

Lausuntopyyntö ympäristövaikutusten arviointiohjelman tarveharkinnasta, Hycamite TCD Technologies Oy

Rakennus- ja ympäristölautakunta 06.11.2024 § 151
725/11.00.03/2024

Valmistelija

Johtava ympäristötarkastaja Tuomas Hirvijoki

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus pyytää lausuntoa Kokkolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta koskien Hycamite TCD Technologies Oy:n ympäristövaikutusten arviointiohjelman tarveharkintaa. Lausunto tulee antaa 8.10.2024 mennessä. YVA - tarveharkintaselvityksen on laatinut Envineer Oy ja YVA-tarpeen ratkaisee Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus. Tässä YVA-tarveharkinnassa tarkasteltavana hankkeena on kahden vuoden koeluonteisen toiminnan jälkeinen koetoimintakäyttöön jäävä laitos, jossa valmistetaan metaanikaasusta muun muassa vetyä ja hiiltä. Vety tuotetaan pyrolyysilla ja prosessin sivutuotteena syntyy kiinteää hiiltä.

Hycamite TCD Technologies Oy:n tuotantolaitos sijoittuu Kokkolan KIP-alueelle. Tarkempi sijainti on liitteessä A. Envineer Oy:n laatima YVA-tarveharkinta -selvitys on oheismateriaalissa A.

Liite A
Oheismateriaali A

Sijainti
YVA-tarveharkinta

Ehdotus lausunnoksi:

Kokkolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että käyttöön jäävä koetoimintalaitos ei tarvitse YVA-menettelyä jäljempänä esitetyin perusteluin. Kokkolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen tulkitsee, että laitos ei sisälly YVA-lain (2017/252) liitteen 1 hankeluottelon laitoksiin, koska ei ole integroitu tuotantolaitos, eikä yksittäistapauksena arvioituna arvioida muodostavan merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia huomioiden YVA-lain liitteen 2 päätöksen teon perusteena olevat tekijät.

Perustelut

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (2017/252)

3 § 1 mom. ”Tätä lakia ja ympäristövaikutusten arviointimenettelyä sovelletaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia. Ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä arvioitavat hankkeet ja niiden muutokset luetellaan liitteessä 1.”

3 § 2 mom. ”Arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin 1 momentissa tarkoitettuun muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, 1 momentissa tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.”

3 § 3 mom. ”Päätettäessä arviointimenettelyn soveltamisesta yksittäistapauksessa on sen lisäksi, mitä 2 momentissa säädetään, otettava huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti ja sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään liitteessä 2”.

YVA-lain Liitteen 1 hankeluettelo:

6) kemianteollisuus, 6c) kemianteollisuuden integroidut tuotantolaitokset, joissa valmistetaan teollisessa mittakaavassa aineita kemiallisilla muuntoprosesseilla ja joissa tuotetaan mm.:

- orgaanisia kemikaaleja
- epäorgaanisia kemikaaleja

8) energian ja aineiden siirto sekä varastointi:

8c) öljyn, petrokemian tuotteiden tai kemiallisten tuotteiden varastot, joissa näiden aineiden varastosäiliöiden tilavuus on yhteensä vähintään 50 000 kuutiometriä;

Hallituksen esitys HE 102/2018 vp

2.1 Lainsäädäntö ja käytäntö

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA-menettely) sovelletaan ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (252/2017, jäljempänä YVA-laki) 3 §:n 1 momentin mukaisesti hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia. Hankkeista, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä, säädetään lain liitteessä 1. Liitteen hankeluettelo sisältää yhteentoista toimialaan ryhmiteltynä 52 alakohtaa, joista osa sisältää lukuisia yksittäisiä hankkeita. Toimialat ovat ..., 6) kemianteollisuus ja mineraalituotteiden valmistus, sekä 12) edellä kohdissa 1-11 mainittujen hankkeiden kooltaan vastaavat muutokset.

