

Kaupunginhallitus

Aika 19.08.2024 klo 15:30 - 18:20

Paikka Kokoushuone D1.9. tai Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 325	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 326	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 327	Työjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 328	Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat	7
§ 329	Poistettu asia	8
§ 330	Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle / Hulevesimääräykset	9
§ 331	Lausunto Kokkolan Veden Hopeakivenlahden jätevedenpuhdistamon ympäristöluvan määräysten määrääjän pidentämisestä	15
§ 332	Karhinkankaan vedenottolupa LSSAVI/17113/2022	17
§ 333	Valtiovarainministeriön päätökset kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muuttamisesta ja kuntien kotikuntakorvauksen perusosan korjaamisesta 2024	19
§ 334	Talous- ja henkilöstöraportti 6-7/2024 ja konsernin talousraportti 6/2024	21
§ 335	Kokkolan kaupungin turvallisemman tilan periaatteet	23
§ 336	Piispanmäen monitoimitalon suunnittelutoimikunnan täydentäminen	25
§ 337	Halkokarin yhtenäiskoulun suunnittelutoimikunta	25
§ 338	Työvoimakoulutuksena järjestettävä hoiva-alan valmistava koulutus, kapasiteetti optiolunastus	26
§ 339	Valtuustoaloite / Varhaiskasvatusyksikkö vauva- ja taaperoikäisille / vastaus valtuustoaloitteeseen	28
§ 340	Valtuustoaloite / Kirkonmäen varhaiskasvatusyksikön rakentaminen ja toiminnan järjestäminen; vastaus aloitteeseen	31
§ 341	Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto	34

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Innanen Sari Sillanpää Timo Puurula Juha Egge Faisa Koljonen Risto Koskela Minna Nurmi Pekka Ojala Jyrki Pietilä Oliver Salo Mauri Teerikangas Emilia Timonen Marlén Isotalus Tiina Paloranta Johanna Mattila Stina Weizmann Ben	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen vston puheenjohtaja vston 1. varapuheenjohtaja esittelijä pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Peltokangas Mauri		
Muu	Försti Mia Cainberg Päivi Väisänen Minna Tornikoski Mikko Törmänen-Lindqvist Anette Parkas-Tieva Riikka Djupsund Ronnie Kauppi Sanna	sisäinen tarkastaja kaupunkisuunnittelupäällikkö vesilaitosjohtaja talousjohtaja henkilöstöjohtaja palvelussuhdepäällikkö ruotsinkielisten opetuspalvelujen johtaja hyvinvointikoordinaattori	

Allekirjoitukset

[sähköinen allekirjoitus]

[sähköinen allekirjoitus]

Sari Innanen
puheenjohtajaBen Weizmann
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

325 - 341

Pöytäkirjan tarkastus

[sähköinen allekirjoitus]

[sähköinen allekirjoitus]

Mauri Salo
pöytäkirjantarkastajaEmilia Teerikangas
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen nähtävillä yleisessä tietoverkossa.

Kaupunginhallitus

§ 325

19.08.2024

Lailisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 326

19.08.2024

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Mauri Salon ja Emilia Teerikankaan, varalle Marlén Timosen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 327

19.08.2024

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 328

19.08.2024

Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat

Kaupunginhallitus

Kokouksen alussa:

Mia Försti, sisäinen tarkastaja
Sisäinen tarkastus / Toiminnan esittely

Päivi Cainberg, kaupunkisuunnittelupäällikkö
§ 328, Vaiheasemakaava / Koivuhaantie LH / Hyväksyminen

Minna Väisänen, vesilaitosjohtaja
§ 331, Karhinkankaan vedenottolupa LSSAVI/17113/2022

Mikko Tornikoski, talousjohtaja
Anette Törmänen-Lindqvist, henkilöstöjohtaja
Riikka Parkas-Tieva, palvelussuhdepäällikkö
§ 334, Talous- ja henkilöstöraportti 6-7/2024 ja konsernin
talousraportti 6/2024

Ronnie Djupsund, ruotsinkielisten opetuspalvelujen johtaja
Sanna Kauppi, hyvinvointikoordinaattori
§ 335, Turvallisemman tilan periaatteet

Kaupunkirakennelautakunta	§ 13	24.01.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 72	17.04.2024
Kaupunginhallitus	§ 329	19.08.2024

Poistettu asia

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 329
892/10.02.03/2023

Kaupunginhallitus poisti asian kokouksen esityslistalta.

