

Keski-Pohjanmaan työllisyyskatsaus tammikuu-heinäkuu 2025

Lähteet: KEHA-keskus (työnvälitystilasto), KELA, Soite

Keski-Pohjanmaalla työttömien työnhakijoiden määrä on noussut vuoden 2025 ensimmäisen seitsemän kuukauden aikana yhteensä 188 henkilöllä (+6,4 %). Kokkolassa kasvu on ollut 186 henkilöä (+8,4 %). Vuoden takaisesta tilanteesta Kokkolan työttömien työnhakijoiden määrä on noussut 129 henkilöä ja koko Keski-Pohjanmaan työttömien työnhakijoiden määrä on kasvanut 165 henkilöllä.

	Työttömät työnhakijat laskentapäivänä (lkm.)						
	2025M01	2025M02	2025M03	2025M04	2025M05	2025M06	2025M07
Halsua	41	41	39	36	39	42	44
Kannus	210	215	185	190	181	213	209
Kaustinen	145	145	140	131	119	142	138
Kokkola	2 218	2 189	2 109	2 071	1 979	2 350	2 404
Lestijärvi	14	14	12	15	13	18	18
Perho	110	121	108	104	85	103	96
Toho- lampi	99	98	101	104	101	116	116
Veteli	92	95	88	88	82	97	92
MK16 Keski- Pohjan- maa	2 929	2 918	2 782	2 739	2 599	3 081	3 117

Kokoaikaisesti lomautettujen määrä on alkuvuoden 2025 aikana vaihdellut kolmensadan ja 150 henkilön välillä. Vuoden 2024 heinäkuussa lomautettuja oli 280 henkilöä, joten vuoden takaiseen verrattuna lomautettuja on kesällä 2025 ollut vähemmän kuin vuotta aikaisemmin.

	Kokoaikaisesti lomautetut laskentapäivänä (lkm.)						
	2025M01	2025M02	2025M03	2025M04	2025M05	2025M06	2025M07
Halsua	7	8	8	8	7	7	9
Kannus	31	30	14	19	15	19	18

	Kokoaikaisesti lomautetut laskentapäivänä (lkm.)						
	2025M01	2025M02	2025M03	2025M04	2025M05	2025M06	2025M07
Kaustinen	24	24	17	15	11	15	13
Kokkola	152	160	135	124	84	130	183
Lestijärvi	...	...	...	5	...	...	...
Perho	36	48	33	31	17	20	15
Toholampi	6	5	6	7	...	6	12
Veteli	18	21	17	12	7	11	14
MK16 Keski-Pohjanmaa	277	298	231	221	147	211	268

Alle 25-vuotiaiden työttömyys on alkuvuoden aikana vähentynyt tammikuusta toukokuuhun saakka, mutta kesäkuussa nuorten työttömyys yleensä nousee, jos koulunsa päättäneet eivät ole työllistyneet ja he ilmoittautuvat työttömiksi työnhakijoiksi. Useamman vuoden tarkastelulla nimenomaan heinäkuun tilanteesta havaitaan, että alle 25-vuotiaiden työttömyys on heinäkuun mittauspäivien mukaan lisääntynyt vuoden 2022 heinäkuun 377 henkilöstä vuoden 2025 heinäkuun 470 henkilöön (+25%) Keski-Pohjanmaalla. Kokkolassa kasvua on heinäkuun 2022 308 henkilöstä vuoden 2025 heinäkuun 370 henkilöön +62 hlö (+20,1 %)

	Alle 25-v. työttömät työnhakijat (lkm.)						
	2025M01	2025M02	2025M03	2025M04	2025M05	2025M06	2025M07
Halsua	...	...	...	...	5	6	6
Kannus	39	42	32	32	28	34	27
Kaustinen	20	22	24	16	15	21	22
Kokkola	376	350	327	324	302	393	370
Lestijärvi	...	...	...	...	0	...	...

	Alle 25-v. työttömät työnhakijat (lkm.)						
	2025M01	2025M02	2025M03	2025M04	2025M05	2025M06	2025M07
Perho	16	20	19	17	14	19	18
Toholampi	11	12	13	12	11	11	9
Veteli	11	10	10	11	12	17	15
MK16 Keski-Pohjanmaa	480	463	431	418	387	505	470

Pitkäaikaistyöttömien, eli yhdenjaksoisesti vähintään vuoden työttömänä työnhakijan olleiden määrä on ollut kasvussa Keski-Pohjanmaalla ja Kokkolassa. Keski-Pohjanmaalla kasvu on ollut alkuvuoden 2025 aikana 84 hlö (+9,4 %), Kokkolan osuus kasvusta on ollut 64 hlö (+9,2 %)

Vuoden 2024 heinäkuun tilanteeseen verrattuna Keski-Pohjanmaalla pitkäaikaistyöttömien määrä on kasvanut 110 hlö (+12,7 %) ja Kokkolassa kasvu on ollut 79 hlö (+ 11,7 %).

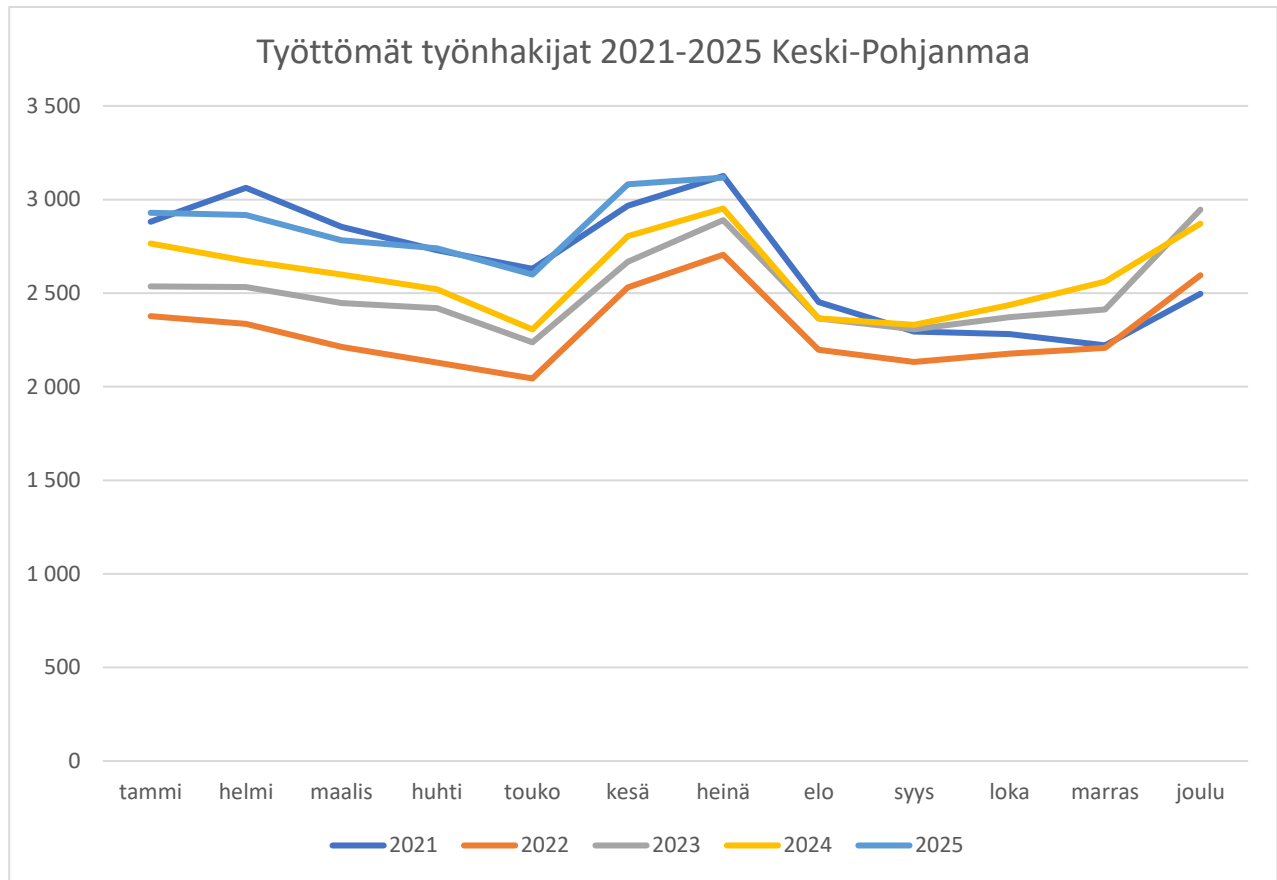
	Pitkäaikaistyöttömät (lkm.)						
	2025M01	2025M02	2025M03	2025M04	2025M05	2025M06	2025M07
Halsua	16	19	17	16	17	19	17
Kannus	64	62	62	62	62	65	64
Kaustinen	41	42	45	44	42	42	42
Kokkola	692	679	690	706	706	738	756
Lestijärvi	6	6	5	6	6	5	5
Perho	21	21	20	19	20	23	23
Toholampi	26	26	30	33	33	38	40
Veteli	23	25	24	26	26	28	26
MK16 Keski-Pohjanmaa	889	880	893	912	912	958	973

