

Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle valituksen johdosta / Asemakaavan hyväksyminen / Elisabethin hautausmaan laajennus

Kaupunginhallitus 01.09.2025 § 347
879/10.02.03/2022

Valmistelijat

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg ja kaavasuunnittelija Tanja Hakala.

Lausuntopyyntö

Kaupunginvaltuuston 12.5.2025 § 31 tekemästä, Elisabethin hautausmaan laajennuksen asemakaavaa koskevasta hyväksymispäätösestä on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen päiväyksellä 19.6.2025. Vaasan hallinto-oikeus on pyytänyt asiassa Kokkolan kaupunginhallituksen lausunnon päivämäärällä 24.7.2025, diaarinumero 824/03.04.04.16/2025.

Kaupunginvaltuuston pöytäkirja on asetettu nähtäville 14.5.2025 ja asianosaisille on lähetetty pöytäkirjanote 15.5.2025.

Vaasan hallinto-oikeuden 24.7. päivätyn lähetteen mukaan lausunto ja asiakirjat pyydetään toimittamaan hallinto-oikeuteen 23.8.2025 mennessä. Kaupunginhallituksen kokousrytmistä johtuen lausunnot on haettu lisää aikaa. Vaasan hallinto-oikeus myönsi lisää aikaa lausunnon antamiselle 6.9.2025 mennessä.

Asemakaavaa koskeva valitus on laillisuusvalitus. Asemakaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin kuntalaissa säädetään (maankäyttö- ja rakennuslaki 188.1 §, 1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölaki). Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen (kuntalaki 135 §). Kunnallisvalituksessa on siten kysymys laillisuusvalituksesta.

Valituksen sisältö

Valituksen ovat jättäneet 4 yksityishenkilöä yhdessä. Alla tiivistelmä valituksesta:

Valituksen mukaan kaupunginvaltuuston päätös vaikuttaa kielteisesti valituksen jättäneiden omistamaan kiinteistöön ja sen tulevaan käyttöön.

Valituksen mukaan päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, koska riittäviä tutkimuksia ja vaikutuksen arviointeja eikä erilaisten ympäristötekniisten tutkimusten ja arviointien valmistelua ole tehty tai ole saatavilla. Viranomainen on ylittänyt valtuutensa, koska tehtävä on suoritettu puutteellisesti ja tämän vuoksi päätös on puutteellisuuden takia lainvastainen.

Valituksen jättäneet henkilöt vastustavat koko projektia mm. ekologisista ja kaavoituksellisista syistä ja se tulee hylätä. Valituksessa kerrotaan, että valituksen tekijät ovat jo aikaisemmin esittäneet, että hautausmaan laajentaminen ei ole suotuisaa, vaan on löydettävä parempia ratkaisuja.

Valituksessa viitataan myös kaavaehdotuksesta tehtyyn muistutukseen.

Oheisaineisto: Valitus kokonaisuudessaan

Esitys lausunnoksi

Valituksen johdosta Kokkolan kaupunki lausuu asiassa seuraavaa:

Kaupungin näkemyksen mukaan valitus tulee hylätä seuraavin perustein:

Kaupunki vastaa alueidenkäytön suunnittelusta ja tekee suunnittelua alueidenkäyttölakiin (aiempi maankäyttö- ja rakennuslaki) perustuvan suunnittelujärjestelmän mukaisesti siten, että kullekin alueelle aiemmin laaditut yleiskaavat ohjaavat asemakaavoitusta. Suunnittelualueelle 13.1.1992 vahvistetussa yleiskaavassa (oikeusvaikutukseton Kokkolan yleiskaava 2010) on osoitettu seuraavat merkinnät: lähivirkistysalue (VL) ja yksityisten palveluiden ja teollisuuden laajenemisaalue (PT 1). Elisabethin hautausmaan laajennuksen asemakaava ei poikkea yleiskaavan sallimasta alueidenkäytöstä, eikä se vaikeuta alueen myöhempää asemakaavoitusta.

Selvitysten riittävyys

Alueidenkäyttölain (aikaisemmin maankäyttö- ja rakennuslain) 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus.

Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n (895/1999) 1 momentin mukaan maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 1 §:ssä tarkoitettuja kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus, aikaisemmin tehdyt selvitykset sekä muut selvitysten tarpeellisuuteen vaikuttavat seikat. Selvitysten on annettava riittävät tiedot, jotta voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset: 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön; 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon; 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin; 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen; 5) kaupunkikuvaan,

maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön; 6) elinkeinoelämän toimivan kilpailun kehittymiseen.