Kaupunginhallitus

§ 330 19.08.2024

Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle / Hulevesimääräykset

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 330
62/10.03.02.01/2024

Valmistelija

Johtava ympäristötarkastaja Tuomas Hirvijoki

Vaasan hallinto-oikeus pyytää antamaan oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 42 §:n mukaisen lausunnon valituksen johdosta (Kokkolan kaupunginvaltuusto 13.5.2024, § 47) sekä liittämään oheen valituksenlaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat. Lausunto ja asiakirjat tulee toimittaa hallinto-oikeuteen 30.8.2024 mennessä. Lausuntopyyntö ja valitus ovat liitteenä. Valituksen suomennos ja muu aineisto ovat oheismateriaalina.

Liite A § 330 Vaasan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö
Liite B § 330 Valitus

Valituksen pääasiallinen sisältö:

Valituksessa vaaditaan, että hallinto-oikeus kumoaa kaupunginvaltuuston päätöksen kaikilta osin. Valitus asiasisällöltään kiteytyy kolmeen kohtaan:

- 1 Valituksen mukaan valtuuston päätös on epäselvä ja valittaja katsoo, että Kokkolan kaupunginvaltuusto ei olisi päätöksenteossa hyväksynyt hulevesijärjestelmän vaikutusalueen karttoja, toisin kuin kaupunginhallitus 29.4.2024 § 203 hyväksyi.
- 2 Valituksen mukaan valmisteluprosessi ei ole täyttänyt kielilain määräyksiä.
- 3 Määräykset ovat luonteeltaan sellaisia, että niitä voidaan soveltaa ainoastaan kiinteistöihin, jotka on liitetty kunnan hulevesijärjestelmään ja että määräykset ovat epäselviä.

Valittaja vaatii myös korvausta oikeudenkäyntikuluista, 300 euroa sekä laillista korkoa, hallinto-oikeuden päätöksen päivämäärästä laskien.

Lausunto Vaasan Hallinto-oikeudelle

Hulevesimääräysten tarkistamisen käsittely tiivistetysti:

- 1 Rakennus- ja ympäristölautakunta päätti kokouksessaan 17.1.2024 § 13 asettaa ehdotuksen tarkistetuista hulevesimääräyksistä sekä vaikutusaluekartoista nähtäville sekä pyytää asiasta lausunnot tarpeellisilta tahoilta.
- 2 Ehdotus hulevesimääräyksiksi ja vaikutusalueen kartaksi oli nähtävillä 31.1.2024 – 24.3.2024 välisenä aikana Kokkolan kaupungintalolla ja Kokkolan kaupungin verkkosivuilla. Asiasta tiedotettiin Keskipohjanmaa -lehdessä. Ehdotuksesta pyydettiin lausunnot ja lausuntojen antoaikaa jatkettiin 15.4.2024 asti erillisestä pyynnöstä.
- 3 Nähtävilläoloaikana saatiin 3 kappaletta muistutuksia ja 2 kappaletta lausuntoja. Yksi muistutus on valituksen tekijöiden tekemä muistutus. Edellä mainittu muistutus huomioitiin hulevesimääräysten laadinnassa niiltä osin, kuin se koski hulevesimääräyksiä.
- 4 Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi 24.4.2024 § 71 lausuntojen ja muistutusten pohjalta täydennetyt hulevesimääräykset ja täydennetyt vaikutusaluekartat ja toimitti asian edelleen jatkopykälänä kaupunginhallitukselle.
- 5 Kaupunginhallitus päätti omalta osaltaan 29.4.2024 § 203 hyväksyä ehdotetut hulevesimääräykset sekä vaikutusaluekartat ja esittää ne edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
- 6 Kaupunginvaltuusto 13.5.2024 § 47 päätti hyväksyä ehdotetut hulevesimääräykset.

