

## Kaupunginvaltuusto

---

Aika 17.02.2025 klo 18:00 - 20:30

Paikka Kokkolasali

### Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 2	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 3	Halkokarin koulun suunnittelu ja suunnittelun muutostarve	6
§ 4	Asemakaavan muutos / Pitkänsillankatu 35, Isokatu 10a / Hyväksyminen	16
§ 5	Kokkolan ilmasto-ohjelma 2025 - 2035	23
§ 6	Talous- ja henkilöstöraportti 11/2024, sekä konserniraportti 11/2024	36
§ 7	Sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi	39
§ 8	Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä / Yhtymävaltuuston jäsen	41
§ 9	Nuorisovaltuuston edustajat kaupunginvaltuustossa	42
§ 10	Valtuustoaloite / Pakolaisasioiden siirtäminen kaupunginvaltuustolle	43
§ 11	Valtuustoaloite / Selvitys yksityisistä teistä	44
§ 12	Valtuustoaloite / Ilmastotoimien kustannukset sekä toimenpiteet kaupungille	50
§ 13	Valtuustoaloite / Lukio-opetuksen tukiresurssi riittävälle tasolle	51

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Isotalus Tiina	puheenjohtaja	
	Paloranta Johanna	I varapuheenjohtaja	
	Peltokangas Mauri	II varapuheenjohtaja	
	Anttila Markus	jäsen	
	Cygnel Hanna	jäsen	saapui klo 18.03 § 3
	Fiskaali Heimo	jäsen	
	Haapasaari Emma	jäsen	
	Haimakainen Pentti	jäsen	
	Hankaniemi Tapani	jäsen	
	Hautamäki Jorma	jäsen	
	Herlevi Reino	jäsen	
	Innanen Sari	jäsen	
	Jukkola Janne	jäsen	
	Kalliokoski Matti	jäsen	
	Kauppila Jorma	jäsen	
	Keränen Ulpu	jäsen	
	Kippo Hannu	jäsen	
	Kivelä Tomi	jäsen	
	Kivilehto Kauko	jäsen	
	Koljonen Risto	jäsen	
	Koskela Minna	jäsen	
	Lahti Mauri	jäsen	
	Leivo Marjaana	jäsen	
	Lukkarinen Margita	jäsen	
	Nurmi Pekka	jäsen	
	Nurmi-Lehto Anna	jäsen	
	Ojala Jyrki	jäsen	
	Orjala Sirpa	jäsen	
	Paananen Jukka	jäsen	
	Pajunpää Tapio	jäsen	
	Pikkarainen-Haapasaari Jaana	jäsen	
	Puurula Juha	jäsen	
	Ruisaho Sakari	jäsen	
	Salo Mauri	jäsen	
	Sillanpää Timo	jäsen	
	Snellman Hans	jäsen	
	Teerikangas Emilia	jäsen	
	Timonen Marlén	jäsen	
	Elfvig Jennie	varavaltuutettu	
	Mourujärvi Reetta	varavaltuutettu	
	Palosaari Anneli	varavaltuutettu	
	Pietilä Roy	varavaltuutettu	
	Haka Pinja	nuorisovaltuuston edustaja	

Vitikka Lilja

nuorisovaltuuston edustaja

Poissa Anderson Stefan  
Egge Faisa  
Leinonen Pia  
Pietilä Oliver  
Simpanen Sami  
Väisänen Minna  
Smeds Andreas

Muu	Mattila Stina	kaupunginjohtaja
	Weizmann Ben	hallintojohtaja
	Kujala Nina	kaupunkiympäristöjohtaja
	Sandberg Jonne	kehitysjohtaja
	Taarna Terho	kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja
	Tornikoski Mikko	talousjohtaja
	Törmänen-Lindqvist Anette	henkilöstöjohtaja
	Djupsund Ronnie	opetus- ja kasvatusjohtaja
	Vuorinen Titta	viestintäkoordinaattori
	Korpisalo Päivi	markkinointi- ja viestintäpäällikkö
	Mäkelä Lea	hallintoasiantuntija
	Järvenpää Jussi	kehittämispäällikkö
	Kellomäki Perttu	työllisyysjohtaja

#### Allekirjoitukset

[sähköinen allekirjoitus]

[sähköinen allekirjoitus]

Tiina Isotalus  
puheenjohtaja

Ben Weizmann  
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 1 - 13

#### Pöytäkirjan tarkastus

[sähköinen allekirjoitus]

[sähköinen allekirjoitus]

Ulpu Keränen  
pöytäkirjantarkastaja

Hannu Kippo  
pöytäkirjantarkastaja

#### Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen nähtävillä yleisessä tietojärjestelmässä

Kaupunginvaltuusto

§ 1

17.02.2025

---

## Lailisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto

Seuraavat valtuutetut ovat ilmoittaneet olevansa estyneitä saapumasta valtuuston kokoukseen, minkä johdosta kokoukseen on kutsuttu varavaltuutettu:

**Esteen ilmoittanut:**

Faisa Egge  
Stefan Anderson  
Oliver Pietilä  
Pia Leinonen

**Kutsuttu varavaltuutettu:**

Reetta Mourujärvi  
Jennie Elfving  
Anneli Palosaari  
Roy Pietilä

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja läsnäolevien valtuutettujen lukumäärään nähden päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 2

17.02.2025

---

## **Pöytäkirjan tarkastajat**

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Ulpu Keränen ja Hannu Kippo, varalle Tomi Kivelä.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

## Halkokarin koulun suunnittelu ja suunnittelun muutostarve

Opetus- ja kasvatustalautakunta 21.01.2025 § 8

Valmistelija opetus- ja kasvatustalautakunta Ronnie Djupsund, talouspäälikkö Kim Salo, Halkokarin koulun rehtori Arto Lauri ja rakennuspäälikkö Veli-Matti Isoaho

Halkokarin koulun suunnittelua on tehty kaupunginvaltuuston (28.08.2023 § 72) ja kaupunginhallituksen (17.06.2024 § 290) päätösten mukaisesti. Kaupunginvaltuusto on päättänyt hyväksyä Halkokarin yhtenäiskoulun toteuttamisen viitesuunnitelman, joka pitää sisällään päiväkodin, esiopetuksen ja perusopetuksen vuosiluokille 1–9. Kaupunginhallitus on puolestaan päättänyt Halkokarin koulun ja päiväkodin huonetilaohjelman ja suunnittelun jatkosta. Nämä päätökset nojautuvat aikaisempiin oppilasennusteisiin koulun suunnittelun alkuvaiheilta.

Syntyvyyden alentuminen on jatkunut pitkään Suomessa. Kokkola on kuulunut korkean syntyvyyden alueisiin, eikä syntyvyyden lasku ole näyttäytynyt yhtä voimakkaana. Viime vuosien aikana on syntyvyyden lasku ollut merkittävää myös Keski-Pohjanmaalla ja Kokkolassa.

Syntyneiden määrä Kokkolassa oli vuosina 2011–2016 keskimäärin 590 lasta vuodessa. Vuosina 2018–2023 syntyneiden määrä on pudonnut merkittävästi ollen keskimäärin 480 lasta vuodessa. Vuonna 2023 syntyneiden määrä oli 450 ja vuoden 2024 luku jää vielä vuoden 2023 lukua alemmaksi.

Syntyvyyden nopea laskeminen pienentää perusopetuksen oppilasmäärää vuosittain, ainakin seuraavien kuuden vuoden ajan. Oppilasmäärän pienenemisellä on suora vaikutus opetustilan tarpeeseen ja siten myös kouluverkkoon. Syntyvyyden pieneneminen vaikuttaa suoranaisesti valtiosuuksiin, jotka perustuvat mm. ikäluokittaisiin asukasmääriin. Kaupungin taloudellisesta näkökulmasta on näin ollen esisijaisen tärkeää, että tulevat päiväkotij- ja kouluinvestoinnit saadaan sopeutettua vastaamaan muuttuvaa lapsimäärää.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

Sivistyskeskus on tehnyt yhteistyössä koulujen kanssa oppilasennusteet tuleville lukuvuosille. Oppilasennusteet perustuvat paikkatietopalveluista saatuun tietoon kokkolalaisten lasten määrästä ja heidän kotiosoitteistaan. Tehdyt oppilasennusteet eivät huomioi kunnan sisällä tapahtuvaa muuttoa, kuntien välistä muuttoa tai maahanmuuttoa.

#### *Piispanmäen koulun vaikutus Halkokarin koulun suunnitteluun*

Piispanmäen koulu valmistuu lukuvuoden 2025–2026 alkamiseen mennessä. Piispanmäen koulu on rakennettu nelisarjaiseksi yhtenäiskouluksi. Piispanmäen kouluun sijoittuvat nykyisen Jokilaakson koulun oppilaat, osa Torkinmäen koulun oppilaista, osa Hakalahden koulun oppilaista ja osa Halkokarin ja Rytimäen koulun oppilaista. Piispanmäen kouluun sijoittuu myös Halkokarin koulun matematiikkaluokan oppilaat.

Halkokarin matematiikkaluokan oppilaiden sijoittuminen Piispanmäen kouluun oli alun perin määräaikainen ratkaisu, jonka oli tarkoitus kestää Halkokarin koulun rakentamisen ajan. Piispanmäen koulun nykyinen oppilasennuste osoittaa, että Halkokarin matematiikkaluokkia vastaava oppilasmäärä mahtuu Piispanmäen kouluun myös Halkokarin koulun rakentamisajan jälkeen.

#### *Halkokarin koulun oppilasennuste ja uuden koulun suunnittelun tilanne*

Halkokarin koulun oppilasennustetta on tehty kahdella eri olettamalla. Ensimmäinen olettaja pitää sisällään sen, että Piispanmäen koulussa käyvät Halkokarin koulun matematiikkaluokat, palaavat Halkokarin kouluun, kun uusi koulurakennus valmistuu. Toinen olettaja perustuu siihen, että matematiikkaluokat jäävät pysyvästi Piispanmäen kouluun. Mikäli matematiikkaluokat palaavat Halkokarin kouluun on Halkokarin koululla tilatarve kolmelle rinnakkaisluokalle. Jos matematiikkaluokat jäävät Piispanmäen kouluun riittänee, että Halkokarin koulun tilat rakennetaan kahdelle rinnakkaisluokalle.

Tarkemmat oppilasmääräennusteet molemmilla olettamilla löytyvät oheismateriaalista. Ennusteet pohjautuvat lokakuun 2024 syntyneiden tietoihin.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

### *Muutos Halkokarin koulu suunnitteluun*

Halkokarin koulua suunnitellaan nykytilanteessa kolmelle rinnakkaisluokalle ja suunnittelussa on aloitettu vuoden 2025 alussa luonnosvaiheen (L1, L2) jälkeinen toteutusvaiheen suunnittelujakso.

Halkokarin koulun suunnittelusta ja sen muutostarpeesta järjestettiin kaupunginhallitukselle ja opetus- ja kasvatustalautakunnalle iltakoulu 17.12.2024. Iltakoulussa esiteltiin koulujen oppilasennusteet, lapsimäärän vähenemisen taloudelliset vaikutukset, kaavoitukselliset näkymät ja suunnittelun nykytilanne. Iltakoulun pohjalta on valmisteltu muutosta Halkokarin koulun suunnitteluun opetuspalvelujen ja kaupunkiympäristön yhteistyönä. Valmistelua on tehty kolmen vaihtoehdon pohjalta.

### ***Vaihtoehtojen tarkastelua (kaupunkirakentamisen tuottama tieto):***

Kaikki vaihtoehdot (1,2 ja 3) toteutetaan vähintään energiatehokkuusluokkaan E=69 kWh/m<sup>2</sup>/a. Raja-arvo A-luokkaan on 90.

Suunnitteluprosessit ja toteutus tehdään Hinku-verkoston ja Kokkolan ilmastostrategian mukaisesti hyödyntämällä hiilijalanjälkiohjausta projektin suunnitteluratkaisuissa ja kiertotaloussuunnittelun ohjausta rakennusten purkamisen suunnittelussa.

Lähtötasoskenaario asettuu elinkaaren hiilijalanjälkilaskelmassa (16–20)kgCO<sub>2</sub>e/m<sup>2</sup>/a. Hiilijalanjäljen vaikutuksen optimointia on tarkasteltava suhteessa investointikustannuksiin ja elinkaarikustannuksiin (suomessa käytössä 50v). Investointia suunniteltaessa on huomioitava rakennuslakiin tuleva muutos hiilijalanjäljen laskentaperusteisiin. Muutos otetaan käyttöön 01/2026 jälkeen luvitettavissa kohteissa. Mikäli hiilijalanjälkilaskennan lähtötaso on esim.16 kgCO<sub>2</sub>e/m<sup>2</sup>/a, on kaupungin rakennuskohteissa sitouduttava tähän arvoon suunnittelu- ja toteutusvaiheessa. Kunnan rakennusvalvonnan rooli



Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

määrityksessä on keskeinen. Muutoksen astuttua täysimääräisesti voimaan tulee se vaikuttamaan rakennuskustannuksia lisäävästi.

