

Hankittavien työvoimapalvelujen puitesopimuksen valmistelu Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän kanssa

Keski-Pohjanmaan työllisyyslautakunta 07.10.2025 § 73

Valmistelija

Työllisyysjohtaja Perttu Kellomäki

Keski-Pohjanmaan kunnat ovat sopineet työvoimapalveluiden järjestämisestä kuntalain tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa ja ne muodostavat yhdessä Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen, jossa Kokkolan kaupunki toimii vastuukuntana.

Keski-Pohjanmaan työllisyysalue on käynnistänyt toimintansa 1.1.2025. Toimintaa ohjaa laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023). Laki määrittelee ne julkiset työvoimapalvelut, joita työvoimaviranomaisen tulee asiakkaille tarjota.

Työvoimaviranomainen järjestää työvoimakoulutuksena:

- 1) ammatillista osaamista ja valmiuksia lisäävää koulutusta;
- 2) yrittäjävalmiuksia lisäävää koulutusta sekä
- 3) kotoutumisen edistämisestä annetun lain 26 §:ssä tarkoitettua kotoutumiskoulutusta, lukuun ottamatta luku- ja kirjoitustaidon opetusta.

Työvoimakoulutuksena voidaan myös järjestää yhteishankintakoulutuksia työnantajan, yrittäjäksi aikovan henkilön toimeksiantajan tai yrittäjyysoikeudet luovuttavan yrityksen kanssa siten, että tämä osallistuu koulutuksen rahoittamiseen.

Työvoimaviranomainen ei kuitenkaan voi järjestää koulutusta, jonka tavoitteena on tutkinnon tai sen osan suorittaminen.

Työvoimakoulutuksen lisäksi Keski-Pohjanmaan työllisyysalue järjestää työvoimapalveluna osaamis- ja ammattitaitokartoituksia sekä koulutuskokeiluja.

Vuoden 2025 työvoimapalveluiden hankinnat on toteutettu hyödyntämällä Pohjanmaan ELY-keskukselta TE-palvelu-uudistuksen yhteydessä siirtyneitä sopimusoptyioita, joten hankintoja ei ole tarvinnut kilpailuttaa.

Kokkolan kaupungin ja Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän yhteistyötä työvoimapalvelujen hankinnoissa on käynnistetty Kokkolan kaupungin konsernivalvontaryhmässä. 9.9.2025 Kokkolan kaupungin konsernivalvontaryhmän kokoukseen oli kutsuttuna Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymästä johtaja Ari Maunuksela ja asiakkuusjohtaja Mika Väisälä sekä Keski-Pohjanmaan työllisyysalueelta työllisyysjohtaja Perttu Kellomäki. Kokouksessa

keskusteltiin työvoimapalveluiden hankinnoista ja erityisesti mahdollisuudesta solmia hankittavien palvelujen puitesopimus koulutusyhtymän ja työllisyysalueen vastuukunnan Kokkolan kaupungin välille. Yhteinen näkemys oli, että puitesopimus olisi tarkoituksenmukainen tapa työvoimapalveluiden hankintojen näkökulmasta.

Työllisyysalueen ja Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän kesken on valmisteltu puitesopimusta työvoimakoulutusten ja muiden työvoimapalveluiden järjestämiseksi. Kokkolan kaupunki on Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän suurin omistaja 49,08 %:n omistusosuudella, jolloin koulutusyhtymältä hankittava palvelu voidaan katsoa sidosyksikköhankinnaksi. Siltä osin, kun Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä ei pystyisi palvelua tuottamaan osa koulutuksen palvelutarjonnasta jäisi edelleen kilpailullisille markkinoille.