Hulevesimääräysten käsittelyssä on ollut rakennus- ja ympäristölautakunnan kokouksissa 17.1.2024 § 13 ja 24.4.2024 § 71 ja nähtävilläoloaikana versio hulevesimääräyksistä ja vaikutusaluekartoista, jossa on esitetty muutokset voimassaoleviin kaupunginvaltuuston 17.5.2021 § 43 hyväksymiin hulevesimääräyksiin. Muutosversiot on esitelty myös kaupunginhallituksessa 29.4.2024, valtuustoryhmien puheenjohtajapalaverissa 7.5.2024 sekä valtuustoinfossa 8.5.2024.

Kokkolan kaupunginhallitus valituksen kohdan 1 hulevesimääräyksiä koskevaan asiasisältöön toteaa, että kaupunginvaltuuston päätös on sama kuin sitä edeltävien toimielinten eli kaupunginhallituksen 29.4.2024 § 203 ja rakennus- ja ympäristölautakunnan 24.4.2024 § 71 päätökset, eikä sisältö ole muuttunut. Esitetty

hulevesijärjestelmän vaikutusalue on kaupunginvaltuuston 13.5.2024 § 47 päätöksen liitteessä B, ja rajaviivojen värikoodit on sanallisesti kuvattu päätöksen asiatekstissä. Tarkennuksena voidaan todeta, että asia on ilmaistu myös hulevesimääräysten kohdassa 2.1 toisessa kappaleessa, jossa lukee seuraavanlaisesti: ” Nämä hulevesimääräykset ovat voimassa Kokkolan kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusalueella. Vaikutusalue löytyy ”tästä verkkolinkistä” tarkkana versiona, sekä liitteinä olevista pdf-kartoista. *(lisätään päivitetty verkkolinkki, kun määräykset on hyväksytty).*” Edellä mainittu kursivilla ja keltaisella värillä hulevesimääräyksissä korostettu teksti kuvaa sitä, että hulevesimääräyksiin (PDF.-tiedostotyyppi) upotetaan verkkolinkki, josta hulevesimääräysten vaikutusalue löytyy verkkosivuilta paikkatietosovelluksesta erillisten, myös liitteenä olevien pdf-karttojen lisäksi. Sama verkkolinkki upotetaan myös kohdan 1.2 toiseen kappaleeseen: *”Hulevesijärjestelmän vaikutusalue”*. Kaupunginhallitus lisäksi toteaa, että voimassaolevien hulevesimääräysten (Kokkolan kaupunginvaltuusto 17.5.2021 § 43) hulevesijärjestelmän vaikutusaluekartta löytyy Kokkolan kaupungin verkkosivuilta.

Mitä hulevesijärjestelmän vaikutusalueeseen tulee, korostaa Kokkolan kaupunginhallitus, että asiasta on pidettävä erillään 1) vesihuoltolain mukaiset toiminta-alueet ja niiden hyväksyminen (VHL 8 §) ja 2) hulevesijärjestelmän vaikutusalue. Vesihuoltolain mukaisten toiminta-alueiden määrittely eroaa hulevesijärjestelmän vaikutusalueen määrittelyssä mm. siinä, että toiminta-alueen määrittelyssä huomioidaan kunnan päätöksenteon kautta esim. halutut laajenemisalueet. Tätä ei hulevesijärjestelmän vaikutusalueen määrittelyssä ole mahdollista tehdä, koska se perustuu mm. paikallisiin maasto-olosuhteisiin, kuten valuma-alueisiin tai alueen muihin kuivautusteknisiin ratkaisuihin. Kaupunginhallitus myös muistuttaa, että lainsäädännössä ei ole edellytetty hulevesijärjestelmän vaikutusalueen esittämistä karttapohjaisena, toisin kuin vesihuoltolain toiminta-alueen esittämisestä. Hulevesijärjestelmän vaikutusalueen esittäminen karttapohjaisena tarpeen mukaisesti päivitettyinä kappaleessa aiemmin mainittuihin perusteluihin viitaten ja helposti saatavilla olevana, on kuitenkin asianmukaista.