### **Vaihtoehto 1: Halkokarin koulu rakennetaan nykyisen suunnitelman pohjalta**

Suunnittelun perusteena oleva kohdetiedot:

Rakennus suunnitellaan kolmisarjaisen koulun ja päiväkodin maksimimäärälle Oppilasmäärä/brm<sup>2</sup> suhteutettuna 14,5 brm<sup>2</sup>/oppilas

Olemassa oleva tontti	n. 3ha.
Vanha rakennuskanta puretaan	(08–11) kk/ 2025
Päiväkoti 0–4 vuotiaat	4 ryhmätilaa
4–5-vuotiaat	2 ryhmätilaa
Esiopetus	3 ryhmätilaa
Perusopetus 1–6 ja 7–9	3-sarjaisena
Erityisopetuksen tilat ja tila toiminta-alueittain tapahtuvalle opetukselle.	
Nykyinen hinta-arvio	34–36 m€
Neliömäärä suunnittelussa tällä hetkellä	n.12800 brm <sup>2</sup> (2600-2800) €/m <sup>2</sup>

### **Vaihtoehto 2: Halkokarin koulun nykyistä suunnitelmaa muutetaan siten, että koulu rakennetaan kaksisarjaisena ja rakennuksessa on valmius laajentaa kolmisarjaiseksi**

Suunnittelun perusteena oleva kohdetiedot:

Olemassa oleva tontti	n. 3ha.
Vanha rakennuskanta puretaan	(08–11) kk/ 2025
Päiväkoti 0–4 vuotiaat	4-ryhmätilaa
4–5-vuotiaat	2 ryhmätilaa
Esiopetus	3 ryhmätilaa
Perusopetus 1–6 ja 7–9	2-sarjaisena; laajennus myöhemmin 3-sarjaiseksi
Erityisopetuksen tilat ja tila toiminta-alueittain tapahtuvalle opetukselle.	

Laajentaminen on mahdollista myöhemmin vain vertikaalisuunnassa, johtuen tontille tulevista primäärienergiaratkaisista (lämpökaivot) joiden päälle ei voida myöhemmin rakentaa.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

Suunnitelman muutos aikatauluun (sisältää suunnittelun ja rakentamisen) arvioidaan olevan n. 6kk, mikäli päiväkodin ja eskarin tilaohjelmat pysyvät samoina kuten 1-vaihtoehdossa on esitetty. Lisääjasta johtuvat kustannusvaikutukset, ilman mahdollisia korvausvaatimuksia, sisältäen kaikki suunnittelualat, on arvioitu olevan n. 350 000–420 000€. Mikäli suunnittelualoja edellytetään uudelleen kilpailutettaviksi, vedoten hankintalakiin, tulee suunnittelu-aikataulun ja samalla myös rakentamisen viivästymiseen varata lisää vähintään 2kk. Arvioon on lisättävä myös rakennuttamisen ja sidosryhmien htv-kustannukset.

Rakennettavat rakennusosat 1.vaiheessa tuleva laajennus huomioiden:

1. primäärienergia (lämpökaivot n. 30 kpl ja liuospiiri n. 8km
2. kaukolämpöliittymä
3. muut liittymät (sähkö, vesi, viemäri, tietoliikenne)
4. hulevesijärjestelmä, joka ohjataan halkokarintien suuntaan
5. Kantavat rakenteet
6. iv-kojehuoneet (sijainti ja riittävä laajuus huomioitava laajennusta varten)
7. lämmönjakuhuone (täyteen laajuuteen)
8. keittiö- ja ruokalatilat (täyteen laajuuteen)
9. liikuntasali (täyteen laajuuteen)
10. talotekniikkavaraukset (horisontaali-/vertikaalitasot)
11. väestönsuojat (täyteen laajuuteen)
12. saattoliikenne (varaukset piha-alueen sisäiseen laajentumiseen)
13. paikoitus (varaukset piha-alueen sisäiseen laajentumiseen)
14. leikkivälineet ja viheralueet (varaukset piha-alueen sisäiseen laajentumiseen)

Neliömäärä suunnittelussa va2 käytettävää tilaa 12 116 brm<sup>2</sup>. Vähennys alkuperäiseen tilamäärään on 684 hym<sup>2</sup>, jotka jäävät ns. ”raakatiiloiksi”, joihin ei osoiteta toimintaa (tilat sisältävät rakenteet, ulkovaipan ja vesikaton)  
Hinta-arvioon lisätään primäärienergian kustannus 450 000€. Hinta-arvion vaihteluvälin alaraja on 32 450 000€ ja yläraja 34 450 000€.

**Vaihtoehto 3: Halkokarin suunnitelmaa muutetaan niin, että koulu suunnitellaan kaksisarjaiseksi**

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

Rakennus suunnitellaan kaksisarjaisen koulun ja päiväkodin maksimimäärälle.

Mikäli hakkeeseen sisältyy iso liikuntasali on oppilasmäärä/brm<sup>2</sup> suhteutettuna 16 brm<sup>2</sup>/oppilas. Mikäli hankkeeseen sisältyy pienempi liikuntasali on oppilasmäärä/brm<sup>2</sup> suhteutettuna 15,3 brm<sup>2</sup>/oppilas. Kustannusvaikutus, mikäli vaihtoehto 3 toteutetaan samalla tehokkuusluvulla, kuin vaihtoehto 1, eli 14,5brm<sup>2</sup>/oppilas. Saadaan kokonaislaajuudeksi n. 9672 brm<sup>2</sup>. Hinta-arvion alaraja 26 m€ ja yläraja 28 m€.

Suunnittelun perusteena oleva kohdetiedot:

Olemassa oleva tontti	n. 3ha
Vanha rakennuskanta puretaan	(08–11) kk/ 2025
Päiväkoti 0–4 vuotiaat	4 ryhmätilaa
4– 5-vuotiaat	2 ryhmätilaa
Eskari 6-vuotiaat	3 ryhmätilaa
Perusopetus 1–6 ja 7–9	2-sarjaisena
Erityisopetuksen tilat ja tila toiminta-alueittain tapahtuvalle opetukselle.	

Suunnitelman muutos aikatauluun (sisältää suunnittelun ja rakentamisen) arvioidaan olevan n. 6kk, mikäli päiväkodin ja eskarin tilaohjelmat pysyvät samoina kuten 1-vaihtoehdossa on esitetty.

Taloudelliset vaikutukset lisäsuunnittelusta, ilman korvausvaatimuksia, sisältäen kaikki suunnittelualat, on arvioitu olevan n, 350 000–420 000 euroa. Arvioon on lisättävä myös rakennuttamisen ja sidosryhmien htv-kustannukset.

Mikäli suunnittelualoja edellytetään uudelleen kilpailutettaviksi, vedoten hankintalakiin, tulee suunnittelu-aikataulun ja samalla myös rakentamisen viivästymiseen varata lisää vähintään 2kk.

Mahdolliseen myöhempään laajentamiseen varauduttava erillisellä tontilla (kaavoitus).

Rakennettavat keskeiset rakennusosat 2-sarjaisena, jossa huomioidaan päiväkodin, eskarin ja erityisopetuksen primääri- ja sekundaaritarpeet muuttumattomina verrattuna vaihtoehto 1:een:

1. primäärienergia (lämpökaivot)
2. kaukolämpöliittymä
3. muut liittymät (sähkö, vesi, viemäri, tietoliikenne)
4. hulevesijärjestelmä, joka ohjataan Halkokarintien suuntaan
5. Kantavat rakenteet
6. iv-kojehuoneet (täyteen laajuuteen)

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

7. lämmönjakuhuone (täyteen laajuuteen)
8. keittiö- ja ruokalatilat (täyteen laajuuteen)
9. liikuntasali (täyteen laajuuteen)
10. talotekniikkavaraukset (horisontaali-/vertikaalitasot)
11. väestönsuojat (täyteen laajuuteen)
12. saattoliikenne (täyteen laajuuteen)
13. paikoitus (täyteen laajuuteen)
14. leikkivälineet ja viheralueet

#### *Johtopäätös vaihtoehtotarkastelun pohjalta*

Tehdyt oppilasennusteet osoittavat, että mikäli koulu rakennetaan vaihtoehdon 1 mukaisilla suunnitelmilla, syntyy tilanne, jossa luokkahuonekapasiteettia on tarvetta enemmän joko Halkokarin tai Piispanmäen koululla.

Vaihtoehdolla 2, jossa nykyistä suunnitelmaa muutetaan siten, että koulu rakennetaan kaksisarjaisena ja rakennuksessa on valmius laajentaa kolmisarjaiseksi, ei saavuteta merkittäviä taloudellisia säästöjä. Laajennusoptio edellyttää laajennusvalmiuden rakentamista, eikä merkittävää taloudellista säästöä voida siksi saavuttaa.

Vaihtoehto 3 pienentää investointihankkeen kokonaiskustannuksia merkittävästi. Hankkeen kokonaiskustannukset ovat sidoksissa huonetilaohjelmaan ja sen pohjalta suunniteltavaan kokonaisneliömäärään. Vaikka vaihtoehdon kokonaiskustannusta ei voida yksityiskohtaisesti vielä tässä vaiheessa hahmottaa, osoittaa alustava vaihtoehtotarkastelu sen, että vaihtoehto kolme on sekä oppilasennusteisiin että taloudellisiin vaikutuksiin nähden vaihtoehdoista kannatettavin.

Halkokarin koulun suunnittelua käsiteltäessä on huomioitava, että kaupunginvaltuusto on 28.08.2023 § 72 päättänyt Halkokarin koulun viitesuunnitelmasta. Viitesuunnitelmassa linjataan, että Halkokarin koulusta tulee yhtenäiskoulu (vuosiluokat 1–9). Halkokarin yhtenäiskoulun sarjaisuus on puolestaan päätetty kaupunginhallituksessa huonetilaohjelman käsittelyn yhteydessä. Mikäli koulun sarjaisuutta pienennetään kolmesarjaisesta kaksisarjaiseksi, on päätäntävalta kaupunginhallituksella. Mikäli viitesuunnitelmaa halutaan muuttaa siten, että koulu ei ole yhtenäiskoulu, tulee asia viedä kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

Opetus ja kasvatustalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että

1. Halkokarin koulun suunnittelua muutetaan
2. Halkokarin koulu ja päiväkotit suunnitellaan siten, että rakennukseen tulee tilat varhaiskasvatukselle, esiopetukselle ja perusopetuksen vuosiluokille 1–9. Perusopetus suunnitellaan kaksisarjaiseksi
3. huonetilaojelma tuodaan sen valmistuttua tiedoksi opetus- ja kasvatustalautakunnalle ja kaupunginhallitukselle.

Päätös Opetus- ja kasvatustalautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 27.01.2025 § 39

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää, että

1. Halkokarin koulun suunnittelua muutetaan
2. Halkokarin koulu ja päiväkotit suunnitellaan siten, että rakennukseen tulee tilat varhaiskasvatukselle, esiopetukselle ja perusopetuksen vuosiluokille 1–9. Perusopetus suunnitellaan kaksisarjaiseksi
3. huonetilaojelma tuodaan sen valmistuttua tiedoksi opetus- ja kasvatustalautakunnalle ja kaupunginhallitukselle.

Käsittely Käsittelyn aikana jäsen Ojala esitti, jäsenten Timosen ja Puurulan kannattamana, että kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. Halkokarin koulun suunnittelua muutetaan
2. Halkokarin koulu ja päiväkotit suunnitellaan siten, että tilat tulee 3-sarjaiselle alakoululle ja päiväkodille

Koska oli tehty päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys puheenjohtaja esitti, että asiassa suoritetaan äänestys.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

Äänestys Suoritettussa äänestyksessä kaupunginjohtajan pohjaesitys sai 6 ääntä ja Ojalan vastaesitys sai 6 ääntä. Ojalan esitys tuli päätökseksi puheenjohtajan äänellä.

Liite A Äänestyslista

Päätös Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. Halkokarin koulun suunnittelua muutetaan.
2. Halkokarin koulu ja päiväkoti suunnitellaan siten, että tilat tulee 3-sarjaiselle alakoululle ja päiväkodille.

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 3  
566/02.08.00/2022

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää, että

1. Halkokarin koulun suunnittelua muutetaan.
2. Halkokarin koulu ja päiväkoti suunnitellaan siten, että tilat tulee 3-sarjaiselle alakoululle ja päiväkodille.

Käsittely Valtuutettu Leivo esitti valtuutettujen Keräsen, Herlevin, R Pietilän, Koskelan, Kipon, Teerikankaan, Ruisahon, Snellmanin, Palorannan, Sillanpään, Haapasaaren ja Koljosen kannattamana, että

1. Halkokarin koulun suunnittelua muutetaan
2. Halkokarin koulu ja päiväkoti suunnitellaan siten, että rakennukseen tulee tilat varhaiskasvatukselle, esiopetukselle ja perusopetuksen vuosiluokille 1-9. Perusopetus suunnitellaan kaksisarjaiseksi
3. Huonetilaohjelma tuodaan sen valmistuttua tiedoksi opetus- ja kasvatustalautakunnalle ja kaupunginhallitukselle.

Koska oli tehty päätösesityksestä poikkeava kannatettu esitys puheenjohtaja esitti, että asiassa suoritetaan äänestys.

Äänestys Suoritettussa äänestyksessä kaupunginhallituksen pohjaesitys sai 12 ääntä ja Leivon vastaesitys 30 ääntä, yksi poissa.