Kokkolan kaupungin ja Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän välille solmittaisiin puitesopimus, jossa määriteltäisiin palvelujen tuottamisen pääkohdat. Puitesopimus olisi luonteelta yleinen ja toistaiseksi voimassa oleva. Puitesopimuksen allekirjoittamisen jälkeen solmittaisiin yksilöidyt koulutusalaakohtaiset palvelusopimukset. Palvelusopimuksissa kuvataan koulutusyhtymältä hankittavan palvelun keskeinen sisältö, laatuvaatimukset, tehtävänjaot sekä kustannusten päälinjat. Palveluiden hinnoittelusta sovitaan talousarviovalmistelun yhteydessä erillisellä liitteellä vuodeksi kerrallaan. Keski-Pohjanmaan työllisyysalue käyttää vuosittain työvoimapalvelujen hankintoihin noin miljoona euroa.

Keski-Pohjanmaan työllisyyslautakunnan toimintasäännössä määritellyt hankintavaltuuksien rajat tulevat sovellettavaksi myös hankinnoissa, jotka jäävät hankintalain soveltamisen ulkopuolelle.

Hankintojen toteuttaminen puitesopimuksen perusteella Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymältä mahdollistaisi entistä joustavammat koulutusten aloitusajankohdat sekä sisällöllisten muutosten tekemisen. Koska palveluhankintojen kilpailutusprosessi poistuisi lähes kokonaan, työllisyysalue ei jatkossa tarvitsisi hankinta-asiantuntijaresurssia.

Kokkolan kaupungin ja Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän välille solmittava sopimus ei rajoittaisi työllisyysalueen mahdollisuuksia hankkia työvoimapalveluita muilta palvelun tuottajilta.

Sopimusluonnos oheisaineistona.

Työllisyysjohtaja

Keski-Pohjanmaan työllisyyslautakunta päättää hyväksyä puitesopimuksen valmistelun periaatteet Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän kanssa ja valtuuttaa työllisyysjohtajan jatkamaan neuvotteluja sopimuksen yksityiskohdista.

Päätös

Keski-Pohjanmaan työllisyyslautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Valmistelija	Työllisyysjohtaja Perttu Kellomäki Työllisyysjohtaja sekä hallintoasiantuntija ovat jatkaneet neuvotteluja työvoimapalvelujen puitesopimuksesta Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymän kanssa ja sopimusluonnokseen on tehty tarvittavia muutoksia. Sopimuksen alkuvaiheessa hinnoittelu perustuu nykyisten työvoimakoulutusten ja palveluiden sopimushintoihin. Koulutusten ja palveluiden hinnoittelusta sovitaan vuosikohtaisella sopimusliitteellä. Oheisaineistona hinnoitteluliite 2026. Sopimuksessa tarkoitettua työvoimakoulutuksen, kotoutumiskoulutuksen sekä työllisyyttä edistävien palvelujen toteutumista ohjaa ja seuraa ohjausryhmä, johon nimetään edustajat tilaajan ja toimittajan puolesta. Ohjausryhmä vastaa koulutus- ja palvelutarjonnan yhteissuunnittelusta, niiden toteutumisen seurannasta sekä arvioinnista minimissään kolmen kuukauden välein. Ohjausryhmä valmistelee vuosittain esityksen seuraavaa kalenterivuotta koskevasta koulutus- ja palvelutarjonnasta. Liite A Puitesopimus työvoimakoulutusten, kotoutumiskoulutuksen, työllisyyttä edistävien valmennusten ja palveluiden tuottamisesta
Työllisyysjohtaja	Keski-Pohjanmaan työllisyyslautakunta päättää hyväksyä puitesopimuksen työvoimakoulutusten, työllisyyttä edistävien valmennusten ja palveluiden tuottamisesta.
Käsittely	Jäsenet Isopahkala, Pekkarinen ja Märsylä ilmoittivat itsensä esteelliseksi asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HL 28 §, yhteisöjäävi). Pöytäkirjan tarkastajana toimi Eemeli Kurikka.
Päätös	Keski-Pohjanmaan työllisyyslautakunta hyväksyi päätösesityksen.