Päätöksissä, kuten lainsäädännössäkin, kaupungin hulevesijärjestelmällä tarkoitetaan kaikkia niitä rakenteita ja ratkaisuja, joilla hulevesiä johdetaan ja käsitellään (esim. ojat, hulevesialtaat ja hulevesiviemärit). Hulevesijärjestelmän vaikutusalue on se alue, jolla sijaitsevia kiinteistöjä kaupungin hulevesijärjestelmä palvelee.

Hallituksen esityksen (HE 218/2013 vp) yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan 103 b §:n 3 momentin kohdalla seuraavaa: ”Pykälän 3 kohdan mukaan kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalue olisi alue, jolla sijaitsevia kiinteistöjä kunnan hulevesijärjestelmä palvelisi. Hulevesijärjestelmä voisi palvella alueen kiinteistöjä esimerkiksi mahdollistamalla kiinteistön hulevesien johtamisen kunnan hulevesijärjestelmään tai estämällä hulevesien valumisen kiinteistölle. Kunnan hulevesijärjestelmä voisi palvella alueen kiinteistöjä myös siten, että sen avulla hallitaan yleisten alueiden kuten puistojen ja katualueiden hulevesiä.”

Edellä mainitun hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa on 103 i §:n kohdalla todettu muun ohella seuraavaa. ”Pykälässä säädettäisiin kunnan tehtävistä hulevesien hallinnan järjestämisessä. Kunnan tehtävänä olisi hulevesien hallinnan järjestäminen asemakaava-alueella. Kunta voisi ottaa järjestettäväkseen hulevesien hallinnan muillakin alueilla.” Edellä mainittuihin viitaten voidaan todeta, että vaikutusaluekarttaa on asianmukaista päivittää säännöllisesti myös olosuhdemuutosten lisäksi, koska myös asemakaava-alueet laajenevat ja myös uusia asemakaava alueita tulee.

Mitä tiedottamisen ja nähtävillä olon osalta valituksen sisältöön tulee, toteaa kaupunginhallitus, että MRL 103 J §:n 2. mom. mukaisesti määräysten valmistelussa ja laatimisessa noudatetaan, mitä 15 §:ssä säädetään rakennusjärjestyksen valmistelusta ja laatimisesta. Hulevesimääräyksiä valmisteltaessa on siten soveltuvin osin noudatettava, mitä 62 §:ssä säädetään vuorovaikutuksesta ja 65 §:ssä kaavaehdotuksen asettamisesta julkisesti nähtäville. MRA 30 §:n 2. mom. mukaisesti ilmoitus on julkaistava vähintään yhdessä paikkakunnalla yleisesti leviävässä sanomalehdessä, jonka mukaisesti ilmoitusta ei ole ollut tarpeen julkaista erikseen Österbottens Tidning -lehdessä. Kaupunginhallitus myös toteaa, että MRA 6, 12, 19 ja 27 §:ien 1 mom. mukaisesti ehdotus on pidettävä julkisesti nähtävillä 30 päivän ajan. Hulevesimääräykset olivat nähtävilläoloaikana julkisesti nähtävillä 31.1.2024 – 24.3.2024 välisen ajan Kokkolan kaupungin verkkosivuilla, sekä Kokkolan kaupungintalolla.

Valituksessa on nostettu esiin useassa kohdassa hulevesimaksu sekä hulevesitaksa. Valituksen tehneet ovat valittaneet myös kiinteistöä koskevasta erillisestä hulevesimaksuasiasta, johon hallinto-oikeus (dnro: 315/03.04.04.16/2024) on pyytänyt lausuntoa kaupunkirakennelautakunnalta. Edellä mainittuun Kaupunkirakennelautakunta on 17.4.2024 § 78 antanut vastineen. Kokkolan kaupunginhallitus katsoo, että hulevesitaksan asiat ja

hulevesimaksut eivät liity hulevesimääräysten asiasisältöön, eikä siten niiltä osin vastinetta ole tarpeen antaa.