Heinäkuun 2025 työnvälitystilastot

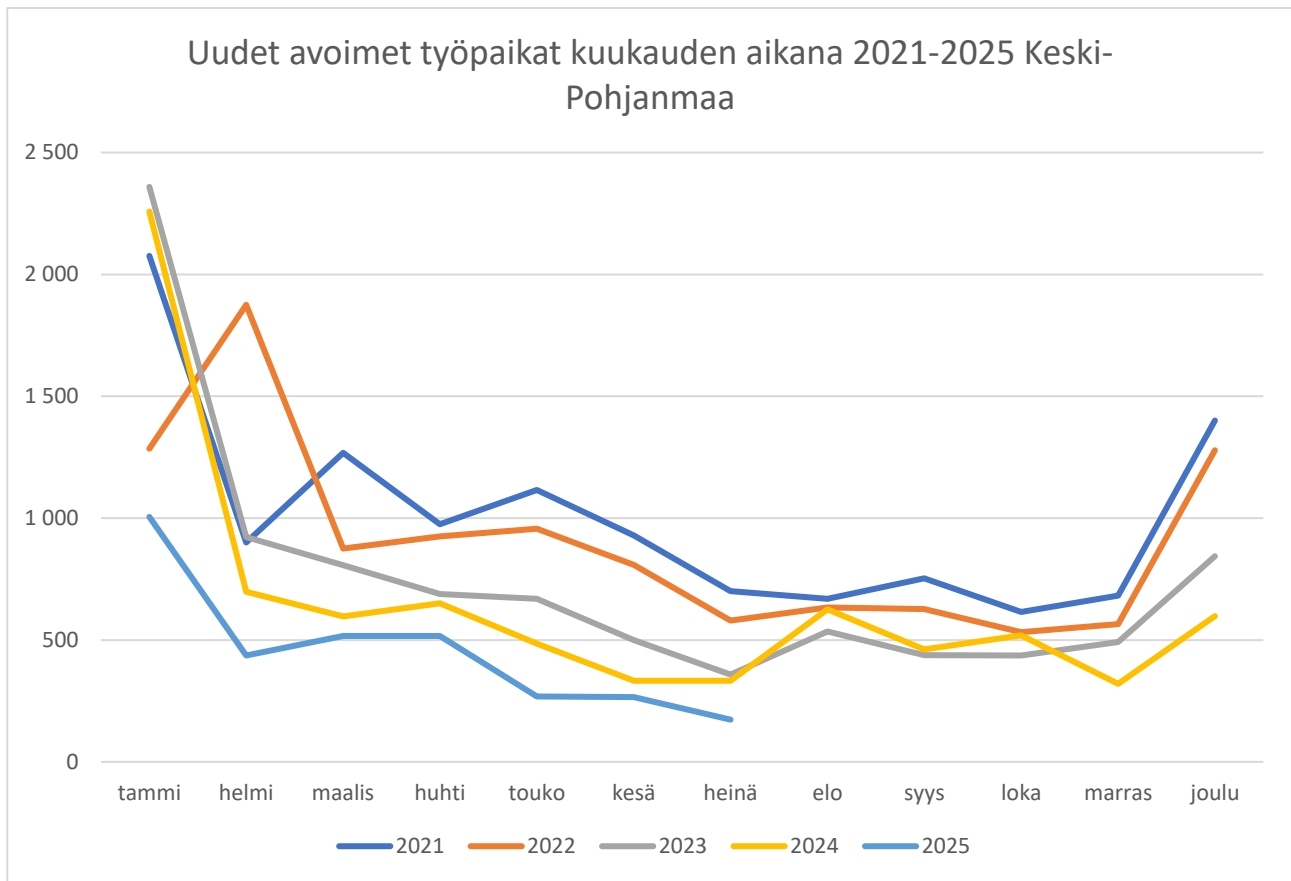
	2025M07								
	Hal- sua	Kan- nus	Kaus- tinen	Kok- kola	Les- ti- järvi	Perho	Toho- lampi	Ve- teli	MK16 Keski- Pohjan- maa
Työnhakijoita lasken- tapäivänä (lkm.)	76	439	308	4 295	32	181	181	184	5 696
Työttömät työnhakijat laskentapäivänä (lkm.)	44	209	138	2 404	18	96	116	92	3 117
TK:n Työssäkäyntitilas- ton työvoima (lkm.)	410	2 328	1 896	22 378	257	963	1 146	1 264	30 642
Työttömien työnhaki- joiden %-osuus työvoi- masta (%)	10,7	9,0	7,3	10,7	7,0	10,0	10,1	7,3	10,2
Työttömät työnhaki- jat, miehet (lkm.)	24	106	61	1 213	9	46	56	45	1 560
Työttömät työnhaki- jat, naiset (lkm.)	20	103	77	1 189	9	50	60	47	1 555
Alle 20-v. työttömät työnhakijat (lkm.)	0	8	11	99	0	6	0	5	129
Alle 25-v. työttömät työnhakijat (lkm.)	6	27	22	370	...	18	9	15	470
Yli 50-v. työttömät työnhakijat (lkm.)	16	77	50	717	7	29	48	33	977
Vamm./pitkäaik.sair. työttömät työnhakijat (lkm.)	7	23	30	287	5	12	19	12	395

	2025M07							
	Hal- sua	Kan- nus	Kaus- tinen	Kok- kola	Les- ti- järvi	Perho	Toho- lampi	MK16 Keski- Pohjan- maa
Muissa palveluissa olevat laskentapäi- vänä (lkm.)	...	22	21	286	...	12	...	367
Avoimet työpaikat kuukauden laskenta- päivänä (lkm.)	0	12	...	139	0	...	8	166
Uudet avoimet työpai- kat kuukauden aikana (lkm.)	0	7	8	152	0	...	...	173

Työttömien työnhakijoiden määrän suhteen Keski-Pohjanmaalla on seurattu aikaisempien vuosien kehityskulkua. Alkuvuoden aikana työttömyys vähenee ja kesällä se kääntyy nousuun mm. opiskelijoiden siirtyessä työmarkkinoille. Tänä vuonna on raportoitu, että kesätyöpaikkoja on ollut vaikea löytää ja avoimia työpaikkoja on ollut muutenkin vähemmän tarjolla kuin aikaisempina vuosina.