Liite A Äänestyslista

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 8	21.01.2025
Kaupunginhallitus	§ 39	27.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 3	17.02.2025

---

**Päätös**

Kaupunginvaltuusto päätti, että

1. Halkokarin koulun suunnittelua muutetaan.
2. Halkokarin koulu ja päiväkoti suunnitellaan siten, että rakennukseen tulee tilat varhaiskasvatukselle, esiopetukselle ja perusopetuksen vuosiluokille 1-9. Perusopetus suunnitellaan kaksisarjaiseksi.
3. huonetilaojelman tuodaan sen valmistuttua tiedoksi opetus- ja kasvatustalautakunnalle ja kaupunginhallitukselle.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 149	04.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	30.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 24	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 4	17.02.2025

---

## Asemakaavan muutos / Pitkänsillankatu 35, Isokatu 10a / Hyväksyminen

Kaupunkirakennelautakunta 04.10.2023 § 149

Valmistelija

Vs. kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg ja erityisasiantuntija Jouni Laitinen

### KÄYNNISTÄMINEN

Alueen asemakaavasuunnittelu käynnistyi varsinaisesti kaupunginhallituksen päätöksellä 20.6.2022 § 309 kiinteistön omistajan aloitteesta.

Kaavoitustyö laaditaan konsulttivetoisesti (Plandea Oy) Kaupunkisuunnittelun ohjauksessa.

### ALUEEN SIJAINTI JA TYÖN TAVOITTEET

Asemakaavan muutosalue koskee kahta tonttia korttelissa 1-8 kaupungin ydinkeskustassa; toinen sijoittuu Pitkänsillankadun ja Rantakadun kulmauksen lounaan puolelle ja toinen samassa korttelissa Isokadun varrelle. Pitkänsillankadun katualue välillä Rantakatu – Isokatu sisältyy myös asemakaavan muutosalueeseen. Suunnittelualueen alustava rajaus on esitetty karttaliitteessä ja alueen pinta-ala on reilu 2000 m<sup>2</sup>.

Asemakaavatyön tavoitteena on tutkia tontille 1-8-4 sopivan pienkerrostalon laajuutta ja mitoitusta sekä miten molempien tonttien jalankulkuyhteydet, autopaikoitus ja muut pihajärjestelyt sijoittuisivat. Molempien tonttien osalta tarkennetaan myös rakennussuojelu.

### ALUEEN NYKYTILA

Suunnittelualueella sijaitsevat ns. Donnerin talo piharakennuksineen Rantakadun ja Pitkänsillankadun kulmassa sekä ns. Kyntzellin talo Isokadun puolella. Suunnittelualueeseen kuuluu lisäksi Pitkänsillankatu korttelin pohjoispuolella.

### KAAVOITUSTILANNE

Kokkolan strategisessa yleiskaavassa, hyväksytty 7.3.2022, suunnittelualue kuuluu kaupalliseen keskustaaseen sekä rakenteen tiivistämisen vyöhykkeeseen.



Kaupunkirakennelautakunta	§ 149	04.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	30.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 24	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 4	17.02.2025

---

Yleiskaavassa (13.1.1992 hyv. oikeusvaikutukseton Kokkolan yleiskaava 2010) suunnittelualueelle on osoitettu merkintä C: keskustatoimintojen alue.

Kaupunginvaltuuston 26.6.2006 § 54 hyväksymässä Keskikaupungin yleiskaavassa suunnittelualue on osoitettu asuin- liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (AL) jolla on asemakaavan muutostarve. Edelliseen liittyvässä suojelukartassa alueen rakennuskanta on suojeltu.

Suunnittelualueella on voimassa pohjoisemmalla tontilla asemakaava vuodelta 1909, jossa ainoastaan on määritetty korttelin rajat. Isokadun varrella on voimassa 25.5.1990 hyväksytty asemakaava jossa tontille on osoitettu merkintä AL: asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue. Julkisivun tulee olla kiviaineinen. Rantakadulle päin sallitaan kolme kerrosta ja julkisivun korkeus on lisäksi rajoitettu enintään 15,9 metriin. Tämän lisäksi sallitaan ullakkokerros rakennuksen yhteisiä tiloja varten kuten saunoja ja pesutiloja. Rakennusoikeutta on 700 k-m<sup>2</sup> ja koko rakennus on suojeltu merkinnällä sr-1.

Suunnittelualue on katualuetta lukuun ottamatta yksityisessä omistuksessa. Katualueen omistaa Kokkolan kaupunki.

#### KAVALUONNOS 27.9.2023

Kaavaluonnos mahdollistaa Donnerin talon tontille vähäistä lisärakentamista. Lisärakentamiselle on osoitettu rakennusala tontin etelärajalle, rakennusoikeutta 360 kerrosalam<sup>2</sup> ja kerrosluku III. Rakennusosalalle voidaan rakentaa asuin- ja liiketiloja. Kyntzellin talon tontilta on poistettu ajoyhteysmerkintä tontin etelärajalta. Samalla on osoitettu tontin koilliskulmaan rakennusala talousrakennusta varten. Rakennusosalalle saa rakentaa myös saunatiloja. Rakennusoikeutta on osoitettu 130 kerrosalam<sup>2</sup> ja kerrosluku I u1/2.

Keskeiset kaavaratkaisussa osoitetut käyttötarkoituserkinnät ovat AL/s (asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue, jolla kaupunkikuvan kannalta arvokkaat ominaispiirteet tulee säilyttää), sekä kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten tonteille osoitetut käyttötarkoitukset sekä niiden suojelumerkinnät. Pitkäsillankatua on osoitettu katuna.

Rakennusoikeuden määrä nousee Donnerin talon tontille osoitetun lisärakentamisen johdosta 360 kerrosalam<sup>2</sup> sekä Kyntzellin tontin

Kaupunkirakennelautakunta	§ 149	04.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	30.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 24	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 4	17.02.2025

---

talousrakennuksen johdosta 130 kerrosalam<sup>2</sup>. Suojeltavien rakennusten osalta ei kerrosalaa ole erikseen määritelty Donnerin talon ja piharakennuksen osalta. Kyntzellin talon osalta voimassa olevan kaavan rakennusoikeusmerkintä 700 kerrosalam<sup>2</sup> on poistettu, koska rakennukselle osoitettu sr-1 -suojelumerkintä määrittää rakennuksen volyymin.

#### ASEMAKAAVAMUUTOKSEN VAIKUTUKSET

Koska kyseessä on jo rakennettu ja suojeltu alue on asemakaavan vaikutukset todettu vähäisiksi. Vähäinen täydennysrakentaminen tarjoaa mahdollisuuden tiivistää suunnittelualueen korttelirakennetta ja kaavamääräyksillä varmistetaan rakentamisella tavoiteltu kaupunkikuvallinen laatu ja positiivinen vaikutus kaupunki- ja katukuvaan.

Lisärakentamisen osalta on kaavatyön yhteydessä tutkittu ns. townhouse – tyyppistä rakentamista, josta on idealuonteisia kuvia kaavaselostuksessa.

Liite A	Kaavaluonnos liitteineen
Liite B	Kaavaselostus
Liite C	Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää:

1. hyväksyä osallistumis- ja arviointisuunnitelman
2. tiedottaa keskeisiä osallisia asemakaavaluonnoksesta, pyytää tarpeelliset lausunnot sekä asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja kaavaluonnoksen nähtäville valmisteluvaiheen kuulemista varten.

Päätös Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta 30.10.2024 § 150

Valmistelija Valmistelijat: Kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg ja erityisasiantuntija Jouni Laitinen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 149	04.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	30.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 24	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 4	17.02.2025

---

#### KAUPUNKIRAKENNELAUTAKUNTA

Kaupunkirakennelautakunta päätti 4.10.2023 § 149 tiedottaa keskeisiä osallisia asemakaavaluonnoksesta, pyytää tarpeelliset lausunnot sekä asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja kaavaluonnoksen nähtäville valmisteluvaiheen kuulemista varten.

#### VALMISTELUVAIHEEN KUULEMINEN

Asemakaavaluonnos asetettiin nähtäville valmisteluvaiheen kuulemista varten 12.10. – 13.11.2023 väliseksi ajaksi.

Nähtävilläoloaikana saatiin 3 lausuntoa ja 1 mielipide. Lausunnon antoivat Suomen Erillisverkot Oy, K.H. Renlundin museo ja Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus.

Tulleet lausunnot ja mielipiteet vastineineen on esitetty erillisessä liitteessä C.

#### KAAVALUONNOKSESTA EHDOTUKSEEN

Kaavaehdotus on laadittu kaavaluonnoksesta saadun palautteen perusteella päivämäärällä 25.9.2024.

Kaavaehdotusvaiheessa kaavakarttaan on lisätty merkintä/määräys maanalaiselle rakentamiselle osoitetusta alueesta sekä lisätty sm-merkintä. Kaavaselostusta ja kaavamääräyksiä on täydennetty ELY-keskuksen lausunnon mukaisesti. Täydennykset on tarkemmin kuvattu valmisteluvaiheen vastineissa.

Liite A Kaavaehdotuskartta  
Liite B Kaavaselostus  
Liite C Valmisteluvaiheen palaute ja vastineet

#### OHEISAINEISTO

Valmisteluvaiheen lausunnot ja mielipiteet alkuperäisinä

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää:

1. hyväksyä liitteen C mukaiset vastineet lausuntoihin ja mielipiteeseen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 149	04.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	30.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 24	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 4	17.02.2025

---

2. hyväksyä asemakaavaehdotuksen julkisesti nähtäville asetettavaksi ja pyytää MRA 28 §:n perusteella tarpeelliset lausunnot.

Päätös Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 20.01.2025 § 24

Valmistelijat Kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg, kaupungingeodeetti Matti Kivistö ja erityisasiantuntija Jouni Laitinen.

#### NÄHTÄVILLÄOLO

Kaupunkirakennelautakunta päätti asettaa asemakaavaehdotuksen yleisesti nähtäville kokouksessaan 30.10.2024 § 150.

Kaavaehdotus oli nähtävillä 7.11. – 9.12.2024 välisen ajan. Ehdotuksesta annettiin kaksi lausuntoa. Yhtään muistutusta ei tullut.

K.H.Renlundin Museon lausunnon mukaan kaavaselostuksen tekstissä luvussa 3.1 sivulla 7 on maininta, että ”suunnittelualueelle ei sijoitu muinaismuistolain rauhoittamia kiinteitä muinaisjäännöksiä”. Tämä lause tulee korjata muotoon ”suunnittelualue on muinaismuistolailla (295/1963) rauhoitetun kiinteän muinaisjäännöksen osa”.

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus toteaa, että kaavamääräyksen voisi muuttaa muotoon: Suojeltu rakennus, jota ei saa purkaa.

Kaavan laatija esittää vastineenaan että molemmat lausunnoissa esitetyt tarkennukset voidaan huomioida. Kyseessä on tekniset tarkistukset jotka eivät edellytä uutta nähtäville asettamista.

#### MAANKÄYTTÖSOPIMUSTARVE

Asemakaavalla muodostuva lisärakennusoikeuden määrä on vähäinen (asunnot 360 km<sup>2</sup> + talousrakennus 130 km<sup>2</sup>) suhteessa suojeltavien rakennusten volyymiin (1032 km<sup>2</sup>) joiden osalta suojeluelvoite vähentää maankäyttösopimuksen pohjana olevaa arvonmääritystä.

Kaupunginhallitus 31.3.2014 § 205:

Kaupunkirakennelautakunta	§ 149	04.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	30.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 24	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 4	17.02.2025

---

(5)

Arvonnousu omakotirakentamisen osalta huomioidaan vain siltä osin kuin uusi rakennusoikeus ylittää 500 k-m<sup>2</sup>. Samaa periaatetta voidaan noudattaa kaavanmuutostilanteessa myös muun asuinrakennusoikeuden osalta, mikäli kaavamuutos ei aiheuta kaupungille välittömiä ja vähäistä suurempia kadunrakentamis- tai muita kunnallisteknisiä kustannuksia. Muissa tapauksissa (muu kuin asuinrakentaminen) ja silloin, kun asemakaavoitus tapahtuu maanomistajan aloitteesta, arvonnousu huomioidaan koko rakennusoikeuden osalta.

(6)

Maanomistajan asemakaavoituksesta saamaa hyötyä määritettäessä otetaan harkinnan mukaan huomioon korvausta vähentävänä tekijänä asemakaavalla suojeltavaksi tulevat alueet ja rakennukset sekä muut mahdolliset tontin ja rakennusoikeuden käyttöönottoon liittyvät poikkeukselliset tekijät.

Lisäksi Donnerin talon tontin osalla on voimassa alkuperäinen asemakaava vuodelta 1909, jossa on ainoastaan määritelty korttelin rajat. Näin voimassa oleva rakennusoikeus jäisi tulkinnalliseksi laskettaessa lisärakennusoikeutta. Asemakaavan muutos ei myöskään aiheuta kaupungille infran rakentamiskustannuksia.

Täten katsotaan, ettei maankäytösopimuksen tarvetta ole.