Valituksen kohtaan 2, koskien: "Valitus ei täyttänyt kielilain määräyksiä", kaupunginhallitus toteaa yksiselitteisesti, että käsittelykieli Kokkolan kaupungin toimielimissä kaupunginvaltuustoa lukuunottamatta on suomi. Tieto hulevesimääräysten nähtävilläolosta on julkaistu Keskipohjanmaa -lehdessä sekä suomen-, että ruotsinkielisenä. Kuulutus hulevesimääräysten tarkistamisesta on julkaistu sekä suomen-, että ruotsinkielisenä Kokkolan kaupungin verkkosivuilla. Julkaistut asiakirjat ovat tämän lisäksi hyvien hallintotapojen mukaisesti olleet nähtävillä Kokkolan kaupungintalolla. Ruotsinkielinen versio ehdotetuista hulevesimääräyksistä olisi ollut mahdollista saada erillistä pyyntöä vastaan nähtävilläolona. Kokkolan kaupunginvaltuustossa päätöksenteossa ollut versio hulevesimääräyksistä oli kirjallisesti sekä suomen-, että ruotsinkielisenä.

Valituksen sisältökohtaan 3: "Määräykset ovat luonteeltaan sellaisia, että niitä voidaan soveltaa ainoastaan kiinteistöihin, jotka on liitetty kunnan hulevesijärjestelmään.", valittaja on valituksessaan todennut, että määräykset ovat epäselvät. Kokkolan kaupunginhallitus toteaa, että tarkistetut hulevesimääräykset eivät ole epäselvät. Myös muutokset voimassaoleviin (Kokkolan kaupunginvaltuusto 17.5.2021 § 43) hulevesimääräyksiin on esitelty nähtävilläolona selvästi. Tarkistettujen hulevesimääräysten (Kokkolan kaupunginvaltuusto 13.5.2024 § 47) määräykset ovat MRL 103 J §:n 3.mom mukaisia. MRL 103 J §:n 3.mom mukaisesti määräykset voivat koskea:

- 1 hulevesien määrää, laatua, maahan imeyttämistä, viivyttämistä ja tarkkailua sekä hulevesien käsittelyä kiinteistöllä;
- 2 kiinteistön hulevesijärjestelmän liittämistä kunnan hulevesijärjestelmään; ja
- 3 muita näihin rinnastettavia, hulevesien hallintaan liittyviä seikkoja.

Määräyksiä ei sovelleta, jos oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa tai asemakaavassa on asiasta toisin määrätty.

Valittaja on valituksessaan todennut, että kohdassa 3.1 on myös määräys, joka on epäselvä ja kohtuuton ja esittäneet kysymyksen: "Tarkoittaako tämä, että jos kiinteistönomistajan kiinteistöllä tilapäisesti seisoo kuorma-auto tai työajoneuvo, hänen on asennettava näyteenottoaivo?". Tähän kaupunginhallitus toteaa,

Kaupunginhallitus

§ 330 19.08.2024

että kohta 3.1 on selkeä ja vastaa samalla valittajan kysymykseen: Ei tarvitse.

Kaupunginhallitus myös toteaa, että vaikutusalueeseen kuuluminen ei edellytä konkreettista liittymistä järjestelmään. (vrt. esim KHO:2021:131 15.09.2021/H3143)

Kokkolan kaupunginhallitus katsoo, että valitus on kokonaisuudessaan perusteeton ja näin ollen valitus tulee perusteettomana hylätä.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa ylläolevan lausunnon Vaasan hallinto-oikeudelle sekä liittää oheen valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 331 19.08.2024

Lausunto Kokkolan Veden Hopeakivenlahden jätevedenpuhdistamon ympäristöluvan määräysten määräajan pidentämisestä

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 331
518/11.01.00/2024

Valmistelija

Kaupunkilupapäällikkö Juhani Hannila

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Kokkolan kaupungin lausuntoa liikelaitos Kokkolan Veden hakemuksesta Hopeakivenlahden jätevedenpuhdistamon ympäristöluvan (31.10.2019) määräysten mukaisten selvitysten lisääjän myöntämiseksi. Lausuntoa on pyydetty 9.8.2024 mennessä. Kokkolan kaupungille ja ympäristönsuojeluviranomaiselle on myönnetty lisäaikaa lausunnon antamiseen 29.8.2024 saakka.