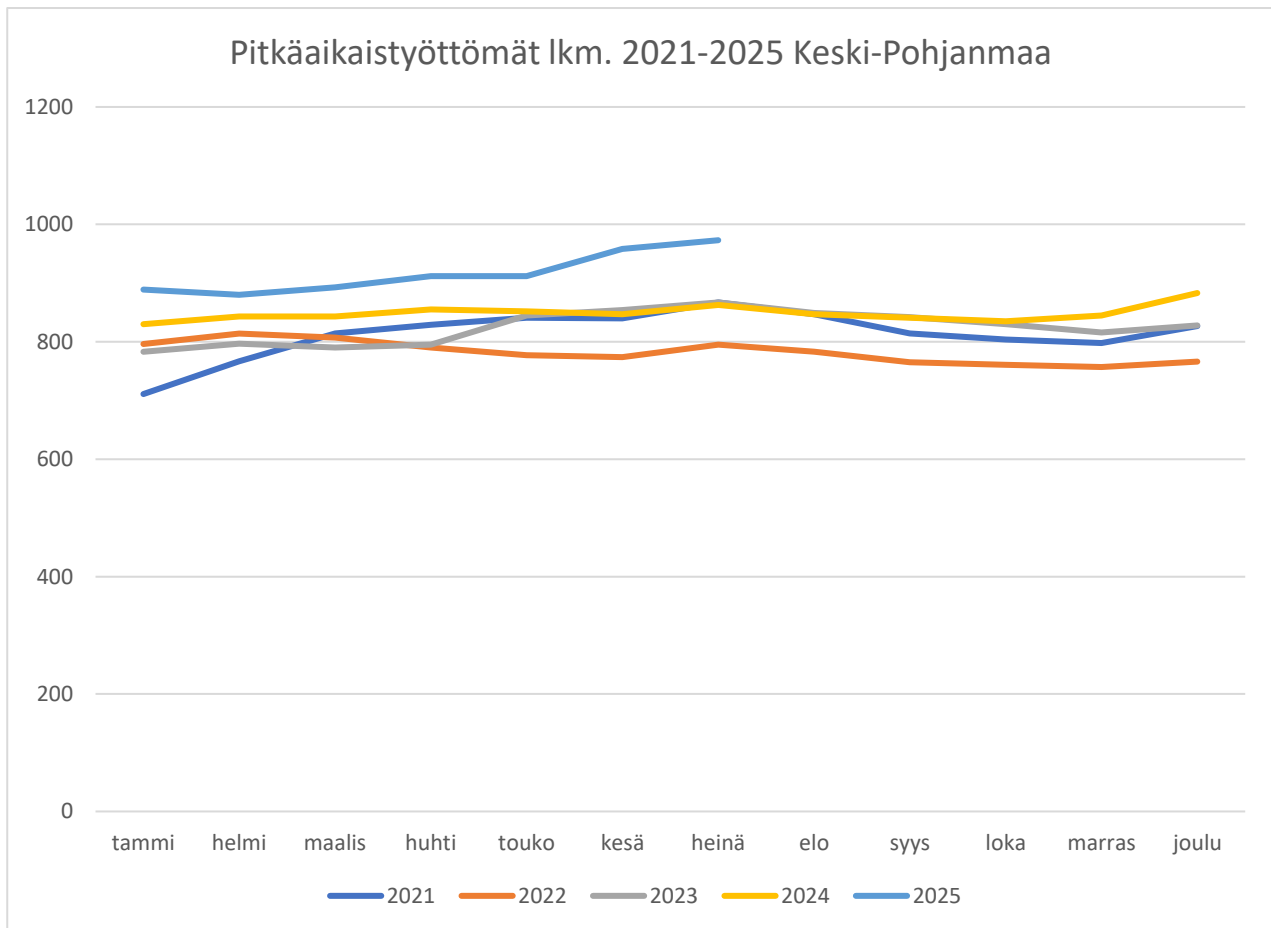


Avoimet työpaikat



Uusia avoimia työpaikkoja on ilmoitettu työvoimaviranomaisen järjestelmään huomattavasti vähemmän vuoden 2025 aikaa kuin aikaisempina vuosina. Alkuvuonna ilmoitetaan yleensä paljon kesätyöpaikkoja, mutta tänä vuonna niidenkin määrä on ollut varsin vähäinen aikaisempiin neljään vuoteen verrattuna.

Pitkäaikaistyöttömyys



Pitkäaikaistyöttömyyden kasvu on ollut alkukevään 2025 jälkeen voimakkaampaa kuin aikaisempina vuosina. Jo vuoden 2024 aikana voimaan tulleet muutokset mm. kuntien palkkatuen käytön mahdollisuuksien vähenemisenä, työssäoloehdon kertymisen heikennyksinä sekä vuoden 2025 alkuvuonna määrärahojen riittävyyden kriittinen tilanne ovat voineet vaikuttaa pitkäaikaistyöttömien mahdollisuuksiin työllistyä tuetusti. Etenkin kolmas sektori on suuri pitkäaikaistyöttömien työllistäjä ja muutokset niiden toimintakentässä heijastuvat pitkäaikaistyöttömyyden määrään. Samalla kun avoimia työpaikkoja on vähemmän tarjolla ja työttömyys on lisääntynyt, on yhtä työpaikkaa kohden enemmän hakijoita, joka voi entisestään heikentää pitkään työttömänä olleiden työllistymismahdollisuuksia.