Hankeluettelossa mainittujen hankkeiden lisäksi arviointimenettelyä voidaan soveltaa yksittäistapauksessa tehtävän päätöksenteon perusteella. Lain 3 §:n 2 momentin mukaan arviointimenettelyä sovelletaan myös sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioiden, hankeluettelon hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Päätettäessä menettelyn soveltamisesta yksittäistapauksessa on pykälän 3 momentin mukaan otettava huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Nämä tekijät määritellään tarkemmin lain liitteessä 2. Lisäksi valtioneuvoston ympäristövaikutusten arviointimenettelystä antaman asetuksen (277/2017, jäljempänä YVA-asetus) 2 §:ssä määritellään tarkemmin luonnonympäristön sietokyvyn arvioinnissa huomioitavat tekijät.

3 Esityksen tavoitteet ja ehdotut muutokset
3.2.6 Hankeluettelon 6 kohta: Kemianteollisuus

6 kohdan c alakohta

Kemianteollisuutta koskeva c alakohta sisältäisi kemianteollisuuden laitokset YVA-direktiiviin kirjatussa laajuudessa. Soveltuvin kohdin sen termejä esitetään kuitenkin yhtenäistettäväksi ympäristönsuojelulaissa (527/2014) omaksuttujen termien kanssa niin, että tulkintaepäselvyydet ympäristönsuojelulain ja YVA-lain välillä jäisivät mahdollisimman vähäisiksi.

Alakohta rajattaisiin YVA-direktiivin mukaisesti koskemaan kemianteollisuuden integroituja tuotantolaitoksia, joissa tuotetaan alakohdassa mainittuja aineita teollisessa mittakaavassa. YVA-direktiivin määritelmän mukaisesti integroidulla tuotantolaitoksella tarkoitetaan laitosta, jossa on useita yksiköjä yhdessä toiminnallisesti toisiinsa liitettyinä. YVA-direktiivin hankeluettelojen tulkintaa koskevan ohjeen mukaan yksiköiden yhtenäisyyttä arvioitaessa lähtökohtana voidaan pitää sitä, että kokonaisuus pitää sisällään eri yksiköitä, jotka ovat palvelevat yhteistä päämäärää tuottaen välituotteita tai tuotantoprosessin kannalta tarpeellisia aineita muille yksiköille. Teollisen mittakaavan määrittelyn osalta YVA-direktiivin tulkintaohje viittaa teollisuuden päästöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (2010/75/EU, jäljempänä teollisuuspäästädirektiivi) ohjeistukseen teollisen mittakaavan tulkinnassa, jonka mukaisia tulkintoja voitaneen hyödyntää näin ollen myös YVA-direktiivin mukaista teollista mittakaavaa tulkittaessa. Euroopan komission teollisuuspäästädirektiivin tulkintaa koskevan ohjeistuksen mukaan teollisen mittakaavan määrittelyssä tulee ottaa huomioon useita näkökohtia, muun muassa tuotteen luonne, tuotannossa käytetyn laitoksen tai laitteiden teollinen luonne, tuotannon määrä sekä kaupallinen tarkoitus. Ohjeistuksessa todetaan, että tuotanto kaupallisiin tarkoituksiin on vahva osoitus mittakaavan teollisesta tasosta, mutta se ei riitä ainoaksi kriteeriksi.

Kemiallisella muuntoprosessilla YVA-direktiivin hankeluettelojen tulkintaa koskevan ohjeen mukaan tarkoitetaan prosessia, jossa tapahtuu yksi tai useampi kemiallinen reaktio. Tämän todetaan pitävän sisällään myös bioteknologiset tai biologiset prosessit, jotka liittyvät kemialliseen muuntamiseen, esimerkkinä fermentointi.

Johtava ympäristötarkastaja

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää:

1. antaa ehdotetun lausunnon
2. tarkastaa pykälän kokouksessa

Päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Tuomas Hirvijoki poistui kokouksesta klo 18.40