

- **L1.** Kopio viranhaltijan päätöksestä 23.01.2026, dnro 4/02.05.02/2025 (§ 3/2026)
- **L2.** Sähköpostivaihto KIP Infran kanssa (digitaalisen kaksosen saatavuudesta)
- **L3.** Otteet Kokkolan kaupungin **Digitalisaation tiekartasta** (KH 8.6.2020 § 293)
- **L4.** Ote **Ekosysteemisopimuksen toimenpideliitteestä** (KIP/kiertotalous, tilannetietoisuus, digitaaliset logistiikka-alustat)
- **L5.** Ote **Kasvuloikka – Kokkolan kasvuohjelma 2024–2027** (tiedolla johtaminen, skenaariotyö)
- **L6.** KIP ry – tavoitteet (yhteistyö, turvallisuus, houkuttelevuus)

## 7. Tiedoksianto

Pyydän, että oikaisuvaatimukseen annettava päätös toimitetaan minulle:

☒ sähköpostitse

☐ kirjeitse

### Allekirjoitus

Paikka ja päivämäärä: Kokkolassa, 30.1.2026

Centria-ammattikorkeakoulu Oy

---

Marko Forsell  
Vararehtori (TKI)

## SIGNATURES

## ALLEKIRJOITUKSET

## UNDERSKRIFTER

## SIGNATURER

## UNDERSKRIFTER

This documents contains 6 pages before this page  
Dokumentet inneholder 6 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 6 sivua ennen tätä sivua  
Dette dokument indeholder 6 sider før denne side

Detta dokument innehåller 6 sidor före denna sida

MARKO JAN-ERIK FORSELL

Company - Yritys - Företag - Selskap - Virksomhed: Centria-ammattikorkeakoulu

89579224-7c7d-4907-9ee4-e04c36a8e385 - 2026-01-30 16:19:35 UTC +02:00

BankID / MobileID - e9481abb-4269-4930-9b54-7bacda0bc65e - FI

Authority to sign - Asemavaltuutus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighed til at underskrive

authority to sign  
representative  
custodial

asemavaltuutus  
nimenkirjoitusoikeus  
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt  
firmateckningsrätt  
förvaltare

autoritet til å signere  
representant  
foresatte/verge

myndighed til at underskrive  
repræsentant  
frihedsberøvende