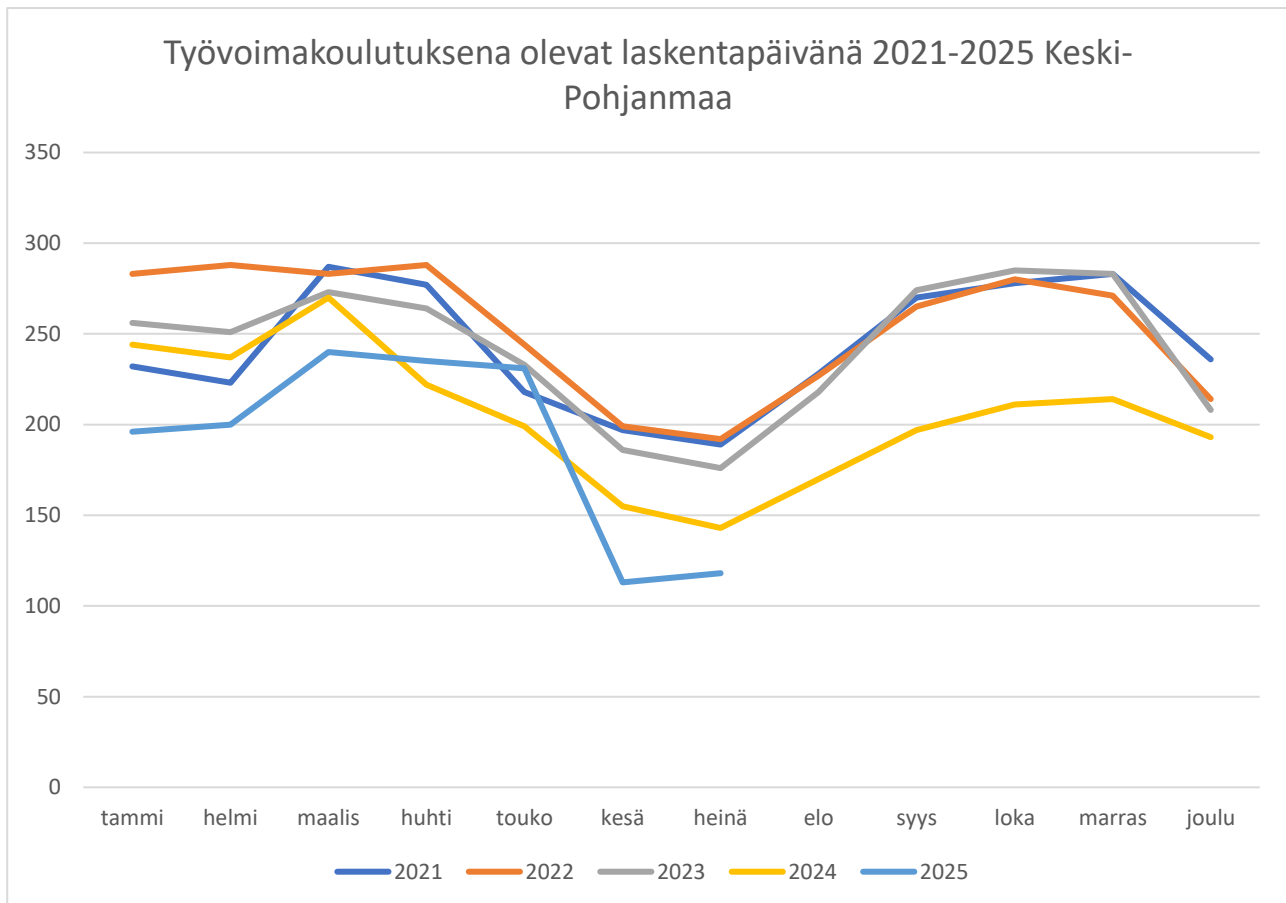
Aktivointiaste ja työvoimapalvelut

	MK16 Keski-Pohjanmaa						
	2025/1	2025/2	2025/3	2025/4	2025/5	2025/6	2025/7
Aktivointiaste laskentapäivänä (%)	26,3	26,6	28,1	28,2	28,5	20,8	20,0
Työttömät työnhakijat laskentapäivänä (lkm.)	2 929	2 918	2 782	2 739	2 599	3 081	3 117
Palveluissa yhteensä (lkm.)	1 046	1 059	1 089	1 077	1 037	807	777

	MK16 Keski-Pohjanmaa						
	2025/1	2025/2	2025/3	2025/4	2025/5	2025/6	2025/7
Työvoimakoulutuksessa olevat laskentapäivänä (lkm.)	196	200	240	235	231	113	118
Työllistettynä olevat laskentapäivänä (lkm.)	303	299	293	292	291	282	274
Työ- ja koulutuskokeilussa olevat laskentapäivänä (lkm.)	65	76	79	68	71	28	18
Vuorotteluvapaasijaiset laskentapäivänä (lkm.)	...	...	0	0	0	0	0
Kuntouttavassa työtoiminnassa laskentapäivänä (lkm.)	242	249	254	257	257	259	246
Omaehtoisessa opiskelussa laskentapäivänä (lkm.)	225	220	210	212	174	125	121

Valtakunnallisesti aktivointiaste on Keski-Pohjanmaalla korkeammalla tasolla kuin koko maan keskiarvo, joka oli heinäkuussa 2025 17,0 %. Kaikkia aktivointiasteeseen luettavia ostopalveluja ei ollut mahdollisuutta jatkaa sellaisenaan vuoden vaihteen yli, koska ELY-keskuksen kilpailuttamat sopimukset päättyivät, eikä työllisyyspalvelujen määrärahat mahdollistaneet yhtä monipuolisen palveluvalikoiman järjestämistä paikallisesti. Keski-Pohjanmaalla ja koko maassa aktivointiaste on laskenut n. 6 %-yksikköä vuoden 2024 tilanteesta. Jatkossa palvelujen vaikuttavuus ja niiden muokkaaminen paikallisiin olosuhteisiin nähdessä tulokselliseksi tulee olemaan erityisen tärkeää. Palvelujen vaikuttavuudesta tarvittaisiin myös enemmän tutkimustietoa, että niitä pystyttäisiin järjestämään tarkoituksenmukaisesti ja työllistymiseen johtavasti.

