

**TALOUSARVIOESITYS 2025**  
**JA EHDOTUS TALOUSSUUNNITELMAKSI 2026-2027**



RYL 17.9.2024

## Kaupunkiluvitus Yleiset tavoitteet

Vastuualueen henkilötyövuodet	2023 Toteuma	2024 Talousarvio	2025 Talousarvio
virkasuhteiset	17	19	19
työsuhteiset	4,15	5,15	5,15
muut			
<b>yhteensä</b>	<b>21,15</b>	<b>24,15</b>	<b>24,15</b>

### Toiminnan yleisperustelut

Kaupunkiluvitus hoitaa rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisuudessa Maankäyttö- ja rakennuslain (vuoden 2025 alusta rakentamislaki sekä alueidenkäyttölaki) mukaisia rakennusvalvontaviranomaiselle kuuluvia lupa- ja valvonta-asioita. Tässä toiminnassa keskeisiä asioita ovat rakentajien neuvonnan ja ohjauksen ohella lupa-asioiden sujuva käsittely sekä rakentamisen valvonta suoritettavien tarkastusten ja yleisvalvonnan avulla.

Kaupunkiluvituksen tehtävänä on hoitaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvia tehtäviä tavoitteena kestävästi kehittyvä, terveellinen, viihtyisä ja luontosuhteiltaan monimuotoinen elin- ja luonnonympäristö. Ympäristönsuojelun päätoimintaperiaatteena on luonnonvarojen säästeliäs käyttö ja ympäristöhaittojen ennaltaehkäiseminen maankäytön suunnittelun, lupa- ja ilmoitusmenettelyiden, valvonnan sekä tiedottamisen ja opastuksen keinoin. Kaupunkiluvitukseen on sijoitettu kaupungin ilmastoasiantuntijan määräaikainen tehtävä.

Kaupunkiluvitus huolehtii maankäyttö- ja rakennuslain mukaisista kaupungin katu- ja muiden yleisten alueiden sekä kaupungin omistamien alueiden lupa-asioista.

Kaupunkiluvituksen tehtävänä on huolehtia kaupungin ja muusta erikseen sovitusta pysäköinninvalvonnasta. Pysäköinninvalvonta on kaupungin pysyväisluonteista toimintaa, jota säätelee Laki pysäköinninvalvonnasta. Kaupunki on ottanut hoitaakseen myös laissa poliisille määrättyjä pysäköinninvalvontaan liittyviä tehtäviä.

### Yhteenveto talousarviosta 2025 ja taloussuunnitelmasta 2026–2027

Vastuualueen tavoitteena on hoitaa tehokkaasti ja joustavasti kaikki lakisääteiset ja muut tehtävänsä ja ylläpitää valvonnan taso asiakasystävällisenä, nopeana ja taloudellisena toimintana.

Rakennusluvut käsitellään ja saatetaan päätökseen nopeasti ja tasokkaasti sekä suoritetaan pyydyt tarkastukset ja katselmukset ilman viivettä.

Poikkeamispäätöksiä - ja suunnittelutarveratkaisuja koskevien hakemusten käsittely on viivytyksetöntä ja asiakaslähtöistä. Riittäviin selvityksiin perustuva lupaharkinta, valmistelu ja päätöksenteko on laadukasta.

Ympäristönsuojelun osalta keskeisinä tavoitteina ovat erilaisten lupien ja ilmoitusten viivytyksetön käsittely sekä laadukkaat taustaselvitykset ja toteutuksen valvonta. Lupa- ja yleisvalvontaa tehostetaan. Kehittämishankkeisiin osallistutaan mahdollisuuksien mukaan.

Yleisten alueiden sähköiset luvat ja ilmoitukset käsitellään viivytyksettä ja ja asiakkaille annetaan neuvontaa lupahakemusten laatimisessa.

Pysäköinninvalvonnan asiakastytyvääisyyttä pyritään parantamaan ohjeistuksella ja neuvonnalla. Lisätään yhteistyötä liikennesuunnittelun ja katujen kunnossapidon sekä keskustan yritysten kanssa kenttätyössä havaittujen liikenteellisten epäkohtien poistamiseksi. Lisäksi pysäköinnintarkastajat opastavat ja antavat lisätietoja kaupunkiluvituksen tehtävänä olevien katualuelupien hakemiseen.