Lisäaikaa haetaan selvitysvelvoitteille, jotka koskevat puhdistamon puhdistettujen jätevesien vaihtoehtoisten purkupaikkojen sijoittumista merialueella sekä määräystä suunnitelmista toimenpiteiksi puhdistamon typenpoistotavoitteen (70%) saavuttamiseksi. Luvassa määrätty määräaika kyseisten selvitysten laatimiselle oli 31.12.2023. Lisäaikaa on haettu vuoden 2024 loppuun saakka. Hakemus on jätetty 31.10.2023.

Perusteluna lisäaikapyynnölle on purkupuotkivaihtoehtojen osalta se, että aikaisemmin suunniteltu yhteinen purkupuotkivaihtoehto Umicore Finland Oy:n kanssa kariutui keväällä 2024. Purkupuotkelle ja jätevesien purkupaikalle on nyt tutkittu hakemuksen mukaa kahta vaihtoehtoista sijoituspaikkaa, joita verrataan mm. ravinteiden leviämismallia hyödyntäen nykyiseen purkupaikkaan Rummelö-Harrbådan Natura-alueella. Selviys valmistuu kuluvan vuoden aikana.

Ympäristölupa on myös kirjattu velvoite tehdä selvitys toimenpiteistä, joilla puhdistamo pääsee vaadittuun 70 % kokonaistypen poistotavoitteeseen vuositasolla. Vaihtoehtoisia typenpoistomenetelmiä on selvitetty ja Kokkolan vesi pyytää suunnitelman laatimiseen lisäaikaa vuoden 2024 loppuun asti. Lisäaika hakemus on liitteenä.

Liite A § 331

lisäaika hakemus ja tiivistelmä

Ehdotus lausunnoksi

Ympäristölupa on myönnetty lähes viisi vuotta sitten ja valituskäsittely kesti yli kaksi vuotta. Typenpoistoprosessia ei ole saatu toimimaan ja tavoitearvosta (70 % vuositasolla) on jääty esimerkiksi vuosina 2020-2023 parhimmillankin noin puoleen. Purkuputki sijoittuu tällä hetkellä matalaan, ja maankohoamisen seurauksen edelleen mataloituvaan, rantaveteen (keskisyvyys noin 0,5 m) Natura-alueella ja rehevöittää lähialuetta. Virtaukset kuljettavat ravinteikkaita jätevesiä Harrbådan ja Vanhansatamanlahden suuntaan ja vaikuttavat pitkällä aikavälillä rehevöittävästi Vanhansatamanlahden ja matalien ranta-alueiden veden laatuun.

Kaupunginhallitus katsoo, että lisäaikapyyntö selvitysten laatimiselle on puollettavissa. Tarkoituksenmukaista ja tärkeää on löytää vesiympäristön kannalta kestävä ja parhaat mahdolliset ratkaisut sekä typenpoiston tehostamiseen että jätevesien purkupaikan sijoittamiseen. Purkuputken osalta tulee selvittää myös diffuusoreiden käyttöä purkuputken päässä, jolla jäteveden virtausnopeutta purkupisteessä voidaan hidastaa ja suunnata sekä jakaa useampaan purkupisteeseen. Tällä voidaan välttää pohjasedimentin liikkumista ja sekoittumista meriveteen purkualueella.