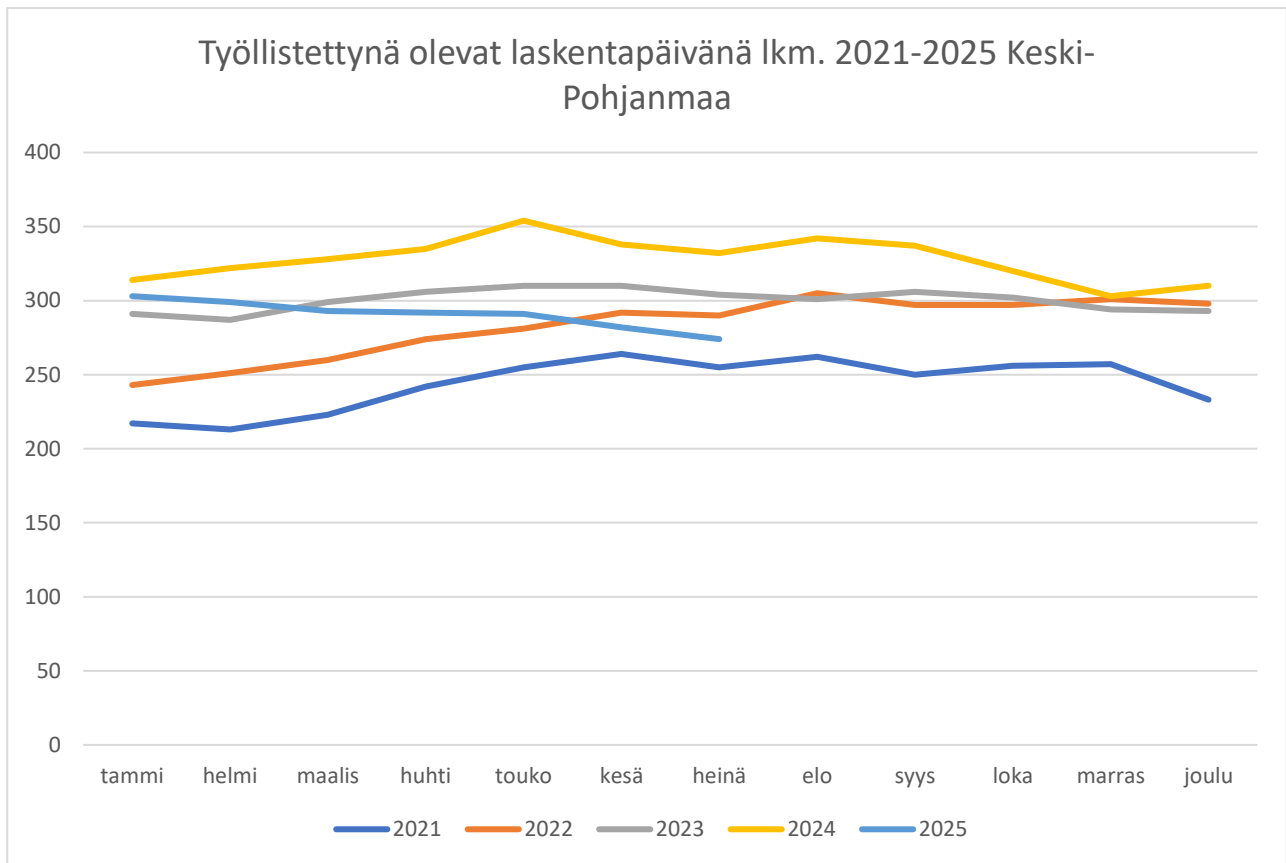
Työvoimakoulutus



Työvoimakoulutuksia on Keski-Pohjanmaalla kahdenlaisia, valtionosuusrahoitteisia ja tutkintoon johtavia koulutuksia, joihin oppilaitokset saavat rahoituksen suoraan valtiolta sekä työllisyysalueen ostopalveluna hankkimia, jotka rahoitetaan työllisyysalueen määrärahoista. Osa koulutuksista alkoi Keski-Pohjanmaalla hieman vuoden vaihteen jälkeen mm. sopimusten uudistamisen vuoksi, kun työllisyysalue oli päättänyt hyödyntää ELY-keskuksen kilpailuttamien koulutusten optiohankintoja. Kesällä osa koulutuksista on tauolla tai ne alkavat pian kesän jälkeen, joten kesäkuukausina on vuosittain pudotus opiskelijamäärissä. Vuoden 2025 lukuihin liittyy pieniä epävarmuustekijöitä, koska työvoimakoulutuksia hallinnoitiin kevääseen 2025 saakka URA-järjestelmässä ja hallinnointi siirtyi Asiantuntijan työmarkkinatori-järjestelmään alkuvuonna, jolloin kaikki vuoden 2024 puolella käynnissä olleet koulutukset eivät ole välttämättä siirtyneet sellaisenaan uuteen asiakastietojärjestelmään. Vuodesta 2026 alkaen tilastot työvoimakoulutuksen osalta tulevat olemaan työnvälitystilastossa vertailukelpoisia siitä eteenpäin. Työvoimakoulutusasiantuntijan mukaan Keski-Pohjanmaan luvut KEHA-keskuksen tilastoissa ovat liian matalat todelliseen tilanteeseen nähden.

Työllistäminen

Palkkatukityöllistäminen on vähentynyt vuoden 2024 huippulukemista ja tulee jonkin verran vielä väheneeseen, mikäli yritysten mahdollisuudet palkata uusia työntekijöitä ovat heikot. Kolmannen sektorin ei ole kovin paljoa mahdollista lisätä työllistämistä nykyisestä ja kuntien ei ole mahdollista käyttää palkkatukea kuin tietyissä tilanteissa, jos työllistettävällä on terveydellisistä perusteista mahdollisuus palkkatukeen tai ikääntyneen pitempään työttömän olleen palkkaamiseen. Se, että palkkatuetusta työstä ei enää kerry työsäoloa, on tehnyt siitä myös työntekijän kannalta vähemmän houkuttelevan vaihtoehdon, jos työsuhde on määräaikainen.



Kuntouttava työtoiminta

Kolmas suuri palvelu Keski-Pohjanmaalla on kuntouttava työtoiminta, joka on hyvinvointialue Soiten tuottamaa palvelua työttömille, jotka tarvitsevat tukea työuralle pääsemiseksi.



Työtoimintapäivien määrää on jouduttu palveluntuottajilla rajaamaan pääsääntöisesti 1-2 päivään määrärahan riittävyyden valmistamiseksi. Kuntouttavaa työtoimintaa järjesti viisi palveluntuottajaa: Kotipesä ry, Ykspihlajan asukasyhdistys, Mello ry, Keski-Pohjanmaan Taito ry ja Kokkolan työttömät. Lisäksi SPR Kirppis järjesti työtoimintaa erillisellä sopimuksella. Tämän lisäksi kuntouttavaan työtoimintaan osallistuttiin Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue Soiten ja Kokkolan kaupungin yksiköissä, seurakunnissa sekä yhdistyksissä.

Aktivointisuunnitelmien laadintaan liittyvässä aikuissosiaalityön ja työllisyysalueen yhteistyössä oli tammi – heinäkuun 2025 aikana 397 työtöntä Keski-Pohjanmaan alueella. Tämä oli 54 (14%) asiakasta enemmän verrattuna vuoteen 2024. Monialaisessa työllistymistä edistävässä yhteispalvelussa (TYM) oli tammi – heinäkuun 2025 aikana 492 asiakasta Keski-Pohjanmaalla. Myös TYM palvelua sai 71 (14 %) asiakasta enemmän kuin vuonna 2024. Kuntouttavasta työtoiminnasta sovittiin yhteistyössä asiakkaan kanssa aktivointisuunnitelman tai monialaisen työllistymissuunnitelman laadinnan yhteydessä. Kuntouttava työtoiminta oli tyypillisin palvelu, mistä suunnitelmissa sovittiin.

Työttömyysetuuksien rahoitusvastuu

Kuntien työttömyysetuuksien rahoitusvastuun periaatteet muuttuivat TE2024-uudistuksen yhteydessä. Ennen uudistusta kunnat osallistuivat vain työmarkkinatukimenojen kustannuksiin, mikäli henkilölle oli maksettu yli 300 päivää työmarkkinatukea.

Vuoden vaihteen 2025 jälkeen kuntien rahoitusvastuu aikaistui ja rahoitusosuus kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. Vuoden 2025 alusta Kela laskuttaa kuntia henkilöistä, jotka ovat saaneet

työttömyystukea yli 100 päivää. Työmarkkinatuen lisäksi kunnat rahoittavat jatkossa myös osan Kelan mak-
samasta peruspäivärahasta ja työttömyyskassojen maksamasta ansiopäivärahasta. Toisin kuin ennen, kun-
nan rahoitusvastuu koskee jatkossa myös työttömyystukea, joka maksetaan työllistymistä edistävän palve-
lun ajalta. Ainoastaan sellaisen työn ajalta, jolloin henkilöllä ei ole oikeutta työttömyystukeen, kunnan ra-
hoitusvastuu lakkaa. Tämä asettaa uudenlaisia haasteita työvoimapalveluille, niiden tarkoituksenmukaiselle
kestolle sekä vaikuttavuudelle, että ne johtaisivat työllistymiseen tai sellaiseen tilanteen paranemiseen,
että se lähitulevaisuudessa johtaisi pysyvään työllistymiseen.

