

Yhdistysten työllistämisavustukset

Kaupunginhallitus 17.03.2025 § 121
30/14.07.00.00/2025

Valmistelija Työllisyysjohtaja Perttu Kellomäki ja hallintoasiantuntija Mikko Nikkilä

Yhdistyksille myönnettävien avustusten tarkastelu vuonna 2025

Kokkolan kaupunki on tukenut järjestöjä ja yhdistyksiä näiden ottaessa pidempään työttömänä olleita, osatyökykyisiä, nuoria tai maahanmuuttajia työkokeiluun tai palkkatuelle mukaan toimintaansa. Matalan kynnyksen työympäristö tarjoaa nopean väylän aloittaa työskentelyn kohti työelämää. Kokkolan kaupungin yhdistykselle työkokeilijasta myönnettävä avustus on vuonna 2024 ollut 350 €/ kk enintään 6 kuukauden ajalta. Työkokeilun ajalta työnhakija saa työttömyysetuutta sekä verotonta kulukorvausta osallistumispäiviltä. Palkkatuella työllistetyistä sekä oppisopimusopiskelijasta Kokkolan kaupunki on vastaavasti maksanut yhdistyksille 600 €/ kk enintään 12 kuukauden ajalta edellyttäen, että yhdistys tai järjestö työllistää työttömän työnhakijan yli 80 prosentin työajaksi, jolloin työnhakijalle ei makseta enää soviteltua työttömyysetuutta.

Palkkatuen sääntöjen ja määräysten uudistus tuli voimaan Suomessa 1.7.2023. Uudistus on heikentänyt paikallisesti kolmannen sektorin mahdollisuuksia hyödyntää palkkatukea ja uudistuksen tultua voimaan järjestöjen taloudelliset edellytykset palkata pitkäaikaistyöttömiä ovat oleellisesti heikentyneet. Jos henkilö on ollut palkkatuetussa työssä, yhdistys on voinut saada palkkatukea 65 %:n työaikaan saakka, enimmillään 1800 euroa. Nykyisessä mallissa Kokkolan kaupunki edellyttää työntekijän työajaksi vähintään 81 %:a kokoaikatyöstä, koska tällöin henkilöllä ei ole oikeutta soviteltuun työttömyysetuuteen, eikä hän tällöin kerrytä työttömyysturvan osalta kunnan maksuosuutta. Yhdistys on maksanut erotuksen palkkakustannuksista, jotka ylittävät 65 % työajasta ja lomarahat jäävät nykyyuudistuksen jälkeen yhdistysten itsensä maksettavaksi.

Järjestöt, jotka ovat voineet hakea työllistämisavustusta ovat voittoa tavoittelemattomia yleishyödyllisiä järjestöjä, joiden taloudelliset resurssit eivät mahdollista kovin suurta omaa maksuosuutta palkkakustannuksista. Sen lisäksi maksatukset tulevat aina jälkijättöisesti, vaikka palkat maksetaan kuukausittain. Työllisyysavustusta tulisi olla helppo hakea ja käyttää, sen olisi oltava ymmärrettävä, yksinkertainen ja siinä on oltava selkeät kriteerit. Avustussummat tulee laskea myös siten, etteivät ne ylitä kokonaissummaltaan yli 100%:a palkattavista henkilöistä aiheutuvista kustannuksista.

Avustussummia korotettiin tammikuussa 2024 (kaupunginhallitus 15.1.2024 § 15), että ne vastaisivat v. 2023 palkkatukiudistuksen

aiheuttamiin toimintaympäristön muutoksiin. Vuoden 2025 alusta lähtien on muuttunut mm. työssäoloehdon kertyminen palkkatuetussa työssä sekä työvoimapolitiittisten aktivointitoimenpiteiden vaikutus kuntien työttömyysturvan rahoitusosuuden muodostumiseen. Palkkatuetussa työssä ei pääsääntöisesti kerry enää työssäoloehto eikä aktivoiviin toimenpiteisiin osallistuminen poista kunnan velvollisuutta osallistua työttömyysturvan rahoittamiseen, mikäli henkilön työttömyys on kestänyt yli 100 päivää. 1.1.2025 voimaan tullessa laissa työvoimapalvelujen järjestämisestä (380/2023) työkokeilun enimmäiskesto on rajattu 6 kuukauteen entisen 12 kuukauden sijasta.

Työllisyyspalvelut ovat linjanneet Keski-Pohjanmaalla palkkatuen myöntämisen enimmäiskestoa pääsääntöisesti maksimissaan 5 kuukauteen, johtuen tiukentuneesta työvoimapalvelujen rahoituksesta. Kunnat vastaavat nykyään palkkatuen kustannuksista omalla työllisyysalueellaan ja vuonna 2024 TE-toimistossa tehdyt palkkatuen myöntöpäätökset sitovat merkittävästi vuonna 2025 käytössä olevaa määrärahaa, joka on talousarviossa osoitettu tähän tarkoitukseen. Linjauksella palkkatuen enimmäiskeston lyhentämisestä pyritään turvaamaan useammalle henkilölle mahdollisuus palkkatuetuun työhön. Linjauksella ei rajoiteta eri työnantajasektorien mahdollisuutta palkkatukeen. Työvoimapalvelujen järjestämislaki rajoittaa palkkatuen myöntämistä kunnille ja muulle julkiselle sektorille.