#### HYVÄKSYMINEN

Kaupunginhallituksen päätöksen 20.6.2022 § 309 mukaisesti asemakaavamuutos on luonteeltaan merkittävä koska se sijoittuu ydinkeskustaan ja sisältää jo nykytilanteessa suojeltuja kohteita. Asemakaavan hyväksyy täten kaupunginvaltuusto.

Liite A      Kaavaehdotuskartta  
Liite B      Kaavaselostus liitteineen

#### OHEISAINEISTO

Ehdotusvaiheen lausunnot alkuperäisinä

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 149	04.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	30.10.2024
Kaupunginhallitus	§ 24	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 4	17.02.2025

---

1. hyväksyä kohdassa "nähtävilläolo" todetut vastineet ja niiden mukaiset tekniset tarkistukset.
2. että maankäyttösopimuksen laatimistarvetta ei ole.
3. esittää valtuustolle, että se hyväksyy asemakaavan muutoksen: Pitkänsillankatu 35, Isokatu 10a

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 4  
719/10.02.03/2022

Liite A Kaavaehdotuskartta  
Liite B Kaavaselostus liitteinen

OHEISAINEISTO  
Ehdotusvaiheen lausunnot alkuperäisinä

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä asemakaavan muutoksen:  
Pitkänsillankatu 35, Isokatu 10a.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

## Kokkolan ilmasto-ohjelma 2025 - 2035

Kaupunginhallitus 25.11.2024 § 500

Valmistelija

Ilmastoasiantuntija Jenni Silvola

Kokkolan kaupunkistrategian 2022 – 2025 uusi toiminnan kivijalan osa on kaupungin kunnianhimoinen hiilineutraalisuustavoite. Tavoitteena on rakentaa menestymisen edellytyksiä tuleville vuosikymmenille ja sukupolville olemalla hiilineutraali kaupunki vuoteen 2035 mennessä. Hiilineutraalisuudella tarkoitetaan ilmastolain mukaista tasapainoa vuotuisten kasvihuonekaasupäästöjen ja -poistumien välillä Kokkolan kaupungin alueella. Vuodesta 2035 eteenpäin tavoitteena on olla hiilinegatiivinen. Ensimmäisenä askeleena kohti hiilineutraaliutta Kokkolan kaupunki liitettiin Hinku (Kohti hiilineutraalia kuntaa) -verkostoon kaupunginvaltuuston päätöksellä 13.6.2022. Hinku-verkoston jäsenenä kaupungilla on tavoitteena vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 80 % vuoden 2007 tasosta vuoteen 2030 mennessä.

Ilmastonmuutos on yksi merkittävimmistä globaaleista ongelmista. Ilmasto on maapallolla muuttunut ja vaihdellut aina, mutta ensimmäistä kertaa muutoksen aiheuttaa ihmisen toiminta. Hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin (IPCC) kuudennen arviointiraportin mukaan maapallon ilmasto on lämmennyt jo yli yhden asteen verran 1800-luvun lopun jälkeen. Suurin syy ilmastonmuutokseen on fossiilisten polttoaineiden käyttö, mikä lisää hiilidioksidin määrää ilmakehässä. Ilmastonmuutos vaikuttaa ihmisten elämään lisäämällä erilaisia sään ja ilmaston ääri-ilmiöitä, kuten helleaaltoja, rankkasateita, kuivuutta ja trooppisia hirmumyrskyjä. Ilmastonmuutoksen vaikutukset ovat jo havaittavissa paikallisesti myös Suomessa. Kokkolassa ne näkyvät erityisesti lisääntyvinä sateina, pidentyneinä hellejaksoina ja lyhentyneinä talvikausina.

Ilmastonmuutoksen hillitsemiseksi on asetettu sekä kansallisia että kansainvälisiä tavoitteita. YK:n Pariisin ilmastopimuksen tavoitteena on rajoittaa maapallon keskilämpötilan nousu 1,5 asteeseen. Suomen kansallinen tavoite on olla hiilineutraali vuonna 2035. Päästövähennystavoitteet ovat -60 % vuoteen 2030

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

mennessä, -80 % vuoteen 2040 mennessä ja -90 % pyrkien kuitenkin -95 % vuoteen 2050 mennessä verrattuna vuoden 1990 tasoon. Jotta nämä tavoitteet saavutetaan, kasvihuonekaasupäästöjä tulee vähentää merkittävästi tulevien vuosikymmenten aikana. Kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisen lisäksi on tärkeää, että maankäyttö, maankäytön muutos ja metsien käyttö -sektorin (LULUCF) päästöjä vähennetään ja mahdollisia hiilinieluja vahvistetaan sekä kasvatetaan.

Kunnat ovat keskeisessä roolissa ilmastotavoitteiden saavuttamisessa ja ilmastomuutoksen torjumisessa, sillä ne vastaavat mm. paikallisesta kaavoituksesta, liikennesuunnittelusta ja ympäristökasvatuksen järjestämisestä. Näiden keinojen lisäksi kunnat pystyvät myös vaikuttamaan tuottamiinsa päästöihin esimerkiksi julkisten hankintojen kautta. Toinen merkittävä keino kunnilla on vähentää omistamiensa kiinteistöjen aiheuttamia päästöjä erilaisilla energiaratkaisuilla.

Kokkolan päästövähennystavoitteet on ilmasto-ohjelmassa asetettu seuraavasti:

- Vuoteen 2030 mennessä käyttöperusteisia kasvihuonekaasupäästöjä vähennetään vähintään 55 prosenttia vuoden 2007 tasosta. Loput 25 prosenttia Hinkutavoitteesta saavutetaan päästöhyvityksillä.
- Vuoteen 2035 mennessä käyttöperusteisia päästöjä vähennetään vähintään 61 prosenttia vuoden 2007 tasosta.
- Vuoteen 2040 mennessä käyttöperusteisia päästöjä vähennetään vähintään 65 prosenttia.

Kokkolan kaupungin alueella aiheutuvien käyttöperusteisten päästöjen vähentämisen lisäksi kaupunki pyrkii vähentämään myös kulutusperusteisia päästöjä. Kokkolan asukkaiden hiilijalanjälkeä pyritään pienentämään ja seuraamaan.

Kokkolalla on pitkät perinteet ympäristönsuojelussa ja kestävän kehityksen edistämisessä. Kesäkuussa 2002 Kokkolan kaupunginvaltuusto päätti käynnistää paikallisen Kestävän kehityksen toimintaohjelman, Kokkolan Agendan, laatimisen. Ohjelmatyön taustalla olivat kansainvälisellä tasolla kunnille asetetut velvoitteet. Kokkolan kaupunki päätti samalla allekirjoittaa Aalborgin asiakirjan, jolla kaupunki sitoutuu huomioimaan kestävän kehityksen toiminnassaan ja laatimaan paikallisen toimintaohjelman. Kokkolan ensimmäinen kestävän kehityksen



Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

toimintaohjelma hyväksyttiin kaupunginhallituksessa ja -valtuustossa kesäkuussa 2004. Toimintaohjelma sisälsi kestävä kehityksen edistämiseksi asetetut päämäärät sekä niiden saavuttamiseksi laaditut tavoite- ja toimenpide-ehdotukset. Ohjelman päivittämistä ei kuitenkaan ole tehty säännöllisesti, ja se on tällä hetkellä vanhentunut.

Kokkolan ilmasto-ohjelman valmistelu alkoi maaliskuussa 2023, kun Hinku-ohjausryhmä päätti hakea Ympäristöministeriön avustusta ohjelman laadintaan. Avustuspäätös saatiin kesäkuussa, jonka jälkeen teematyöryhmät aloittivat työn keräämällä tietoa kaupungin ilmastotyön nykytilanteesta. Ilmasto-ohjelman laadinta käynnistyi virallisesti ympäristöministeriön myöntämän avustuksen myötä.

Kokkolan ilmasto-ohjelma 2025 - 2035 on ensimmäinen kaupunkistrategian mukainen kehittämisohjelma, joka painottuu ilmastoteemaan. Sen tavoitteena on tukea kaupungin ilmastotavoitteiden toteutumista sekä hillinnän että sopeutumisen osalta, tuoda kulutuksesta aiheutuvat päästöt ja niiden vähentäminen näkyvämmiin mukaan kaupungin kestävä kehityksen työhön sekä vauhdittaa siirtymistä kiertotalouden periaatteiden mukaisiin ratkaisuihin. Ohjelman sisällössä käsitellään kaupungin ilmastotyön lähtökohtia, nykyisiä päästöjä, päästövähennystavoitteita sekä konkreettisia toimia päästöjen vähentämiseksi. Lisäksi ohjelmaan sisältyy suunnitelma ilmastotavoitteiden toteutumisen seurantaan sekä viestintä- ja osallistamistoimista eri sidosryhmille. Ilmasto-ohjelma sisältää myös Kokkolan kasvihuonekaasutaseselvityksen, jossa on arvioitu Kokkolan hiilinielut ja -varastot aluetyypeittäin sekä niiden kehitys nykyhetkestä 2040-luvulle.

Ilmasto-ohjelma on jaettu viiteen pääteemaan.

1. Maankäyttö, rakentaminen ja kestävä kaupunkiluonto
2. Liikenne
3. Energia ja energiatehokkuus
4. Kiertotalous ja kestävä kulutus
5. Kaupungin ilmastotyö, -viestintä ja -verkostot

Kokkolan ilmasto-ohjelmaa on valmisteltu poikkihallinnollisesti tiiviissä yhteistyössä kaupungin eri toimialojen, konserniyhtiöiden ja liikelaitosten kanssa. Lisäksi sen tekemiseen on osallistunut laajasti eri sidosryhmiä, lähes 930 ihmistä ja useita eri

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

organisaatioita. Luonnos Kokkolan ilmasto-ohjelmasta on esitetty liitteessä A.

Liite A

Laajempi horisontti: Kokkolan ilmasto-ohjelma 2025 - 2035

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- 1 pyytää ilmasto-ohjelmasta lausunnot lautakunnilta, johtokunnalta sekä keskeisiltä sidosryhmiltä sekä muilta toimijoilta.
- 2 asettaa luonnoksen ilmasto-ohjelmasta yleisesti nähtäväksi kaupungin verkkosivuille 29.11.2024 – 20.12.2024 välisenä aikana kommentteja varten.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 13.01.2025 § 6

Valmistelija:

Ilmastoasiantuntija Jenni Silvola

Kaupunginhallitus käsitteli Kokkolan ilmasto-ohjelman luonnoksen kokouksessaan 25.11.2024. Samalla kaupunginhallitus päätti pyytää ohjelmasta lausunnot kaupungin lautakunnilta ja vesilaitosjohtokunnalta sekä keskeisiltä sidosryhmiltä. Ohjelmaluonnos asetettiin yleisesti nähtäville kaupungin verkkosivuille 29.11.–20.12.2024, ja tästä tiedotettiin kaupungin verkkosivuilla sekä Kokkola-lehdessä. Ilmasto-ohjelman luonnos käytiin esittelemässä myös vanhus- ja vammaisneuvostolle, monikulttuurisuusneuvostolle sekä nuorisovaltuustolle.

Lausunnot saatiin kaupungin lautakuntien ja vesilaitosjohtokunnan lisäksi Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselta, Keski-Pohjanmaan liitolta, Kokkolanseudun Kehitys Oy:ltä, Pohjanmaan jätelautakunnalta, MTK Keski-Pohjanmaalta, Keski-Pohjanmaan Luonto ry:ltä, Österbottens Producentförbundilta sekä nuorisovaltuustolta. Mielipiteitä saatiin kolme (3) kpl. Lausunnot ja mielipiteet ovat kokonaisuudessaan liitteissä B ja C. Lausuntojen ja mielipiteiden pohjalta täydennetty ilmasto-ohjelma on liitteessä A.