Palkkatuetun työn kriteerit muuttuivat myös, joten palkkatuetun työn ajalta ei muutamia poikkeuksia lu-
kuun ottamatta enää kerry työssäoloeseen luettavia viikkoja, jolloin määräaikaisen palkkatuetun työn jäl-
keen kunnan maksuosuus voi jatkua siitä, mihin se jäi ko. henkilön kohdalla ennen palkkatuetun työn alka-
mista.

Tammikuusta heinäkuuhun 2025 kuntien osuus työttömyysetuuksien rahoittamisesta on ollut 3 374 000
euroa. Valtio on kompensoinut kunnille kiinteän erän valtionosuuksiin työttömyyskustannusten nousun
johdosta, mutta mikäli työttömyys kunnassa lisääntyy, ei kompensatio välttämättä riitä kattamaan lisään-
tyvää rahoitusvastuuta. Kompensatio pysyy samana, mikäli kunnat onnistuisivat pienentämään etuuskul-
uja, joten sen on tarkoitus kannustaa kuntia edistämään työllisyyttä, mutta taloustilanteen ollessa haas-
tava, voi olla vaikea saada aikaan taloudellista toimeliaisuutta, joka vähentäisi merkittävästi työttömyyttä.
Kunnan rahoitusvastuusta edelleen suurin osa muodostuu yli 700 päivää työttömänä olleiden ryhmästä.

Kuntien maksuosuudesta n. 80 % muodostuu yli 700-päivää työttömänä olleiden maksuosuuksista. Vielä
vuoden 2024 puolella tämän maksuluokan suuruus kunnalle oli 70 % työttömyysetuudesta, mutta vuoden
2025 alusta korkein maksuosuus on 50 % työttömyysetuudesta kunnalle, tällä on kompensoitu rahoitusvas-
tuun aikaistumista jo 100 päivän jälkeen.

Keski-Pohjanmaan kuntien yhtenlas- kettu osuus työttö- myysetuuksien ra- hoituksesta 2025				
	Kunnan osuus (€) työ- markkinatuesta	Kunnan osuus (€) pe- ruspäivärahasta	Kunnan osuus (€) Ansiopäivärahasta	Yhteensä €
2025-12				0
2025-11				0
2025-10				0
2025-09				0
2025-08				0
2025-07	501 920	24 126	80 402	606 448
2025-06	461 308	25 609	79 376	566 293
2025-05	455 498	23 250	86 961	565 709
2025-04	491 500	25 106	97 265	613 871
2025-03	159 574	23 427	89 133	272 134
2025-02	433 497	19 223	79 487	532 207
2025-01	193 092	8 185	16 124	217 401
Yhteensä €	2 696 389	148 926	528 748	3 374 063

Tammikuusta heinäkuuhun Keski-Pohjanmaan kuntien rahoittamien työttömyysetuuksien maksuosuus eri kertymäpäivittäin
Tilastointijakso: 2025/01-07

		Saajien lukumäärä	Maksetut etuudet (€)	Kunnan osuus (€)
Yhteensä	101 - 200	1 186	1 815 351	181 535
	201 - 300	849	1 392 340	278 415
	301 - 400	551	991 654	297 497
	401 - 700	631	1 569 877	627 951
	701 -	1 144	4 577 320	2 288 667

Tammikuun ja helmikuun 2025 maksetut etuudet eivät ole täysin vertailukelpoisia muiden kuukausien kanssa, koska alkuvuodesta on maksettu työnhakijoille vuotta 2024 koskevia etuuksia ja niiden kuntalaskutuksessa on voimassa vielä vanhat periaatteet, joiden mukaan kunta vastasi vasta 300 päivää työmarkkina-tukea saaneiden etuuskuluista.

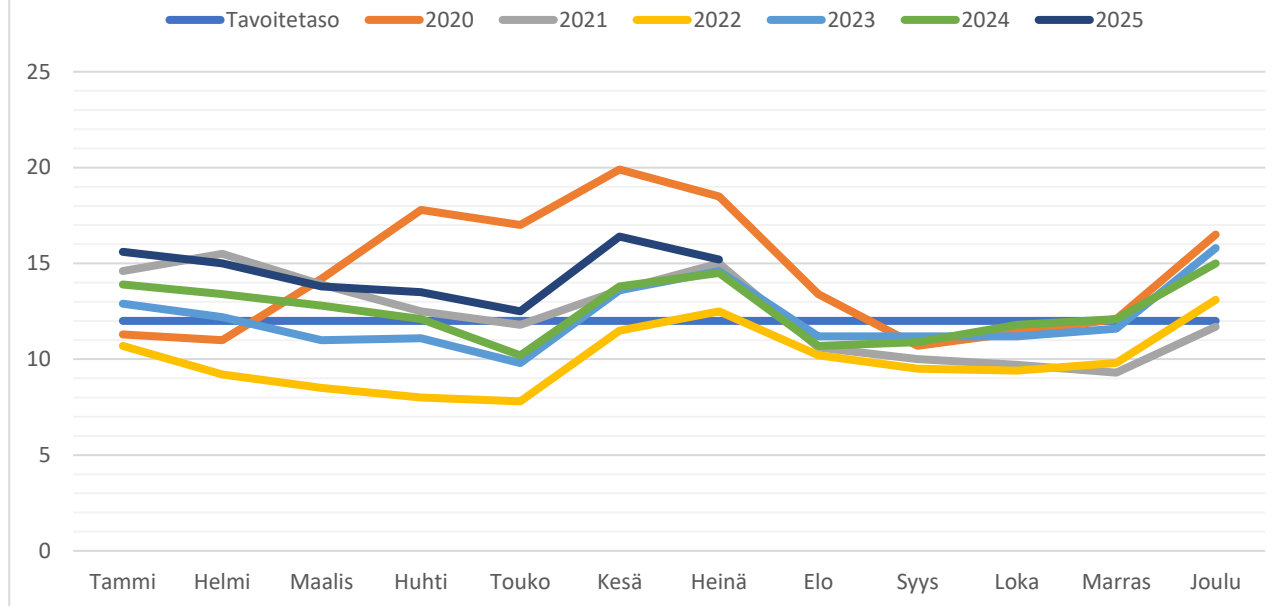
Saajat ja maksetut etuudet rivimuuttujana Aika ja kertymäpäiväluokka
Tilastointijakso: 2025-07, 2025-06, 2025-05, 2025-04, 2025-03, 2025-02, 2025-01