Asemakaavaselostuksen sivulla 4, kappaleessa 1.5 Luettelo muista kaavaa koskevista asiakirjoista, on lueteltuna asemakaavan suunnittelun pohjana käytettyjä selvityksiä. Näistä selvityksistä Luontoinventointi, yleissuunnitelman yhteenveto, happamien sulfaattimaiden tutkimus, massatasapaino tutkimus, hulevesisuunnitelma ja kosteikon yleissuunnitelma ovat olleet kaupunkirakennelautakunnan 20.11.2024 päätöksenteon pöytäkirjan liitteenä ja luettavina myös kokkola.fi -Internetsivuilla. Kaavaselostuksen muut asiakirjat ja selvitykset ovat olleet saatavilla kaupunkisuunnittelussa kaavan laadinnan yhteydessä.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 25 §:ssä on kerrottu mitä asemakaavan selostuksessa on esitettävä. Kaavaselostuksen sivulla 6, kappaleessa 3.1 on selvitys suunnittelualueen oloista. Asemakaava perustuu asemakaavan selostuksessa esitettyihin aineistoihin ja kaavan laadinnan yhteydessä tehtyihin selvityksiin ja tutkimuksiin.

Valituksessa esitetyt omistajien oman maa-alueen suunnitelmat rakentamisesta tai toiveet omistamansa alueen maankäyttöön, kuten leiriytymispaikka alueelle tai asuntovaunujen säilytyspaikka, eivät sijaitse tämän asemakaavatyön alueella, eivätkä rajaudu kaavoitettavaan alueeseen.

Valituksessa on esitetty myös virheellisiä väittämiä, joiden mukaa alueen läpi kulkeva veto-oja jäisi maa-ainesten alle, hautausmaa-alueella nostettaisiin maanpintaa kuudella metrillä ja pohjaveden pintaa laskettaisiin. Näihin väittämiin on vastattu kaavaselostuksessa sivuilla 42 ja 43, kaavanlaatijan muistutukseen antamassa vastineessa. Lisäksi kaavaselostuksen kappaleessa 3.1.8 Hulevedet, on kerrottu alueen läpi kulkevasta veto-ojasta. Veto-oja säilytetään alueella ja sillä on asemakaavassa kaavamääräys hule. Hautausmaa-alueen korttelissa on kaavamerkinnällä suurin sallittu maanpinnan korkeus +6 metriä merenpinnasta. Massoittelukaavion mukaan keskimääräinen korkeus alueella on +4 metriä merenpinnasta. Kaavaselostuksen kappaleessa 3.1.2 Luonnonympäristö kohdassa, sivulla 8, Pohjavesialue, on kerrottu pohjaveden suojelun tärkeydestä ja että pohjaveden laadun tai pohjaveden määrän muutoksia ei tule aiheutua.

Liikenne- ja ratkaisu

Asemakaavaehdotuksessa 20.11.2024 ollut liikenne- ja ratkaisu on muuttunut ja se on otettu huomioon teknisessä korjauksessa 17.2.2025. Tekninen korjaus on tehty Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen asemakaavaehdotukseen antaman lausunnon perusteella, huomioiden lausunnossa esiin tulleet seikat alueen liikenteestä. Teknisissä muutoksissa 17.2.2025, asemakaavaehdotuksesta on poistettu ohjeellinen ajorasite hautausmaan laajennusalueen eteläosasta Petininkujalle, kaavaehdotukseen on tehty muutos lähivirkistysalueen (VL/eko) rajaukseen kaavan eteläosassa. Muutoksen jälkeen lähivirkistysalue

ei ulotu Petininkujaan saakka. Asemakaavaehdotukseen on lisätty ohjeellinen ajorasite Elisabetintien kohdalta etelään. Ohjeellisella ajorasitteella huomioidaan Elisabetintieltä Petininkujalle suuntautuvan ajoyhteyden toteuttaminen myöhemmin. Lisäksi kaavaselostukseen on tehty 17.2.2025 muutoksiin liittyvät täydennykset. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen antaman lausunnon sisältö sekä siihen annettu vastine ovat asemakaavaselostuksen sivulla 40, kohdassa Liite 2, Ehdotusvaiheen lausunnot, muistutukset ja kaavanlaatijan vastineet.

Kokkolan kaupunki vaatii, että valitus on hylättävä perusteettomana. Kaupunginvaltuuston päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, kaupunginvaltuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa hyväksyessään asemakaavan muutoksen ja hyväksymispäätös on tehty maankäyttö- ja rakennuslain (nyk. alueidenkäyttölaki) säädöksiä noudattaen eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen.

Liite A	Lausuntopyyntö ja sen käännös suomeksi
Oheisaineisto	Valitus kokonaisuudessaan ja sen käännös suomeksi

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa valituksen johdosta Vaasan hallinto-oikeudelle yllä olevan lausunnon.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.