Kaupunginjohtaja	Kaupunginhallitus päättää antaa asiassa edellä ehdotetun lausunnon Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle.
Päätös	Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Vesilaitosjohtokunta	§ 51	11.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 332	19.08.2024

Karhinkankaan vedenottolupa LSSAVI/17113/2022

Vesilaitosjohtokunta 11.06.2024 § 51

Valmistelija vesilaitosjohtaja Minna Väisänen

Hakemus

Kokkolan Vesi on Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastossa 23.9.2022 vireille panemassaan ja myöhemmin täydentämässään hakemuksessa pyytänyt lupaa vedenottamoiden rakentamiseen, pohjaveden ottamiseen sekä vesilain 3 luvun 16 §:n mukaista lupaa ryhtyä hankkeen toteuttamista valmisteleviin toimenpiteisiin ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemista Karhinkankaan pohjavesialueella. Lisäksi haetaan tarvittavien maa-alueiden käyttöoikeutta niiltä osin kuin siitä ei ole jo sovittu.

Vesitalouslupa

Aluehallintovirasto myöntää liikelaitos Kokkolan Vedelle luvan pohjavedenottamoiden ja niihin kuuluvien rakenteiden rakentamiseen sekä pohjaveden ottamiseen Karhinkankaan pohjavesialueella Kokkolan kaupungissa. Pohjavettä saa ottaa enintään 8 000 m³ /d kuukausikeskiarvona laskettuna. Vedenottamoista otettava talousvesi käytetään ensisijaisesti Kokkolan kantakaupungin tarpeisiin. Lisäksi vedenotolla varaudutaan Lohtajan, Kälviän ja Kannuksen alueen tarpeisiin.

Asiaan liittyvät asiakirjat ovat luettavissa aluehallintoviraston verkkosivuilla: <https://ylupa.avi.fi/fi-FI/asia/2299249>

Aluehallintovirasto myöntää pysyvän käyttöoikeuden pohjavedenottamoiden ja niihin liittyvien rakenteiden rakentamista varten tarvittaviin Kokkolan kaupungissa sijaitseviin hakemuksesta ja päätöksen liitteestä 1 ilmeneviin alueisiin.

Myönnettyjen käyttöoikeuksien aiheuttamasta edunmenetyksestä ja muista haitoista määrätään maksettavaksi korvaukset lupamääräyksissä mainitun mukaisesti. Hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu muuta vesilain mukaan korvattavaa vahinkoa tai haittaa. Luvan saajan on noudatettava vesilain säädöksiä ja seuraavia lupamääräyksiä.

Vesilaitosjohtokunta	§ 51	11.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 332	19.08.2024

Ennen veden ottamisen aloittamista tulee olla lainvoimainen luonnonsuojelulain mukainen poikkeamislupa Rajakallion kaivannon yhden tekolammen viitasammakon lisääntymispaikan vaarantamiseen.

Lupa on voimassa toistaiseksi.
Luvan käsittelymaksu on 10 237,50 €.

Vesilaitosjohtaja Vesilaitosjohtokunta merkitsee aluehallintoviraston päätöksen tiedoksi.

Päätös Vesilaitosjohtokunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 332
62/14.05.00/2022

Oheisaineistona Aluehallintoviraston päätös

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus merkitsee aluehallintoviraston päätöksen tiedoksi.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 333 19.08.2024

Valtiovarainministeriön päätökset kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muuttamisesta ja kuntien kotikuntakorvauksen perusosan korjaamisesta 2024

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 333
517/02.05.01.01/2024

Valmistelija

Talousjohtaja Mikko Tornikoski

Valtiovarainministeriö päätti 26.6.2024 (VN/35660/2023) muuttaa kuntien peruspalveluiden valtionosuuspäätöstään vuoden 2024 toisen lisätalousarvioon perustuen, koskien yhdistymisavustuksia sekä kunnilta hyvinvointialueille siirtyneiden sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannusten tarkentumisen perusteella jälkikäteistarkistuksesta johtuvaa rahoituksen lisäsiirron määrää ja kuntakohtaisia sote-uudistuksen vaikutuksia tasaavia rahoituseriä. Nämä muutokset otetaan huomioon valtion osuuden lisäyksissä ja vähennyksissä, elokuun maksuerästä lähtien.