		Saajien lukumäärä	Maksetut etuudet (€)	Kunnan osuus (€)
2025-07	101 - 200	414	233 576	23 358
	201 - 300	369	233 544	46 709
	301 - 400	238	151 061	45 318
	401 - 700	353	253 745	101 498
	701 -	949	779 131	389 566
	Yhteensä	2 150	1 651 056	606 449
2025-06	101 - 200	478	256 592	25 659
	201 - 300	378	226 494	45 247
	301 - 400	226	143 071	42 922
	401 - 700	351	242 802	97 121
	701 -	948	710 689	355 346
	Yhteensä	2 210	1 579 649	566 294
2025-05	101 - 200	528	286 890	28 689
	201 - 300	398	228 401	45 680
	301 - 400	257	159 088	47 727
	401 - 700	368	240 720	96 288
	701 -	940	694 651	347 326
	Yhteensä	2 309	1 609 750	565 709
2025-04	101 - 200	577	333 879	33 388

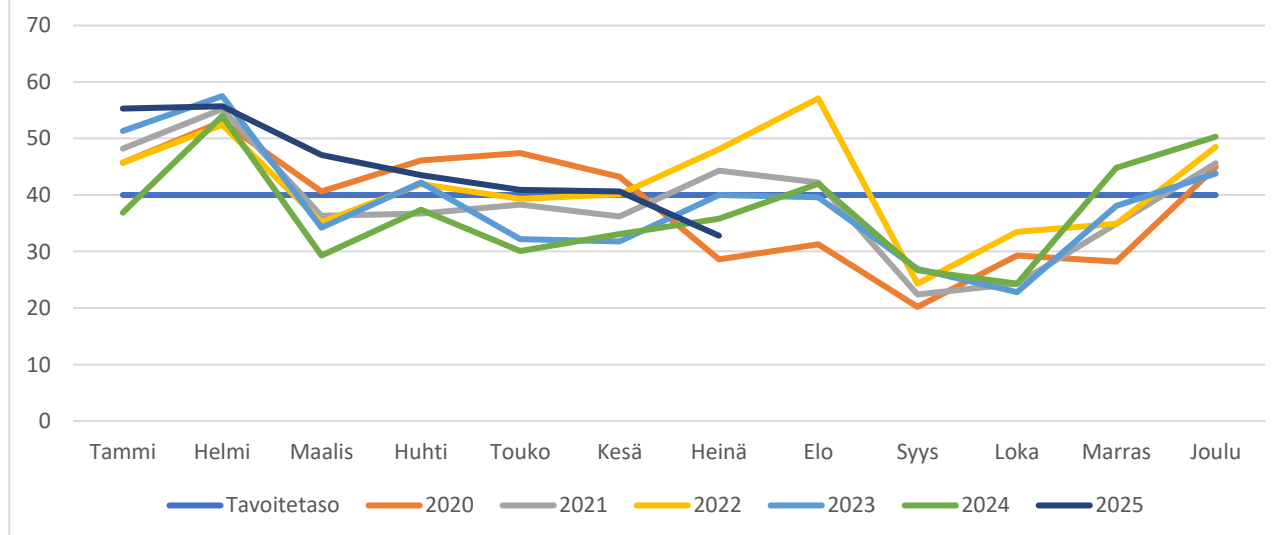
	201 - 300	406	248 148	49 629
	301 - 400	280	175 381	52 614
	401 - 700	380	270 787	108 315
	701 -	949	739 848	369 925
	Yhteensä	2 392	1 768 042	613 871
2025-03	101 - 200	593	323 473	32 347
	201 - 300	374	223 525	44 705
	301 - 400	274	162 982	48 895
	401 - 700	369	248 179	99 272
	701 -	949	693 830	346 915
	Yhteensä	2 375	1 651 988	572 134
2025-02	101 - 200	529	305 184	30 518
	201 - 300	318	179 047	35 809
	301 - 400	253	155 510	46 653
	401 - 700	355	225 602	90 241
	701 -	934	657 968	328 985
	Yhteensä	2 269	1 523 311	532 207
2025-01	101 - 200	268	75 758	7 576
	201 - 300	172	53 181	10 636
	301 - 400	147	44 562	13 368
	401 - 700	278	88 042	35 217
	701 -	847	301 204	150 604
	Yhteensä	1 693	562 746	217 401

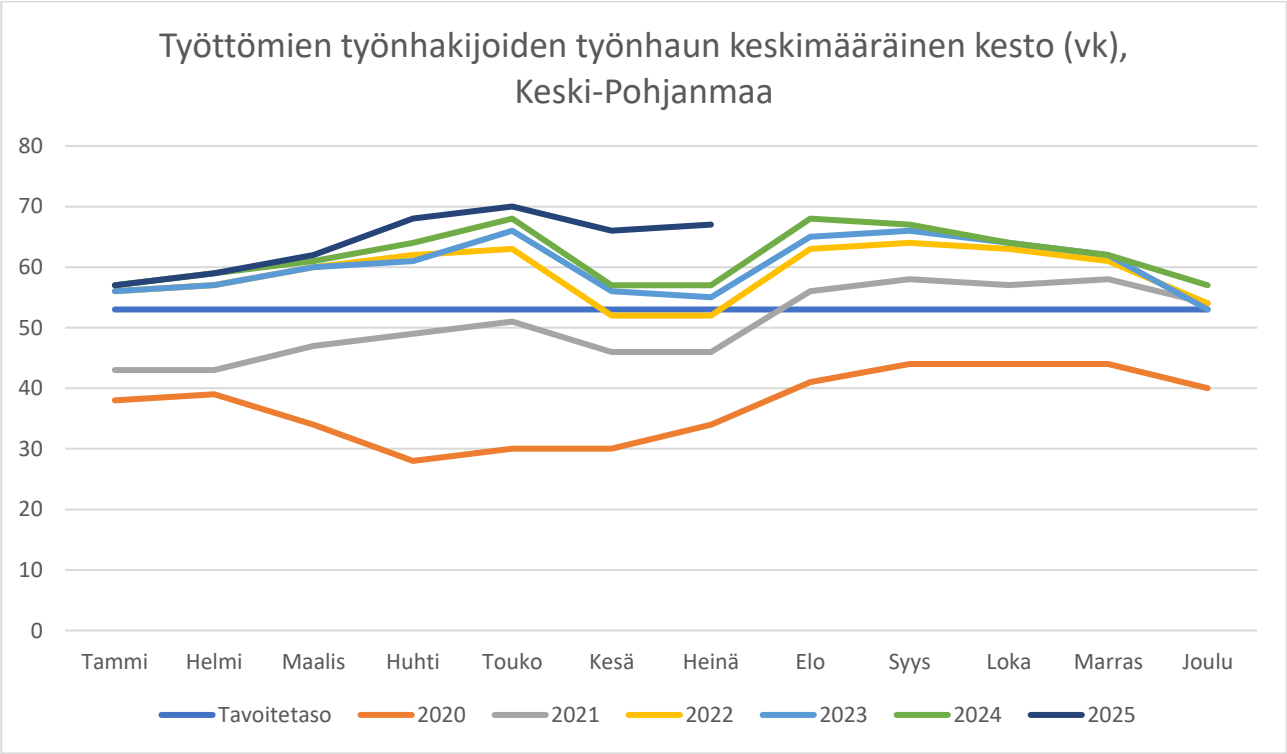
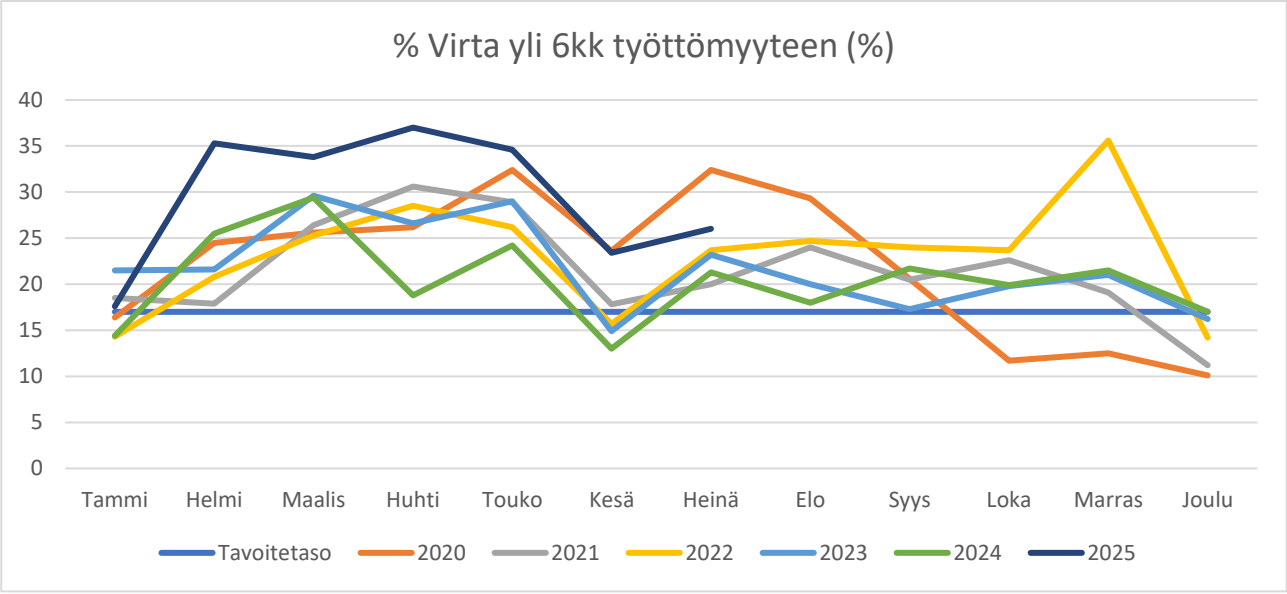
Työllisyyslautakunnan seurantamittarit:

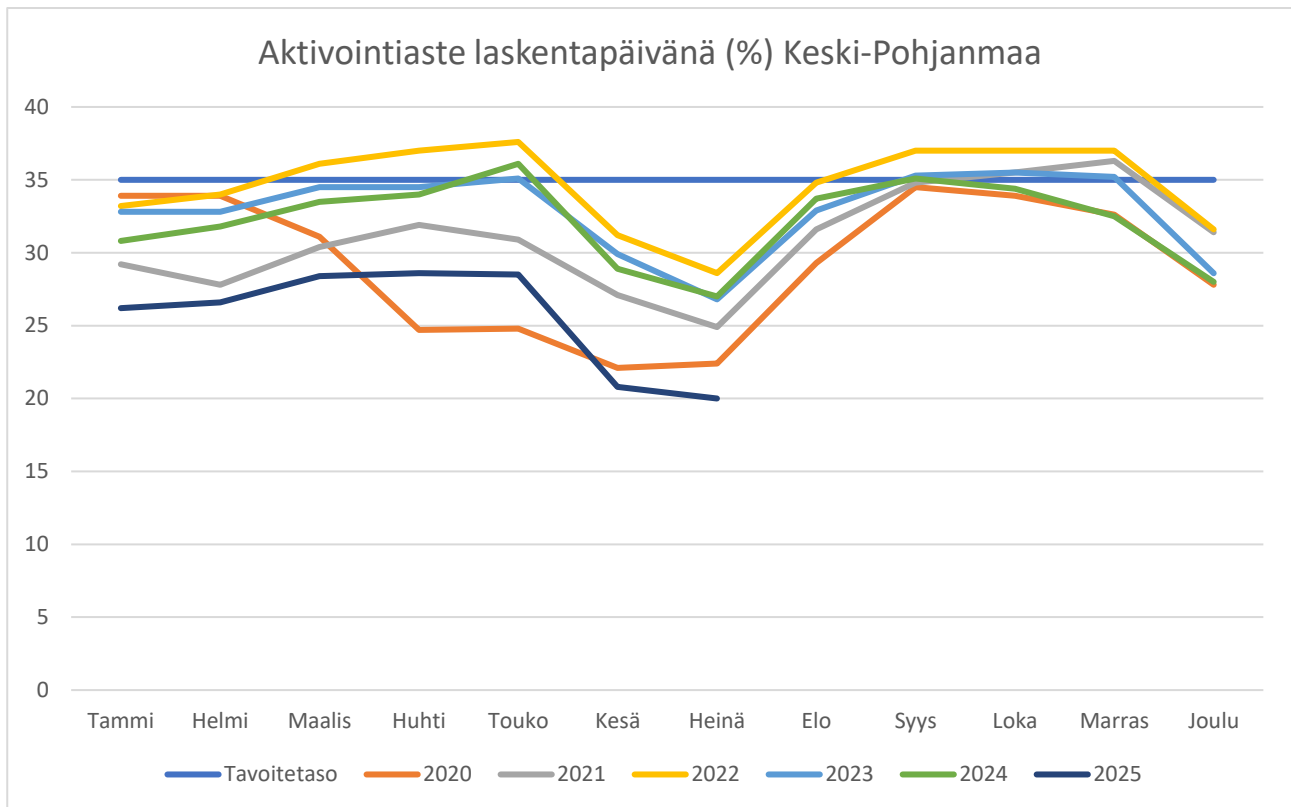
Alle 25-vuotiaiden työttömien työnhakijoiden
%-osuus alle 25-vuotiaasta työvoimasta (%)
Keski-Pohjanmaa



% Virta yli 3 kk työttömyyteen (%), Keski-Pohjanmaa







Työllisyyslautakunnan seurantamittareiden johtopäätökset

Positiivista kehitystä on Keski-Pohjanmaalla havaittavissa 3 kk virrassa työttömyyteen, se on kesän aikana vähentynyt aikaisempia vuosia matalammalle tasolle. On kuitenkin viitteitä siitä, että pitkäaikaistyöttömyys kasvaa ja työttömyyden keskimääräinen kesto pitkittyy. Aktivointiasteessakin ollaan aikaisempia vuosia matalammalla tasolla johtuen siitäkin, että palveluja on tänä vuonna vähemmän käytettävissä mm. valmennuksia kuin aikaisempina vuosina. Nuorten työllistäminen tulee olemaan loppu vuoden 2025 yksi painopisteistä mm. palkkatuen kohdentamisessa matalalla kynnyksellä nuorten työelämään pääsemiseksi. Aktivointiaste tulee syksyllä nousemaan, kun lisää työvoimakoulutuksia käynnistyy, mutta muita poistuneita palveluja ei pystytä nopealla aikataululla lisäämään, että aktivointiastetta nopeasti saataisiin nostettua yli 35 %:n.