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

Liite A	Laajempi horisontti: Kokkolan Ilmasto-ohjelma 2025-2035
Oheisaineistona	Lausunnot ilmasto-ohjelman luonnoksesta Mielipiteet ilmasto-ohjelman luonnoksesta

### Lausunnot

*Kursivoidulla tekstillä on esitetty Kokkolan kaupungin ilmasto-ohjelmaan tehdyt muutokset ja lisäykset sekä vastaukset/vastineet lausuntoihin.*

### Kaupunkirakennelautakunta:

Kaupunkirakennelautakunta pitää ilmasto-ohjelmaa kattavana ja osallistavasti laadittuna. Se suosittelee, että liikenteen osalta ohjelmaan lisätään tarkempaa huomiota vesiliikenteestä, raideliikenteestä ja raskasliikenteestä. Pyöräilyn edistäminen tulee huomioida erityisesti talvikunnossapidon tarpeen osalta. Lautakunta ehdottaa maataloudelle omaa osiota, jossa linjataan päästövähennystavoitteita ja tuetaan maatalousyrittäjiä siirtymässä kestävämpään tuotantoon. Lisäksi esitetään luontoliikunta- ja retkeilyreittiselvityksen toimenpiteiden lisäämistä ohjelmaan sekä oman osion lisäämistä päästöhyvityksistä. *Lautakunnan esittämät kehitysehdotukset on otettu huomioon ilmasto-ohjelman päivityksessä. Ohjelmaan on lisätty oma osionsa, jossa esitetään keskeisimmät päästölähteet, mukaan lukien maatalous. Lisäksi maatalouden päästöjen vähentämiseksi on lisätty neljä uutta toimenpidettä. Luontoliikunnan ja retkeilyreittien kehittäminen on nostettu omaksi toimenpiteekseen, ja niiden roolia kaupunkilaisten hyvinvoinnin ja ilmastotavoitteiden saavuttamisen tukemisessa on tarkennettu. Päästöhyvitysten merkitystä kaupungin ilmastotyössä on selvennetty lisäämällä ohjelmaan oma osio, jossa päästöhyvitysten rooli ja niiden vaikutus tavoitteiden saavuttamiseen on kuvattu. Pyöräilyn edistämisessä talvikunnossapidon tarpeet tullaan myös huomioimaan liikenteen toimenpiteiden yhteydessä.*

### Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta:

Lautakunta kiinnittää huomiota ilmastokasvatukseen ja asenneilmapiirin muutokseen, joiden tulisi näkyä ohjelman toimenpiteissä selkeämmin. Se korostaa luontoliikunnan ja retkeilyn merkitystä ympäristökasvatuksessa sekä saavutettavien

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

reittien kehittämisen tärkeyttä. Lisäksi lautakunta nostaa esiin korjausrakentamisen edut uudisrakentamiseen verrattuna sekä materiaalitehokkuuden ja resurssienhallinnan osaamisen parantamisen. *Lausunnon perusteella ilmasto-ohjelmaan on tarkennettu korjausrakentamisen roolia, ja ohjelmaan on lisätty uusi toimenpide "Neuvonta ja ohjaus kestäviin toimintatapoihin kulttuuriympäristöissä." Lisäksi toimenpiteen "Rakennushankkeiden hiilijalanjälki" kuvausta on täsmennetty korostaen korjausrakentamisen ilmastohyötyjä. Lautakunnan huomio vastuutoimialojen korjaamisesta kaupungin nykyisen organisaatorakenteen mukaiseksi on otettu huomioon, ja liitteen 1 toimenpiteissä vastuutahot on päivitetty vastaamaan nykyistä organisaatiota.*

#### **Opetus- ja kasvatustalokunta:**

Lautakunta näkee ohjelman tärkeänä työkaluna hiilineutraalisuustavoitteen saavuttamiseksi ja painottaa ympäristökasvatuksen keskeistä roolia. Se esittää tarkennuksia ilmasto- ja kestävyyskasvatukseen varhaiskasvatuksessa. Lisäksi se ehdottaa luontokouluysteistyön kehittämistä taloudellisten resurssien puitteissa ja energiansäästötoimien laajentamista pilottikohteiden ulkopuolelle. *Lausunnossa esitettyjen tarkennusten pohjalta ohjelmassa on päivitetty toimenpiteitä "Luontokouluysteistyö" sekä "Ilmasto- ja kestävyyskasvatus varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa" vastaamaan lausunnossa annettuja suosituksia.*

#### **Rakennus- ja ympäristölautakunta:**

Lautakunta korostaa ilmasto-ohjelman merkitystä hiilineutraalisuustavoitteen saavuttamisessa ja sopeutumistoimien edistämässä. Se painottaa ilmastoasioiden asiantuntijuuden, viestinnän ja neuvonnan merkitystä sekä luonnon ilmastokestävyuden tukemista ennallistamistoimilla. Lautakunta ehdottaa päästöhyvityksistä ja tuuli- sekä aurinkoenergian roolista tarkempaa osuutta ohjelmaan. *Päästöhyvitysten merkitystä kaupungin ilmastotyössä on selvennetty lisäämällä ohjelmaan oma osio, jossa päästöhyvitysten rooli ja niiden vaikutus tavoitteiden saavuttamiseen on kuvattu.*

#### **Keski-Pohjanmaan työllisyyslautakunta:**

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

Lautakunta painottaa, että ilmasto-ohjelman tavoitteiden tulee olla linjassa työllisyyden edistämisen kanssa. Turpeen käytön vähentämisen vaikutuksia on jo aiemmin tuettu työllisyyspalveluilla, ja energiamurroksen koulutustarpeet huomioidaan jatkossa. Palvelujen sijainti ja etäosallistumismahdollisuudet tulee suunnitella kestävästi.

#### **Ympäristöterveyslautakunta:**

Lautakunta painottaa ilmastonmuutoksen vaikutuksia ympäristöterveyteen, kuten lämpöaaltojen ja kosteuden lisääntymistä sekä niiden riskejä elintarvikehygienialle ja asumisterveydelle. Se esittää häiriötilannesuunnitelmien täydentämistä ilmastonmuutoksen sopeutumis suunnitelmalla ja tuo esiin mahdollisuudet liikenteen päästöjen vähentämiseen paremmalla suunnittelulla. *Ilmasto-ohjelmassa on tarkennettu ilmastonmuutoksen vaikutuksia kunnan ympäristöterveyden toimialaan "Ilmastonmuutokseen sopeutuminen" -osiossa. Ohjelmassa huomioidaan lämpöaaltojen ja kosteuden lisääntymisen riskit erityisesti elintarvikehygienian ja asumisterveyden näkökulmasta.*

#### **Vesilaitosjohtokunta:**

Lautakunta tuo esiin ilmastonmuutoksen vaikutukset vesihuoltoon, kuten raakaveden laadun ja vedentuotannon haasteet. Kokkolan Veden hyväksytyt päästövähennystoimenpiteet on sisällytetty ilmasto-ohjelmaan.

#### **Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus:**

ELY-keskus pitää ilmasto-ohjelmaa kattavana ja osallistavana. Vuosittainen raportointi saa kiitosta, samoin ympäristökasvatuksen integrointi varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen. Lausunnossa toivotaan lisää resursseja toisen asteen ympäristökasvatukseen sekä liikkumisen edistämistä ilmastokasvatuksessa. Kestävän ruokakulttuurin osalta painotetaan siirtymää kasvipohjaisiin proteiineihin. *Ilmasto-ohjelmaan on tarkennettu kestävän ruokakulttuurin edistämistä siten, että kaupunki pyrkii lisäämään kasvipohjaisia vaihtoehtoja ja vähentämään eläinperäisten tuotteiden kulutusta. Resurssien lisäämistä ympäristö- ja ilmastotietouden edistämiseksi toisen asteen oppilaitoksissa arvioidaan ja pyritään huomioimaan ilmasto-ohjelman päivitysten yhteydessä. Liikkumisen edistäminen osana ilmastokasvatusta on*

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

*jo sisällytetty ohjelman toimenpiteisiin, kuten toimenpiteessä 2.1.15 "Lapsiystävällinen pyöräilykaupunki", jossa pyöräilyn ja kestävän liikkumisen edistäminen on keskeisessä roolissa..*

### **Kokkolanseudun Kehitys Oy:**

Kokkolanseudun Kehitys Oy (KOSEK) näkee ilmasto-ohjelman tukevan yritysten vastuullisuustyötä ja kilpailukykyä. Lausunnossa korostetaan kaupungin, KOSEKin ja yritysten yhteistyön merkitystä ilmastotavoitteiden saavuttamisessa. KOSEK esittää, että akkuvarastojen rooli tulisi huomioida osana vihreää sähköjärjestelmää, ja korostaa kestävien hankintojen positiivisia vaikutuksia alueen yrityksille. *Akkuvarastojen roolia kaupungin ilmastotyössä arvioidaan mahdollisuuksien mukaan ilmasto-ohjelman päivityksessä.*

### **Österbottens Producentförbundet:**

Maanviljelijöiden edustajat kiittävät ilmasto-ohjelman kattavuutta ja maatalouden huomioimista. He korostavat nurmiviljelyn hiilensidontakykyä ja toivovat sen laajempaa huomioimista laskelmissa. Lisäksi järjestö esittää, että paikallisesti tuotettujen maito- ja lihatuotteiden roolia ilmastotyössä tulisi vahvistaa suurkeittiöiden ja laitosten hankintaketjuissa. *Lausuntoon viitaten kaupungilla ei valitettavasti ole mahdollisuutta vaikuttaa päästölaskelmiin, joten nurmiviljelyn hiilensidontakykyä ei voida huomioida laskelmissa. Ilmasto-ohjelmassa kuitenkin painotetaan kestävän ruokakulttuurin edistämistä, ja julkisissa ruokapalveluissa suositaan vastuullisia hankintoja. Tämä tarkoittaa muun muassa ympäristöystävällisesti tuotettujen ja paikallisesti kasvatettujen raaka-aineiden käyttöä. Näin kaupunki edistää vähähiilistä ruokakulttuuria ja tukee alueellista kestävän kehityksen työtä.*

### **Keski-Pohjanmaan liitto:**

Keski-Pohjanmaan liitto pitää ilmasto-ohjelmaa tärkeänä ja nostaa esille kaupungin roolin maakunnallisen kiertotaloustiekartan laadinnassa. Kiertotaloustiekartta tarjoaa suuntaviivat kohti luonnonvaroja viisaasti hyödyntävää ja kestävää kiertotalousmaakuntaa. Keski-Pohjanmaalla on vahvaa osaamista ja menestyvää liiketoimintaa biotalouden ja kiertotalouden aloilla. Liitto tukee tiekartan laatimista ja sillä ei ole muuta lausuttavaa ilmasto-ohjelmaan.

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

### **Pohjanmaan jätelautakunta:**

Pohjanmaan jätelautakunta kiittää ilmasto-ohjelman tavoitteita ja viiteen pääteemaan jaettua rakennetta. Heidän mielestään ohjelman laatimisprosessi on ollut esimerkillinen, koska siinä on otettu mukaan kaupungin eri toimialoja, liikelaitoksia ja sidosryhmiä. Lautakunta pitää erityisen tärkeänä Hinku-tavoitteiden ja päästöhyvitysten huomioimista ohjelmassa.

### **MTK Keski-Pohjanmaa:**

MTK Keski-Pohjanmaa tuo esille maatalouden merkityksen alueella sekä korostaa maatalouden päästölaskennan haasteita. He painottavat kotimaisen ruuantuotannon ilmastotehokkuutta ja toivovat, että kaupungin hankinnat tukisivat paikallisia maataloustuotteita. Lausunnossa korostetaan biokaasun edistämistä ja nurmiviljelyn roolia ilmastotyössä, sekä esitetään huoli ilmasto-ohjelman kustannusten arvioinnin puuttumisesta. *MTK Keski-Pohjanmaan lausunnossa esitetyt huomiot maatalouden merkityksestä alueella ja kotimaisen ruuantuotannon ilmastotehokkuudesta ovat arvokkaita. Kokkolan ilmasto-ohjelmassa pyritään edistämään vastuullisia hankintoja, jotka tukevat paikallisia maataloustuotteita ja vähähiilistä ruokakulttuuria. Biokaasun rooli ilmastotyössä on tunnistettu ja se sisältyy ohjelman toimenpiteisiin. Kustannusten arvioinnin osalta ilmasto-ohjelmaan on lisätty toimenpide "Ilmastobudjetoinnin käyttöönotto." Tämän avulla selvitetään ilmastobudjettiin siirtymisen edellytyksiä. Ilmastobudjetti tuo esiin ilmastotoimien resurssitarpeet ja tukee kaupungin hiilineutraaliustavoitteen saavuttamista. Budjetti linkitetään kaupungin talousarvioon ja tilinpäätökseen, jolloin ilmastotyön taloudellinen vaikuttavuus tulee näkyvämmäksi.*

### **Keski-Pohjanmaan Luonto ry:**

Keski-Pohjanmaan Luonto ry pitää ilmasto-ohjelmaa tärkeänä, mutta toivoo sen olevan kunnianhimoisempi. Lausunnossa painotetaan vihreän siirtymän kestävyyttä ja luontovaikutusten huomioimista. Yhdistys kiinnittää huomiota tuulivoiman mahdollisiin negatiivisiin vaikutuksiin luontoon, kuten metsien pirstoutumiseen ja metsäpeurojen elinympäristöjen heikkenemiseen. Lisäksi esitetään aurinkovoiman käytön lisäämistä rakennetussa ympäristössä ja kaupungin oman luonnon



Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

monimuotoisuusohjelman laatimista. Lausunnossa tuodaan esiin, että kaupungin energiansäästötavoite, joka on 7,5 %, voisi olla korkeampi. Myös maatalouden päästöjen vähentämiseksi ei esitetä riittävästi toimenpiteitä, vaikka se on merkittävin päästölähde Kokkolassa. *Lausunto on kattava ja siinä otetaan perusteellisesti kantaa vihreän siirtymän luontovaikutuksiin, mikä on arvokas lisä ilmasto-ohjelman kehittämiseen. Kaupunki korostaa, että kaikissa suuremmissa vihreän siirtymän hankkeissa, kuten tuulivoimahankkeissa, tehdään aina hankekohtaiset ympäristövaikutusten arvioinnit. Näin varmistetaan, että mahdolliset luontovaikutukset tunnistetaan ja niiden vaikutuksia voidaan lieventää tai kompensoida. Tämä on tärkeä osa kestäväää ja vastuullista siirtymää kohti hiilineutraalia Kokkola. Lausuntojen perusteella ilmasto-ohjelmaan on lisätty oma osionsa päästöhyvityksistä, mikä tarkoittaa muun muassa tuulivoiman roolia kaupungin ilmastotyössä. Osiossa on myös esitetty määrä, kuinka paljon kaupungin alueelle tarvittaisiin esim. tuulivoiman tuotantoa, jotta kaupungin ilmastotavoitteet saavutetaan. Lisäksi ohjelmaan on lisätty oma osuus maataloudesta, ja sen päästövähennystavoitteita tukemaan on tuotu neljä uutta toimenpidettä. Nämä toimenpiteet tarjoavat konkreettisia keinoja vähentää maatalouden päästöjä ja tukevat kestäväää kehitystä Kokkolassa.*