Koko vastuualueella pyritään edelleen lisäämään sähköisten lupapalveluiden käyttöä. Lupiin liittyvä asiakasneuvonta ja -ohjaus on laaja-alaista ja tasokasta. Asiakaspalvelua parannetaan ottamalla käyttöön Outlook -pohjainen vapaiden asiakaspalveluaikojen varausjärjestelmä rakennusvalvonnassa. Jalkaudutaan asukastapahtumiin kertomaan kaupunkiluvituksen palveluista ja opastamaan sähköisten hakemusten täyttämässä.

Rakennusvalvonnassa on vuoden 2024 aikana näkynyt rakennusalan alavireisyys erityisesti pientalojen ja muun pienrakentamisen käsittelyyn tulevien rakennuslupien määrässä. Myös vuoden 2025 alusta voimaan tuleva uusi rakentamislaki ja pienten kohteiden vapauttaminen rakennuslupavelvoitteesta ja siirtyminen osittaiseen ilmoitusmenettelyyn ovat vaikuttaneet lupahakemusten määrään. Kokkolassa kuitenkin teollisuuden investoinnit ja isojen infrahankkeiden eteneminen ovat olleet positiivisia signaaleja rakentamisalalle. Vuoden 2025 alusta voimaan tuleva rakentamislaki ja myöhemmin voimaan tuleva alueidenkäyttölaki edellyttävät mm. rakennusjärjestyksen uusimista sekä muutoksia hallinto- ja toimintasääntöön. Rakentamisen lupatyyppit muuttuvat lakimuutosten myötä, mikä edellyttää uusien lupatyyppien laatimisen ja käyttöönoton sähköisessä lupajärjestelmässä. Uuteen rakentamislakiin kirjataan lupaviranomaista velvoittavat käsittelyajat rakentamisluvulle sekä sijoittamisluvulle. Viranhaltijoiden ja lautakunnan jäsenten kouluttamiseen tarvitaan panostusta vuoden 2025 aikana lakimuutosten seurauksena. Sujuvaa asiakaspalvelua helpottamaan otetaan käyttöön sähköinen kalenteriajanvaraus, josta asiakas voi varata itselleen sopivimman ajan rakennustarkastajalle.









Yleisten alueiden lupien määrät ovat vuosittain kasvaneet ja niiden käsittely on ollut viivytyksetöntä. Valokuituverkkojen rakentaminen jatkuu asemakaava-alueilla vilkkaana, mikä on näkynyt lupamäärien kasvuna ja myös lisääntyvinä valituksina asunalueilta. Operaattoreiden ohjeistukseen ja ennako-ohjaukseen on pyritty panostamaan. Lupia käsittelee yksi tarkastaja, joten lupavalvontaan on jatkossakin vähäiset resurssit.








Ympäristönsuojelussa on saatu täytettyä pitkään jatkunut henkilöstövaje vuoden 2024 lopulla. Laajoja ympäristönsuojelua työllistäviä YVA-hankkeita on vireillä edelleen tavanomaista enemmän tuulivoimasektorilla sekä suurteollisuudessa. Vuoden 2025 aikana toteutetaan ilmanlaadun seurannan yhteishankkeena laaja bioindikaattoriselvitys yhteistyössä alueen teollisuuden, kuntien ja myös Pietarsaaren seutukunnan kuntien kanssa. Kokkolan ympäristöpalvelut koordinoi hanketta. Kokkolan kaupungin ilmastosuunnitelma valmistuu vuoden 2025 aikana. Kaupungin www-sivuille avatussa Ilmastovahdissa voi seurata kaupungin ilmastotoimenpiteiden edistymistä. PK-sektorin yritysyrityksiä ja vastuullisuuskumppanuus -toimintaa tullaan edistämään hanketoimintana.

Pysäköinninvalvonnassa on edelleen kehitetty sähköisiä lupapalveluita ja mobiilipalveluita pysäköintimaksuihin. Valvonnassa panostetaan edelleen asiakkaiden neuvontaan ja ohjaukseen. Pysäköinninvalvonnan näkyvyys katukuvassa ja hyvät asiakaskokemukset ovat tärkeä tavoite.