Työllisyysavustusta ehdotetaan muutettavaksi siten, että työkokeilusta kolmannen sektorin toimijoille avustusta myönnettäisiin enintään 3 kuukauden ajaksi tai maksimissaan sopimuksen keston ajalle, mikäli se on alle kolme kuukautta.

Palkkatuetusta työstä maksettaisiin työllistymisavustusta jatkossa maksimissaan 5 kuukautta, paitsi oppisopimuksen ajalta maksimissaan 12 kk. 100 %:n palkkatuella korkeintaan 65 %:n työaika tekevästä henkilöstä yhdistykselle työllisyysavustus olisi 50 €/kk (max. 5kk). Palkkatuella vähintään 81 %:n työaika tekevästä henkilöstä 500 €/kk (max. 5 kk). Palkkatuella ja oppisopimuksella työskentelevästä henkilöstä 500 €/kk (max. 12 kk).

Jos henkilöstä myönnetään palkkatukea, työolosuhteiden järjestelytukea tai vastaavaa työllistämistukea, ei maksettavien avustusten yhteissumma saa ylittää henkilön palkkaamisesta aiheutuvia todellisia kustannuksia. Mikäli henkilöstä maksetaan palkkatukea ja työolosuhteiden järjestelytukea, voidaan kaupungin työllistämisavustus jättää myöntämättä.

Kokkolan kaupungin yhtenä strategisena tavoitteena on ollut mm. pitkään työttömänä olleiden henkilöiden työttömyysturvamenoista aiheutuvien kunnan maksuosuuksien väheneminen 10 % vuosittain. Vain sellaiseen työhön osallistuminen, jonka aikana henkilölle ei makseta soviteltua työttömyysetuutta, ei aiheuta kunnalle työttömyysetuuden maksuvastuuta.

Kokkolan kaupungin työllisyysavustuksen piirissä 1.1-31.12.2024 välisenä aikana oli yhteensä 64 henkilöä + 4 henkilöä toistaiseksi voimassa olevassa työsuhteessa / kokoaikatyö (ei 2024 maksettua avustusta) yhteensä 160 työkokeilujaksoa 1-6kk, 64 palkkatukijaksoa 1-12kk/ kokoaikatyö, joista 2 oppisopimusta, 2 terveysterveystyö, sekä 37 jaksoa / osa-aikatyö. Heistä jatkaa palvelussa 50 % (työkokeilu/palkkatuki), 21 % siirtyi muualle (Kuntouttava työtoiminta / Työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu, Kelan palvelut, sairausloma, eläke), 4 % työllistyi muualle, 5 % siirtyi opiskelemaan, 3 % työkokeilu muualle, 17 % työttömänä työnhakijana. Työllistymisavustuksen käyttö oli n. 100 000 euroa vuonna 2024. Kokkolan kaupunki on vuodelle 2025 varannut työllistämisavustuksiin 100 000 €. Keski-Pohjanmaan työllisyysalue vastaa Kokkolan kaupungin toimintaan myöntämien resurssien käytöstä ja kyseessä olevat yhdistysten työllistämisavustukset katetaan elinkeinot ja kaupunkikehityksen budjetista.

Uudet työllistymisavustuksen ehdot tulisivat voimaan 31.3 tai sen jälkeen alkavista työkokeiluista tai palkkatuetun työn jaksoista. Mikäli palkkatuen myöntämisperusteissa tapahtuu muutoksia lainsäädännön, määrärahojen tai muiden tekijöiden johdosta tulevaisuudessa, työllistymisavustuksen ehtoja voidaan tarkastella uudelleen. Yhdistysten työllistämisavustusten ehtoja ja kriteereitä on valmisteltu yhdessä Kokkolan kaupungin elinkeinot- ja kaupunkikehityksen ja työllisyyspalvelujen viranhaltijoiden kesken.

Vs. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää, että Kokkolan kaupungin yhdistyksille myönnettävien työllisyysavustuksien summia muutetaan 31.3.2025 alkaen seuraavasti

- 1 työkokeilu 350 €/kk (max. 3kk)
- 2 100 %:n palkkatuella yhdistykselle 65 %:n työaika tekevistä henkilöstä 50 €/kk (max. 5kk)
- 3 palkkatuella yhdistykselle vähintään 81 %:n työaika tekevistä henkilöstä 500 €/kk (max. 5kk)
- 4 palkkatuella oppisopimuksella opiskelevasta henkilöstä 500 €/kk (max. 12kk)
- 5 terveydellisin perustein 70 %:n palkkatuella vähintään 18 h/vko työskentelevästä henkilöstä 400 €/kk (max. 5kk)
- 6 työllisyysavustuksia yhdistyksille voidaan myöntää enintään talousarviossa vuodelle 2025 varatun 100 000 euron verran
- 7 kaupunginhallitus lähettää yhdistysten työllisyysavustusten kriteerit ja summat Keski-Pohjanmaan työllisyyslautakunnalle tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.