*Kaupungin ilmastotavoitteet on asetettu kunnianhimoisesti, mutta samalla realistisesti huomioiden Kokkolan maatalousvaltainen luonne ja sen vaikutukset päästölaskentaan. Tavoitteet ovat linjassa kansallisten tavoitteiden kanssa, vaikka ne eivät ole täysin vertailukelpoisia, koska kansalliset tavoitteet kattavat sekä päästökauppasektorin että taakanjakosektorin, kun taas Kokkolan kaupungin, kuten muidenkin kuntien, tavoitteet keskittyvät taakanjakosektoriin sisältäen kaukolämmön tuotannon. Myös vertailuvuodet poikkeavat: kansallisessa tavoitteessa se on vuosi 1990, kun taas Kokkolan vertailuvuosi on 2007. Luonto ry:n esittämä energiansäästötavoitteen nosto on huomioitu, ja tavoitetta tullaan tarkistamaan seuraavalla energiatehokkuussopimuskaudella.*

#### **Nuorisovaltuusto:**

Nuorisovaltuusto pitää ilmasto-ohjelman tavoitteita kunnianhimoisina, mutta pohtii päästövähennystavoitteiden saavuttamisen realistisuutta. Lausunnossa painotetaan, että



Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

ilmastotoimilla ei saa heikentää kaupunkilaisten hyvinvointia eikä vähentää työpaikkoja. Nuorisovaltuusto on tyytyväinen siihen, että ilmastoasioiden eteen tehdään töitä, mutta liikenteen päästöjen vähentämistä pidetään erityisen haastavana. *Nuorisovaltuuston esille tuoma huoli ilmastotoimien vaikutuksesta kaupunkilaisten hyvinvointiin ja työpaikkoihin on otettu huomioon. Kiertotalous- ja puhtaan siirtymän hankkeet tuottavat tulevaisuudessa merkittävästi uutta liiketoimintaa ja uusia työpaikkoja. Kaupunkistrategian mukaisesti toiminnassamme kannamme vastuuta kaupungin taloudesta, kuntalaisten hyvinvoinnista ja toiminnan vaikuttavuudesta. Rakennamme tulevaisuuden Kokkolaa taloudellisesti, sosiaalisesti ja ekologisesti kestäväällä tavalla. Näin varmistamme, että ilmastotoimet tukevat koko kaupungin kehitystä ja asukkaiden elämänlaatua.*

Luonnonvarakeskus ilmoitti, ettei jätä lausuntoa.

### **Yleiset mielipiteet**

Asukkaiden näkemykset Kokkolan ilmasto-ohjelmasta olivat moninaisia, ja niissä esitettiin sekä kiitosta että kriittisiä huomioita. Palautteissa painotettiin avoimuuden ja läpinäkyvyyden merkitystä, ja ohjelman ehdotettujen toimenpiteiden kustannukset sekä rahoituslähteet haluttiin esitettävän ennen päätöksentekoa. Ohjelman perustana tulisi olla vahva tieteellinen näyttö. Osa asukkaista piti kaupungin hiilinegatiivisuutta merkinä siitä, ettei ilmasto-ohjelman kiirehtiminen ole tarpeen, ja esitti resurssien kohdentamista konkreettisiin ympäristöhaasteisiin, kuten mikromuovien ja lääkekemikaalien hallintaan. Tuulivoiman lisärakentamisen vaikutuksia hiilinieluihin ja kuntalaisten hyötyihin toivottiin arvioitavan tarkemmin. Lisäksi ehdotettiin pyöräilyinfrastruktuurin ja joukkoliikenteen kehittämistä sekä asukkaiden osallistumisen edistämistä. Asukkaat toivoivat ilmasto-ohjelman olevan kunnianhimoinen mutta realistinen ja huomioivan sekä arjen tarpeet että kaupungin taloudelliset reunaehdot. *Viitaten annettuihin yleisiin mielipiteisiin ilmasto-ohjelman perustana on vahva tieteellinen tieto, ja sitä päivitetään jatkuvasti uusimpien tutkimustulosten pohjalta. Ohjelmassa keskitytään konkreettisiin toimiin, joilla vähennetään päästöjä ja vahvistetaan luonnon monimuotoisuutta. Tuulivoiman lisärakentamisen vaikutuksia hiilinieluihin ja kuntalaisten hyötyihin tarkastellaan erillisissä selvityksissä, ja niistä viestitään avoimesti. Pyöräilyinfrastruktuurin ja joukkoliikenteen kehittäminen ovat keskeisiä toimenpiteitä*

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

*ilmasto-ohjelmassa, ja niiden suunnittelussa otetaan huomioon asukkaiden tarpeet.*

*Kaupungin ilmastovahti-palvelu lisää ilmastotyön avoimuutta ja tarjoaa kuntalaisille reaaliaikaista tietoa ohjelman etenemisestä ja saavutuksista. Asukkaiden osallistuminen ilmastotyöhön on ohjelman keskiössä. Ohjelma pyrkii yhdistämään kunnianhimoiset ilmastotavoitteet ja realistiset, arjen tarpeita sekä kaupungin taloudelliset reunaehdot huomioivat toimenpiteet.*

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä omalta osaltaan liitteen A mukaisen Kokkolan ilmasto-ohjelman 2025 – 2035.
2. lähettää ilmasto-ohjelman edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Käsittely Jäsen Koskela esitti I varapuheenjohtaja Sillanpään kannattamana kohta 1, että kaupunginhallitus palauttaa asian uuteen valmisteluun ja kohta 2, että valmistelussa huomioidaan kaupungin taloustilanne ja arvioidaan toimenpiteiden kustannusvaikutuksia sekä vaikutuksia suhteessa muihin kaupunkistrategian tavoitteisiin.

Äänestys Suoritettussa äänestyksessä asian käsittelyn jatkaminen sai 7 ääntä ja palautus 4 ääntä, yksi poissa.

Liite B Äänestyslista

Käsittely Asian käsittelyä päätettiin jatkaa. Jatketun käsittelyn aikana kaupunginjohtaja täydensi päätösesitystä siten, että lisätään kohta 3. Ilmasto-ohjelma toteutetaan kulloinkin voimassa olevan talousohjelman ja -arvion puitteissa. Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen sekä täydennyksen.

Päätös Kaupunginhallitus päätti

1. hyväksyä omalta osaltaan liitteen A mukaisen Kokkolan ilmasto-ohjelman 2025 – 2035.
2. lähettää ilmasto-ohjelman edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Kaupunginhallitus	§ 500	25.11.2024
Kaupunginhallitus	§ 6	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 5	17.02.2025

---

3. että ilmasto-ohjelma toteutetaan kulloinkin voimassa olevan talousohjelman ja -arvion puitteissa.

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 5  
795/00.01.05/2024

- |                 |  |
|-----------------|--|
| Liite A         | Laajempi horisontti: Kokkolan Ilmasto-ohjelma 2025-2035                              |
| Oheisaineistona | Lausunnot ilmasto-ohjelman luonnoksesta<br>Mielipiteet ilmasto-ohjelman luonnoksesta |

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää

- 1 hyväksyä liitteen A mukaisen Kokkolan ilmasto-ohjelman 2025 – 2035.
- 2 että ilmasto-ohjelma toteutetaan kulloinkin voimassa olevan talousohjelman ja -arvion puitteissa.

Käsittely Käsittelyn aikana puheenjohtaja esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun. Tiedusteltaessa valtuusto hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Päätös Kaupunginvaltuusto päätti palauttaa ilmasto-ohjelman valmisteluun.

Kaupunginhallitus	§ 8	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 6	17.02.2025

---

## Talous- ja henkilöstöraportti 11/2024, sekä konserniraportti 11/2024

Kaupunginhallitus 13.01.2025 § 8

Valmistelija Talousjohtaja Mikko Tornikoski, henkilöstöjohtaja Anette Törmänen-Lindqvist, palvelussuhdepäällikkö Riikka Parka-Tieva ja kirjanpitoapäällikkö Anne Witting

Kaupunki ja liikelaitos

Kaupungin ja liikelaitoksen marraskuun tulos päättyi positiiviseksi. Tulokseksi muodostui 1,7 miljoonaa euroa ja tilikauden ylijäämäksi 2,0 miljoonaa euroa.

Marraskuun tulokseen vaikutti erityisesti toimintatuottojen myyntituottojen vesi- ja jätevesimaksujen laskutuksesta, jotka laskutetaan kaksi kertaa vuodessa. Toimintatuotot päättyivät 33,5 miljoonaan euroon ja toteuma suhteessa talousarvioon oli 93,9 %. Toimintatuotoissa kasvua edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna oli 4,7 %.

Vastaavasti toimintakulut päättyivät 153,4 miljoonaan euroon, jossa kasvua edelliseen vuoteen verrattuna oli 3,4 %. Suhteessa talousarvioon toteumaprosentti oli 88,5 %. Toimintakulut toteutuivat hieman edellistä kuukautta alhaisempana.

Toimintakatteeksi muodostui -119,9 miljoonaa euroa, ja toimintatuottojen osuustoimintakuluista oli 21,9 %.

Marraskuun verotulot olivat yhteensä 111,5 miljoonaa euroa. Edelliseen vuoteen verrattuna verotulot kuitenkin laskivat -3,5 %, vaikkakin marraskuun tilitykset toteutuivatkin selkeästi kuluvan vuoden kuukausitilityksiin nähden hyvin, tuloverot olivat noin 9,2 miljoonaa euroa. Suhteessa talousarvioon verotulojen toteumaprosentti oli 92,3 % marraskuussa. Marraskuun verotulojen tilityksillä oli myös keskeinen vaikutus kauden tulokseen.

Valtionosuudet olivat yhteensä 23,8 miljoonaa euroa ja rahoitustuotot ja -kulut olivat yhteensä nettona 1,5 miljoonaa euroa ylijäinen, jossa korkokulujen osuus oli 3,0 miljoonaa euroa. Tämän on suhteellisen hyvä tulos kaupungin lainakanta ja korkomarkinnat huomioiden.

Kaupunginhallitus	§ 8	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 6	17.02.2025

---

Verotulojen, valtionosuuksien sekä rahoituserien jälkeen kaupungin ja liikelaitoksen vuosikatteeksi muodostui 17,0 miljoonaa euroa, ja se riitti kattamaan poistot ja arvonalentumiset 111,0 prosenttisesti. Poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 15,3 miljoonaa euroa. Muutoserät olivat yhteensä 0,3 miljoonaa euroa.

Investointien toteumat prosentti marraskuussa oli 68,3 %, jossa investointi menot olivat 30,5 miljoonaa euroa. Toiminnan ja investointien rahavirta -13,2 miljoonaa euroa ja rahoituksen rahavirta 10,1 miljoonaa euroa. Rahavarojen muutos marraskuussa oli -3,1 miljoonaa euroa. Rahatvarat kuukauden lopussa oli 23,3 miljoonaa euroa ja kassan riittävyys 42 päivää.

Omavaraisuusaste oli 45,5 % ja suhteellinen velkaantuneisuus 161,5 %. Lainakanta marraskuussa lopussa oli noin 248,9 miljoonaa euroa. Taseen osalta ei marraskuun aikana tapahtunut merkittäviä muutoksia.

Kuluvan vuoden tilinpäätösennuste on edelleen talousarvion tavoitteiden mukainen ja tuloksesta odoteaan alijäämäistä.

#### Konserni

Kaupunki konsernin marraskuun tulos oli 15,0 miljoonaa euroa ja tilikauden ylijäämä 13,9 miljoonaa euroa. Konsernin vuosikate päättyi 47,4 miljoonaan euroon, ja kattoi poistot 146,4 prosenttisesti.

Konsernin toiminnan ja investointien rahavirta oli marraskuussa -50,6 miljoonaa euroa, rahoituksen rahavirta 45,8 miljoonaa euroa ja rahavarojen muutos -4,8 miljoonaa euroa. Konsernin omavaraisuusaste oli 47,0 % ja konsernin lainakanta marraskuun lopussa oli 429,8 miljoonaa euroa. Konsernin laskennallinen lainanhoitokate 0,90 ja kassariittävyys noin 55 päivää.

Liite A: 11/2024 talousraportti, kaupunki ja liikelaitos

Liite B: 11/2024 talousraportti, konserni

Liite C: 11/2024 henkilöstöraportti

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talous- ja henkilöstöraportin 11/2024 ja konsernin talousraportin 11/2024 sekä lähettää ne edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus	§ 8	13.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 6	17.02.2025

---

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 6  
280/02.02.02/2024

Liite A: 11/2024 talousraportti, kaupunki ja liikelaitos  
Liite B: 11/2024 talousraportti, konserni  
Liite C: 11/2024 henkilöstöraportti

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi talous- ja henkilöstöraportin 11/2024 ja konsernin talousraportin 11/2024.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.