## Strategian toimeenpano

Kaupunkistrategian tavoite	Vastuualueen toimenpide	Mittari	Hyte	Tila
<b>Kukoistava kaupunki</b>				
Vuosikate > poistot	Vastuullinen taloudenpito, joka varmistaa talousarviossa ja sille asetetussa kehityksessä pysymisen (K/E)	Talousarvion pitävyys ja nettokustannusten kehitys.	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu
<b>Yrittäjäturvallisuus: Logistisesti loistava, yrittäjälle ystävällinen – Kokkola on paras yrittäjyyden ympäristö</b>				
Kilpailukyyn varmistaminen	Ajantasaiset ja oikeudenmukaiset taksat kaupunkiluvituksessa.	Maksujen toteumatiedot, €	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu
Tavoitteellinen investointien houkuttelu	Yhteyshenkilö yritysten lupaneuvontaan ja sidosryhmäyhteistyöhön	Neuvontatapahtumien määrä/vuosi	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu
Kilpailukyyn varmistaminen	Poikkeamisluvat ja suunnittelutarveratkaisut käsitellään 3 kk tavoiteajassa, rakennusluvut (tavanomaiset) 1,5 kk ja isot (esim. isot laitokset, kerrostalot) 3 kk tavoiteajassa.	Käsittelyajat eri lupatyypeille vrk; käsittelyaika alkaa siitä, kun lupa on hyväksytty käsittelyyn sähköisessä lupajärjestelmässä.	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu

	Asiakaspalvelun kehittäminen sähköisellä ajanvarausjärjestelmällä	Sähköinen ajanvarausjärjestelmä on otettu käyttöön rakennusvalvonnassa.  Kalenterivarausten määrä vuosittain.	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
<b>Elämyksellisyys: Ilmapiiriltään innostava, yhteisöllisyyteen kannustava</b>				
Monipuolinen ja omaleimainen kulttuuri-, liikunta- ja tapahtumatarjonta	Neuvonta ja opastus tapahtumien järjestäjille jouhevan lupakäsittelyn varmistamiseksi. Tapahtumalupien viivytyksetön käsittely.	Tapahtumalupien määrä / vuosi 	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
Monipuoliset asumisen vaihtoehdot, turvalliset ja viihtyisät elinympäristöt sekä elävä kaupunkikeskusta ja aktiiviset kylät	Varmistetaan asukkaille viihtyisä ja turvallinen asuinympäristö. Rakennetun ympäristön siisteyden edistäminen. Vuosittaiset katselmukset	Roskaantumislmoitukset kpl  Lautakunnan katselmukset kpl 	<input checked="" type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
<b>Lapsiystävällisyys: Meillä jokaisella lapsella ja nuorella on mahdollisuus kasvaa omaksi itsekseen</b>				
Lasten ja nuorten aito osallistaminen	Edistetään lasten ja nuorten osallisuutta ja vahvistetaan ennaltaehkäisevää toimintaa lasten ja nuorten syrjäytymisen ehkäisemiseksi. Ympäristökasvatus ja luontokoulutoiminnan tukeminen.	Luontokoulun kummiluokkasopimus. Toteutuneet luontokoulu- ja kummiluokkapäivät. 	<input checked="" type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
<b>Kestävästi kehittyvä – hiilineutraali Kokkola 2035</b>				
HINKU verkostoon liittyminen	Kaupunki tekee kevään 2023 aikana tarvittavat päätökset ja toimenpiteet HINKU-kriteerien täyttämiseksi.	Mittarit täydentyvät ilmastotavoitteiden hyväksymisen jälkeen. 	<input checked="" type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
Uudistuvien energiatuotantomahdollisuuksien edistäminen	Rakentajille lisätään neuvontaa ja ohjausta kiinteistökohtaisten uusiutuvan- ja energiaa säästävien energiainvestointien toteutukseen. Lupamenettelyn jouhevoittaminen mm. aurinkopaneeli- ja ilmalämpöpumppujen rakentamisessa.	Neuvontakertojen määrä / vuosi 	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
Ilmastotietoisuuden lisääminen ja kotitalouksien tukeminen	Ilmastotavoite viestinnän lisääminen asukkaille, yrityksille ja maa- ja metsätalousyrittäjille.	Ilmastoviestinnän määrä, kävijämäärä ilmastovahdissa. 	<input checked="" type="checkbox"/>	Ei aloitettu 