Tarkastuslautakunta	§ 7	07.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 7	17.02.2025

---

## Sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi

Tarkastuslautakunta 07.01.2025 § 7

Valmistelija sisäinen tarkastaja Mia Försti

Kuntalain 84 §:ssä säännellään kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan sidonnaisuuksien ilmoittamisesta. Ilmoitusvelvollinen on itse vastuussa sidonnaisuusilmoitusten tekemisestä. Henkilöllä itsellään on velvollisuus myös ilmoittaa muutoksista sekä korjata virheelliset tiedot sidonnaisuuksissaan.

Sidonnaisuusilmoitus ei poista velvollisuutta ilmoittaa esteellisyydestä kunnallisessa päätöksenteossa. Esteellisyydet ratkaistaan tapauskohtaisesti kuntalain ja hallintolain säädösten sekä kaupungin hallintosäännön mukaisesti.

Uudet ilmoitukset, muutokset ja täydennykset on päivitettävä julkaistuun rekisteriin ilman viivytystä. Päivityksen hoitaa kaupungin sisäinen tarkastaja. Tarkastuslautakunnalla on velvollisuus tarkastaa sidonnaisuusilmoitukset sekä sidonnaisuuksiin tehdyt muutokset ja täydennykset. Yhteenveto sidonnaisuusilmoituksissa tapahtuneista muutoksista on toimitettu oheismateriaalina tarkastuslautakunnalle aina muutosten yhteydessä.

Yhteenveto sidonnaisuusilmoituksista on oheismateriaalina.

Puheenjohtaja Tarkastuslautakunta on tarkastanut ja merkinnyt tiedoksi sidonnaisuusilmoitusten muutokset ja antaa sidonnaisuustiedot kootusti kaupunginvaltuustolle tiedoksi kaksi kertaa vuodessa.

Päätös Päätösesitys hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 7  
844/00.03.02/2024

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi sidonnaisuustiedot.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus	§ 32	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 8	17.02.2025

---

## Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä / Yhtymävaltuuston jäsen

Kaupunginhallitus 20.01.2025 § 32

Valmistelija

Hallintoasiantuntija Lea Mäkelä

Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän perussopimuksen mukaan mikäli yhtymävaltuuston jäsen tai varajäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden tai hänelle myönnetään ero yhtymävaltuuston jäsenyydestä kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen tai varajäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kuntalain 76 § mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka 71 §:n (yleinen vaalikelpoisuus) mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole 72 §:n 1 momentin kohdassa tarkoitettu henkilö eikä saman kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Leif Jakobsson menehtyi vuonna 2024. Hän oli Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän yhtymävaltuuston jäsen ja näin ollen hänen tilalleen tulee valita uusi jäsen.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto valitsee Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän yhtymävaltuustoon jäsenen Leif Jakobsonin tilalle jäljellä olevalle toimikaudelle.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 8  
54/00.01.01.01/2025

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää valita Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän yhtymävaltuustoon jäsenen Leif Jakobsonin tilalle jäljellä olevalle toimikaudelle.



Kaupunginhallitus	§ 32	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 8	17.02.2025

---

Päätös                      Kaupunginvaltuusto valitsi Stefan Andersonin jäseneksi Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän yhtymävaltuustoon jäljellä olevalle toimikaudelle.

Kaupunginhallitus	§ 31	20.01.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 9	17.02.2025

---

## Nuorisovaltuuston edustajat kaupunginvaltuustossa

Kaupunginhallitus 20.01.2025 § 31

Valmistelija	Hallintoasiantuntija Lea Mäkelä
	Hallintosääntö § 99, Läsnäolo kokouksessa: ”Nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen kaksi edustajaa, joilla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajalla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.”
	Nuorisovaltuusto on kokouksessaan 8.1.2025 § 9 valinnut edustajakseen kaupunginvaltuustoon Pinja Hakan ja Lilja Vitikan toimikaudelle 1.1.2025 – 31.12.2026.
Kaupunginjohtaja	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto merkitsee tiedoksi nuorisovaltuuston uudet edustajat Pinja Hakan ja Lilja Vitikan.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 9  
54/00.01.01.01/2025

Kaupunginhallitus	Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi nuorisovaltuuston uudet edustajat Pinja Hakan ja Lilja Vitikan.
Päätös	Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.

## **Valtuustoaloite / Pakolaisasioiden siirtäminen kaupunginvaltuustolle**

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 10  
53/00.01.06/2025

Valtuuston II varapuheenjohtaja Peltokangas esitti seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kokkolan kaupungissa pakolaisten vastaanottamisesta päättää Kokkolan kaupunginhallitus. Katsomme, että pakolaisasioissa on kysymyksessä poliittiselta luonteeltaan ja tärkeydeltään sellainen asia, että se täytyy tuoda Kokkolan kaupunginvaltuuston päätettäväksi, sillä se käyttää ylintä päätäntävaltaa Kokkolassa.

On kestävämpiä, että pakolaisasioista päätetään kaupunginhallituksen kokoisessa toimielimessä. Kaupunginhallituksen kokoukset ovat suljettuja, joka tarkoittaa sitä, että Kokkolan asukkailla ei ole mahdollisuutta seurata kokouksen kulkua. Keskustelujen sisältö on salaista, eikä sitä taltioida.

Me allekirjoittajat esitämme, että pakolaisasioita koskevat päätökset siirretään kaupunginhallitukselta kaupunginvaltuustolle. Näin päätökset altistetaan laajemmin kuntademokratialle, kun kaikki valtuutetut pääsevät keskustelemaan aiheesta avoimessa kokouksessa, jota myös kuntalaiset voivat halutessaan seurata.”

Liite A

Allekirjoitettu valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

## Valtuustoaloite / Selvitys yksityisistä teistä

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 11  
53/00.01.06/2025

Valtuutettu Timonen esitti seuraavan valtuustoaloitteen:

” Ehdotamme, että Kokkolan kaupunki laatii uuden selvityksen Kokkolan kaupungin alueella sijaitsevista yksityisistä teistä ja antaa valtuustolle uuden yksityisteiden tienpitoa koskevan esityksen seuraavasti:

Kokkolan kaupunki

- laatii selvityksen siitä, mitkä kaupungin alueella olevat tiet ovat kaupungin mukaan yksityisteitä, mihin yksittäisen tien määrittely yksityistieksi perustuu sekä selvityksessään toteaa myös alueen kaavoitustilanteen,
- laatii selvityksen niin, että edellisessä kohdassa mainitut tiet ja niiden pituudet selvästi ilmenevät selvityksestä (yksityiskohtaisemmin kuin vain karttakopiolle merkittyinä)
- selvityksessä nimeää ja tarkastelee asemakaava-alueella tai asemakaava-alueiden välissä sijaitsevat läpikulkuväylinä toimivat yksityistiet ja muut sellaisina väylinä toimivat yksityistiet ja selvityksessään tarkastelee erityisesti niitä,
- selvityksessä arvioi läpikulkuliikenteen määrän edellisessä kohdassa mainituilla teillä sekä tämän liikennemäärään osuuden tien kokonaisliikenteestä,
- selvityksessä arvioi vuotuiset kilometrikohtaiset tienpitokustannukset tiepäällysteen mukaan eriteltyinä (sora- tai kestopäällystetty tie), kaupungin myöntämien tieavustusten määrittelemiseksi riittävälle tasolle,
- Suomen Kuntaliitolta tiedustelee, onko kaupungilla tasapuolisen kohtelun periaate huomioon ottaen mahdollisuus itse kokonaisuudessaan vastata kaupungin alueella sijaitsevista sellaisten yksityisteiden tienpidosta, joilla liikenne on pääosin muiden kuin tien varrella asuvien aiheuttamaa, edellyttäen, että kaupunki avustaa muiden kaupungin alueella sijaitsevien yksityisteiden tienpitoa riittävin avustuksin,
- selvityksessä käsittelee muita kaupungin yksityisteiden liikennettä koskevia merkittäviä kysymyksiä,

- Selvityksen perusteella antaa kaupunginvaltuustolle Kokkolan kaupungissa sijaitsevien yksityisteiden tienpitoa koskevan päätösesityksen.

### **Perustelut:**

Kokkolan kaupunginvaltuusto päätti 19.09.2022 § 82 lopettaa kaikkien Kokkolan kaupungin alueella sijaitsevien yksityisteiden kunnossapidon. Itse asiassa kunnossapidon lakkaamisesta oli useampien yksityisteiden kohdalla päätetty jo 4.9.2017 § 446. Tämän aiemman päätöksen mukaan kunnossapito tosin jatkui joidenkin päätöksessä mainittujen teiden kohdalla, mutta päättyi siis näidenkin osalta 19.09.2022 § 82 tehdyn päätöksen nojalla. Päätöksen pohjana oli Kokkolan kaupunkirakennelautakunnan päätös 19.1.2022 § 14.

### *Kaupunginvaltuuston päätösten seuraukset*

Kaupunginvaltuuston päätösten seurauksena on ollut, että osa kuntalaisista maksaa siitä, että toiset käyttävät heidän ylläpitämänsä tietä. Kaupungin yksityisteiksi luokittelemat tiet ovat merkittävässä määrin muiden kuin tien varsilla asuvien käytössä. Vaikka yksityistielain mukaan kaikkien yksityistietä säännöllisesti käyttävien tulisi yksityistielain mukaan osallistua tienpitoon, tienpitokustannukset lankeavat käytännössä vain tien varrella asuvien maksettaviksi. Heillä ei ole mahdollisuuksia selvittää sitä, ketkä kaikki ajavat tietä pitkin, jotta tienkäyttäjiltä voitaisiin vaatia maksua. Tietosuojalaki kieltää yksityisiä henkilöitä tai tiekuntia luvatta keräämästä henkilötietoja tällaista tarkoitusta varten. Näin ollen ei ole esimerkiksi sallittua kerätä autojen rekisteritunnuksia autojen omistajien luetteloimiseksi.

Eriyisen kohtuuttomia ovat tilanteet, joissa tien varrella on vain pari taloutta, mutta läpikulkuliikenne tiellä on vilkas. On teitä, jotka ovat melkein yksinomaan läpikulkuliikenteen käytössä. On myös tavallista, että yksityistieksi luokiteltu tie toimii laajojenkin asemakaava-alueiden yhdysliikenneväylänä tai asemakaava-alueelta keskustaan johtavana väylänä.

Yksityisteiden varsilla asuvat joutuvat siis maksamaan siitä, että muut käyttävät heidän ylläpitämänsä tietä ilmaiseksi. Kaupungin myöntämä avustus kattaa vain osan kustannuksista. Loppuosa jää tien varrella asuvien maksettaviksi, toisten ajaessa ilmaiseksi heidän tiellään. On jopa sellaisia vilkkaasti liikennöityjä 700 metriä lyhyempiä teitä, jotka kaupunginrakennelautakunnan asettaman rajan mukaan eivät saa lainkaan avustusta. Näissä tapauksissa

päätösten kohtuuttomat seuraukset ovat ilmeisiä, kun näiden teiden varrella asuvien tulisi yksin pitää kunnossa tietä, joka mahdollisesti jopa 90-prosenttisesti on muiden käytössä ja jolle kaupunki on saattanut sijoittaa linja-autoliikennettäkin.

Kokkolan kaupunginvaltuusto päätti 19.09.2022 § 82 että "vuotuisessa talousarviossa ja -suunnitelmassa varataan riittävä määräraha yksityisille tiekunnille teiden kunnossapitoon ja peruskorjauksiin." Näin ei ole tapahtunut. Kaupunkirakennelautakunnan myöntämät avustukset ovat täysin riittämättömiä.

#### *Kaupunginvaltuuston päätösten kohteena olevat tiet*

Suuri osa niistä teistä, joihin päätös kohdistui, olivat 50-60 vuoden ajan olleet kunnan hallinnoimia teitä. Tiet olivat pitkin vuosia integroituneet osaksi kaupunkikeskustaa ympäröivää, yleisen rajoittamattoman liikenteen tieverkostoa. Kaupunki oli myös asemakaavoituksessaan käyttänyt hyväksi näitä teitä, eikä ollut rakentanut niitä korvaavia väyliä. Näin ollen monen tien käyttäjäkunta koostui suurelta osin tai peräti pääosin muista kuin tien varrella asuvista kuntalaisista. Päätösvalmistelussa puuttuivat kuitenkin kaikki nämä tiedot teiden käytöstä ja liikenteellisestä merkityksestä osana kehäalueen liikennejärjestelyjä. Teiden pitkä historia yleisinä liikenneväylinä jätettiin esittelyssä huomiotta ja katsottiin vain sitä, oliko tie jäänyt roikkumaan johonkin tarkistamattomaan vanhaan yksityistieluetteloon tai sijaitsiko se asemakaava-alueen ulkopuolella. Ei kiinnitetty mitään huomiota esimerkiksi siihen, että tällainen tie saattoi olla asemakaava-alueita yhdistävä tie tai tärkeä keskustaan vievä kulkuväylä, eikä siihenkään, että kaupunki tai sitä edeltävä kunta oli vuosikymmeniä kohdellut tietä omana tienään.

#### *Puutteellinen päätöspohja*

Kun asiasta päätettiin vuosina 2017 ja 2022, valtuustolle ei esitetty muuta Kokkolan kaupungin alueella sijaitsevia yksityisteitä koskevaa selvitystä kuin kartta, johon yksityistiet oli piirretty sellaisina kuin esittelijä oli ne käsittänyt. Valtuuston pöytäkirjasta ei ilmene, millä perusteella nämä tiet oli luokiteltu yksityisteiksi. Esittelytekstistä ei myöskään ilmennyt teiden pituuksia, liikennemääriä eikä yksittäisten teiden varsilla asuvien talouksien lukumääriä tai teiden merkitystä yhdysliikenteen kannalta. Tiealueiden tai niitä ympäröivien alueiden kaavoitustilanne ei sekään ilmennyt esittelystä.

#### *Viittaukset yksityistielakiin, kilpailulakiin ja yhdenvertaisuuslakiin*

Erityisen merkityksellistä asiassa on, että valmistelussa esitettiin, että kolme eri lakia olisivat vaatineet Kokkolan kaupungin aiempien tienpitopäätösten muuttamista. Tilanteessa, jossa kaupunginvaltuustolle esitetään, että jokin laki edellyttää tietynsisältöistä päätöstä, valtuutettu mieltää helposti asian niin, että hänellä ei ole asiassa harkintavaltaa, vaan on velvoitettu toimimaan esittelyssä esitetyllä tavalla ja hyväksymään päätösehdotuksen. Näin ollen on tarpeen tarkastella esittelyssä kaupunkirakennelautakunnalle 19.1.2022 § 14 ja kaupunginvaltuustolle 19.9.2022 § 83 esitettyjä lain vaatimuksia koskevia ilmaisuja.

Kaupunkirakennelautakunta on perustellut uuden päätöksen tarpeellisuutta seuraavalla tavalla: "Vaikka kaupunginvaltuuston 25.9.2017 tekemä päätös onkin nyt lainvoimainen, niin yksityistielain uudistumisen 1.1.2019, kilpailuneutraliteettilain ja yhdenvertaisuuslain johdosta yksityisteiden hoitosopimus- ja avustuskäytäntöjen tarkastelua Kokkolan kaupungissa tulee jatkaa."

Aloitetaan yksityistielaista. Nopea vastaus löytyy Kuntaliiton julkaisemasta oppimateriaalista: "Vanhan lain aikaisia päätöksiä, jotka ovat voimassa toistaiseksi, ei tarvitse muuttaa."

Yksityistielain 84 §:stä selviää myös, että kunta lain estämättä voi avustaa yksityisteiden tienpitoa, mutta myös kokonaan tai osaksi ottaa tienpidon kunnan suorittavaksi. Kunnalla on tässä suhteessa itsehallintonsa nojalla harkintavaltaa. Tästä seuraa, että kunnan toimivaltaan kuuluu päättää huolehtia joidenkin yksityisteiden tienpidosta kokonaisuudessaan, samalla kuin kunta voi avustaa toisia yksityisteitä. Yksityistielain 84 §:n mukaan "kunta päättää sen varoista yksityistien tienpitoon myönnettävistä avustuksista, avustuksen ehdoista ja käytön valvonnasta samoin kuin tien tekemisen tai kunnossapidon ottamisesta kokonaan tai osaksi kunnan suorittavaksi." Samasta pykälästä ilmenee, että tiekunnan perustaminen on välttämätöntä vain siinä tapauksessa, että tiekunta haluaa hakea avustusta kunnalta.

Kunnan harkintavaltaa ilmenee myös kuntalain 7 §:stä, jossa säädetään: "Kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät."

Kun asia vuonna 2022 esiteltiin kaupunginvaltuustolle, esittelyssä annetaan ymmärtää, että yksityistielaki, kilpailulainsäädäntö ja yhdenvertaisuuslaki rajoittaisivat kunnan päätösvaltaa ja oikeutta itse huolehtia yksityisteiden tienpidosta. Kun sen päätteeksi

esitetään, että ”rahalliseen avustamiseen perustuva malli on lainmukainen tapa avustaa tiekuntia, jotka toimivat lainmukaisesti ja täyttävät kaupungin asettamat muutkin vaatimukset” tämä esitystapa on asiayhteydessä, jossa kaupungin oma tekeminen ja avustaminen esitetään vastakkain, omiaan antamaan kuvan, että vain rahallinen avustaminen olisi kunnalle sallittu tapa huolehtia yksityisteistä. Kuten edellä ilmenee, näin ei ole. Yksityistielain voimaantulo ei ole velvoittanut Kokkolan kaupunkia tekemään uusia yksityisteiden tienpitoa koskevia päätöksiä.

Esittelyssä todetaan myös, että jos kunta huolehtii yksityisteiden ympärivuotisesta ylläpidosta, se rikkoo ”tällä menettelyllä” lakia. Asiayhteydestä ilmenee, että ”lailla” tässä tarkoitetaan kilpailulainsäädäntöä. Kuntalain 126 §:n mukaan kunta saa kuitenkin tässäkin suhteessa hoitaa itsehallinnon nojalla yksityisteitäkin, koska sanotussa pykälässä säädetään: ”Kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ainakaan, jos 1) kunta tuottaa lain perusteella omana toimintanaan palveluja kunnan asiakkaille...”. Kaupunki ei siis riko kilpailulainsäädäntöä ottamalla hoitaakseen yksityisteiden tienpidon kunnassa.

Esittelyssä päätöksiä perusteltiin myös yhdenvertaisuuslailla ja kuntalaisten välisellä tasa-arvolla. Tasa-arvo ei kuitenkaan ole toteutunut valtuuston päätöksellä. Kaikki kuntalaiset tarvitsevat tieyhteyden kunnan alueella. Tässäkin suhteessa kaikkia kuntalaisia tulisi käsitellä tasapuolisesti. Näin ollen tarkasteluryhmänä tulisi olla kaikki kuntalaiset. Tarkastelusta ilmenee, että osa kuntalaisista saa tieyhteytensä maksetuksi kunnan varoilla, kun toinen, samaa kiinteistövero maksava pienempi osa saa omin varoin kustantaa tieyhteyksiä, jotka ovat kaikkien kuntalaisten käytössä. Verovaroja kustannetaan siis kokonaan joidenkin, mutta ei kaikkien kuntalaisten tiepalvelut.

Valtuustolle suunnatussa esittelyssä tasa-arvon määrittely myös muuttui pitkin matkaa. Ensin todettiin, että yhdenvertaisuuden tulee toteutua ”kaikkien kuntalaisten kannalta”. Esittelyn loppuosassa tarkasteluryhmä kuitenkin yhtäkkiä vaihtui, kun todettiin, että ”kaupungin tulee, saadakseen yksityisteiden varressa asuvat kuntalaiset yhdenvertaisiksi keskenään, luopua kaikkien yksityisteiden kesäkunnossapidosta.” Näin ollen esittelyssä ei edellytetty tasa-arvoa kaikkien kuntalaisten kesken.

Mikä siis on tasapuolista kohtelua? Se on sitä, että keskenään samanlaisia tapauksia kohdellaan samoin ja keskenään erilaisia tapauksia kohdellaan eri lailla.



Yhdenvertaisuuslain 9 pykälän mukaan ”sellainen oikeasuhtainen erilainen kohtelu, jonka tarkoituksena on tosiasiallisen yhdenvertaisuuden edistäminen taikka syrjinnästä johtuvien haittojen ehkäiseminen tai poistaminen, ei ole syrjintää.” Näin ollen myös yksityisteiden keskenään erilainen kohtelu on sallittua.

Kaupunginvaltuuston yksityisteitä koskevassa vuoden 2022 päätöksessä on siis esitetty tai ainakin annettu ymmärtää, että lainsäädäntö estäisi kuntaa tekemästä muun sisältöistä kuin esittelyssä esitettyä päätöstä. Kun tällaisia esteitä ei ole, asia on otettava uuden ja perusteellisemmän selvittelyn ja uusien päätösten kohteeksi. Lisäksi on tarpeen selvittää, minkä määräisiä tieavustusten tulisi olla ollakseen riittäviä kaupunginvaltuuston 19.9.2022 tekemän päätöksen mukaisella tavalla.

Me allekirjoittaneet pyydämme siksi, että Kokkolan kaupunki ryhtyy edellä esitettyihin toimiin ja että asia tuodaan valtuuston ratkaistavaksi.”

Liite A

Allekirjoitettu valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

## **Valtuustoaloite / Ilmastotoimien kustannukset sekä toimenpiteet kaupungille**

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 12  
53/00.01.06/2025

Valtuutettu Keränen esitti seuraavan valtuustoaloitteen:

” Tänään käsitellyssä Ilmasto-ohjelmassa löytyy kohta, jossa peräänkuulutetaan kustannusten läpinäkyvyyttä.

Sitowise Oy teki Kokkolan kaupungin pyynnössä hiilitaselaskelman ja tuloksesta selvisi, että Kokkolan kaupunki on kolminkertaisesti hiilinegatiivinen omiin päästöihin nähden.

Esitän, että Kokkolan kaupunki alkaa hankintoja ja toimenpiteitä tehdessä selvittämään ilmastotoimien kustannukset ja tuomaan tiedot säännöllisesti päättäjille sekä kaupunkilaisille tiedoksi. Samoin vaikuttavuusarvio tiedoksi päättäjille. Mitä konkreettista ollaan saatu sijoitetuilla euroilla.”

Liite A

Allekirjoitettu valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

## **Valtuustoaloite / Lukio-opetuksen tukiresurssi riittävälle tasolle**

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 13  
53/00.01.06/2025

Valtuuston puheenjohtaja Isotalus esitti seuraavan valtuustoaloitteen:

” Oppimisen tuen ja erityisopetuksen tarve on lisääntynyt huomattavasti viime vuosina, erityisesti oppivelvollisuus uudistuksen jälkeen. Myös yhteiskunta on muuttunut. Toiselle asteelle siirtävistä oppilaista suurella määrällä on erilaista oppimiseen liittyvää tuen tarvetta kuten neurokirjon haasteita, lukivaikeutta, keskittymisen haasteita ja niin edelleen. Myös erilaiset mielenterveyden haasteet, kuten ahdistushäiriöt tai masennus, vaikeuttavat oppimista ja vaativat lisättyä tukea sekä parempia oppimisen strategioita, jotta toisen asteen haastavat opinnot saadaan suoritettua.

Tällä hetkellä suomenkielisen lukion erityisopettajaresurssi on riittämätön. Kokkolan suomalaisessa lukiossa on noin 750 opiskelijaa ja Aikuis- ja ammattilukiossa on noin 250 opiskelijaa. Koko tätä joukkoa tukee yksi erityisopettaja nyt kun aiemmin hankerahoitettu toisen opettajan työpanos on jäänyt pois. Yhden erityisopettajan työpanos ei riitä vastaamaan opiskelijoiden tuen tarpeeseen ja ongelmat ovat alkaneet moninaistua. Riittämätön tuki on vaikuttanut siihen, että osalla opinnot ovat jopa keskeytyneet. Tuen puute vaikuttaa opiskelijoiden oppimiseen ja hyvinvointiin. Tilanne kuormittaa myös kuraattoria ja koulupsykologia. Useille opiskelijoille riittävä erityisopetuksen resurssi olisi tärkein ja riittävä tukitoimi.

Lukiolain oppimisen tukea ja erityisopetusta koskevien muutosten johdosta opetushallitus on valmistellut päivitysluonnoksen lukion opetussuunnitelman perusteiden lukuun 4.2 oppimisen tuki ja erityisopetus. Muun muassa lakiin kirjataan opiskelijoiden oikeudesta erityisopetukseen ja tukiopetukseen sekä lukioon tulee erityisopetukseen hallintopäätös, joka myös lisää erityisopettajan työmäärää omalta osaltaan lukiossa. Maaliskuussa tulee lopullinen päivitys. Päivitys tulee voimaan 1.8.25. Lukion oppimisen tukeen Suomessa osoitetaan 10 miljoonaa euroa. Tämä rahoitus ei ole korvamerkittyä, mutta se tarjoaa mahdollisuuden lisätä resursseja ja palkata toinen erityisopettaja, jotta voisimme vastata kasvaneeseen tuen tarpeeseen.

Kaupunginvaltuusto

§ 13

17.02.2025

---

Myös verrokkikaupunkeihin verrattuna Kokkolassa lukio-opetuksen erityisopetus on aliresurssoitu.

Me allekirjoittaneet esitämme, että Kokkolassa lukion erityisopetuksen resurssi on saatettava kestäväälle tasolle. Tuhannen lukiolaisen tukena tulisi olla ainakin kaksi kokopäiväistä erityisopettajaa.”

Liite A

Allekirjoitettu valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 5, § 6, § 7, § 9, § 10, § 11, § 12, § 13**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 3, § 4, § 8**

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä:**

## **VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

### **Valitusoikeus**

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

### **Valitusaika**

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### **Valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

## Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

Vaasan hallinto-oikeus  
PL 204  
65101 Vaasa  
vaasa.hao(at)oikeus.fi  
Puh. 029 5642 780  
Fax 029 5642 760

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

## Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden

prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#)