	Ilmastovahti on otettu käyttöön (K/E).			
<b>Kukoistava kaupunki – kestävä ja tasapainoinen kuntatalous</b>				
Vuosikate > poistot			<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
<b>Osaava, vastuullinen ja hyvinvoiva henkilöstö</b>				
Vastuullinen, uudistuva ja kokeileva toimintakulttuuri	Henkilöriippumattomien palveluprosessien kehittäminen palvelun sujuvuuden ja tasalaatuisuuden varmistamiseksi. Käsiteltävien asioiden seurantajärjestelmän kehittäminen ja viivytyksetön lupien käsittely.	Lupa-, ilmoitus- ja lausuntomäärät, kpl  Käsittelyajat, pvä  Asiakasneuvontakontaktikertojen määrä, kpl (puhelut, s-postivastaukset, asiakaskäynnit ja -tapaamiset)  Liitetaulukko yllä. 	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
<b>Työllisyys: Toimivat työmarkkinat</b>				
Asiakkailla selkeä digitaalinen palvelualusta ja asiointipiste	Lupien ja ilmoitusten sähköisten palveluiden lisääminen. Kaikki luvat sähköisen järjestelmän kautta (K/E).	Käytössä olevien sähköisten lupa-, ilmoitus- ja oikaisuvaatimusasioiden määrä, kpl  Muiden kuin sähköisen järjestelmän kautta toimitettujen hakemusten määrä, kpl 	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
Osaava, vastuullinen ja hyvinvoiva henkilöstö	Henkilöstön ja lautakunnan koulutus ja varautuminen uuden rakentamislain soveltamiseen	Koko lautakunta ja henkilöstö on koulutettu (K/E).  Rakennusjärjestys, hallintosääntö ja toimintasääntö sekä sähköisen palvelun lupatyypit on uusittu vastaamaan uuden rakentamislain vaatimuksia.	<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu 
			<input type="checkbox"/>	Ei aloitettu 



## KOKKOLA

TP 2023

TA 2024

TAES 2025

muutos%  
.24/.25RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA  
Kaupunkiluvitus**Toimintatuotot**

Myyntituotot	139 035	115 000	164 000	42,6 %
Maksutuotot	602 768	590 000	620 000	5,1 %
Tuet ja avustukset	9 000	0	0	
Vuokratuotot				
Muut toimintatuotot	345 353	300 000	300 000	0,0 %
Valmistus omaan käyttöön	1 837	0	0	
<b>Toimintatulot yhteensä</b>	<b>1 097 993</b>	<b>1 005 000</b>	<b>1 084 000</b>	<b>7,9 %</b>
<b>Toimintakulut</b>				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-1 004 264	-1 248 875	-1 244 475	-0,4 %
Henkilöstökorvaukset	4 449	1 900	3 500	84,2 %
Henkilösivumenot				
Eläkemenot	-204 480	-283 483	-245 734	-13,3 %
Muut henkilösivumenot	-42 965	-51 204	-34 845	-31,9 %
Henkilöstökulut	-1 247 260	-1 581 662	-1 521 554	-3,8 %
Palvelujen ostot	-303 445	-373 784	-483 470	29,3 %
Aineet, tarvikkeet ja t	-28 535	-25 050	-19 200	-23,4 %
Avustukset		0	0	
Vuokramenot	-129 506	-148 432	-138 384	-6,8 %
Muut toimintakulut	-31 075	-39 500	-38 600	-2,3 %
<b>Toimintakulut yhteensä</b>	<b>-1 739 820</b>	<b>-2 168 428</b>	<b>-2 201 208</b>	<b>1,5 %</b>
<b>Toimintakate</b>	<b>-641 828</b>	<b>-1 163 428</b>	<b>-1 117 208</b>	<b>-4,0 %</b>
Poistot käyttöomaisuudesta	0	0	0	
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>-641 828</b>	<b>-1 163 428</b>	<b>-1 117 208</b>	<b>-4,0 %</b>

LTK ES 25

TP 2023

TA 2024

TAES 2025

TS 2026

TS 2027

Menot	-2 201	-1 740	-2 168 428	-2 201 208	-2 279	-2 364
Tulot	1 084	1 098	1 005 000	1 084 000	1 105	1 128
<b>Netto</b>	<b>-1 117</b>	<b>-642</b>	<b>-1 163 428</b>	<b>-1 117 208</b>	<b>-1 173</b>	<b>-1 237</b>

## RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA

Yhteiset menot

Menot	-233 993	-318 988	-337 454
Tulot	50 759	50 000	50 000
<b>Toimintakate</b>	<b>-183 234</b>	<b>-268 988</b>	<b>-287 454</b>

Rakennusvalvonta

Menot	-714 682	-877 912	-837 026
Tulot	484 839	480 000	510 000
<b>Toimintakate</b>	<b>-229 843</b>	<b>-397 912</b>	<b>-327 026</b>

Ympäristö

Menot	-472 497	-628 203	-654 951
Tulot	143 854	95 000	144 000
<b>Toimintakate</b>	<b>-328 643</b>	<b>-533 203</b>	<b>-510 951</b>

Pysäköinninvalvonta

Menot	-318 648	-343 325	-371 777
Tulot	418 540	380 000	380 000
<b>Toimintakate</b>	<b>99 892</b>	<b>36 675</b>	<b>8 223</b>