Valtiovarainministeriö vahvisti 21.12.2023 kotikuntakorvauksen perusosan euromäärän vuodelle 2024 (VN/35661/2023). Vuoden 2024 perusosan laskenta perustui vuoden 2022 toteutuneisiin esi- ja perusopetuksen nettokustannuksiin. Kotikuntakorvauksen perusosan määräytymisestä säädetään kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 3 §:ssä.

Valtiovarainministeriö on havainnut kotikuntakorvauksen perusosan laskennassa käytettävässä kustannuspohjan tiedonkeruussa virheitä, jotka vaikuttavat vuodelle 2024 vahvistettuun kotikuntakorvauksen perusosaan. Kustannuspohjassa oli virheellisesti huomioitu osa myyntituotoista kahteen kertaan. Lisäksi myös osa palveluiden ostoista puuttui. Yhteensä nettokustannuksista puuttui noin 280 miljoonaa euroa. Tämä kasvattaa kotikuntakorvauksen perusosaa noin 420 eurolla. Kotikuntakorvauksen perusosa kasvaisi näin ollen 7459,25 eurosta 7880,65 euroon. Päätöksellä ei ole vaikutusta 15.12.2022 ajankohdan mukaisiin oppilastietoihin, joihin kotikuntakorvauksen maksatus vuodelle 2024 perustuu.

Valtiovarainministeriö on päättänyt 26.6.2024 (VN/35661/2023) kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta annetun lain 47 §:n nojalla korjata kotikuntakorvauksen perusosaa niin, että vuoden 2024 kotikuntakorvauksen perusosa on 7880,65.

Kaupunginhallitus

§ 333 19.08.2024

Kotikuntakorvauksen maksatus korjataan uuden perushinnan mukaiseksi elokuun 2024 maksatuksesta alkaen.

Kokkolan kaupungin osalta valtionosuudet ilman opetus- ja kulttuuritoimen rahoitusta olisi elokuusta joulukuuhun 2 241 926 euroa kuukaudessa ja vuoden 2024 osalta kokonaisuudessaan 26 774 496 euroa. Tämä tarkoittaa sitä, että kaupungin valtionosuuksien maksatukset ovat noin 91 864 euroa aikaisempaa korkeammat ministeriön päätösten (VN/35660/2023 ja VN/35661/2023) mukaisesti.

Liite A § 333 Päätös kunnan peruspalveluiden valtionosuuden muuttamisesta

Liite B § 333 Päätös kotikuntakorvauksen perusosasta

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi Valtionvarainministeriön päätöksen koskien valtionosuuksien korjauksia vuodelle 2024 ja päättää ettei hae muutosta päätökseen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 334 19.08.2024

Talous- ja henkilöstöraportti 6-7/2024 ja konsernin talousraportti 6/2024

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 334
286/01.00.02/2024

Valmistelija

Talusojohtaja Mikko Tornikoski, palvelussuhdepäällikkö Riikka Parka-Tieva ja kirjanpitoapäällikkö Anne Witting

Kaupungin ja liikelaitoksen kesäkuun ja heinäkuun tuloslaskelmat jäivät alijäämäisiksi, tilikauden alijäämä heinäkuussa oli -0,6 miljoonaa euroa (kesäkuun tilikauden alijäämä oli -1,0 miljoonaa euroa). Heinäkuun tulos ennen muutoseriä oli -0,9 miljoonaa euroa (kesäkuun tulos ennen muutoseriä oli -1,2 miljoonaa euroa).

Toimintatuotot heinäkuun lopussa olivat yhteensä 19,8 miljoonaa euroa, jossa kasvua edelliseen vuoteen verrattuna oli noin 2,8 %. Toimintatuottojen toteuma suhteessa talousarvioon oli 55,4 % heinäkuun lopussa. Erityisesti myynti- ja maksutuotoissa oli kasvua edelliseen vuoteen verrattuna. Toimintakulut vastaavasti olivat yhteensä 99,3 miljoonaa euroa. Toimintakulut kasvoivat edelliseen vuoteen verrattuna 4,3 % ja talousarvion toteuma oli 58,2 %. Toimintatuottojen ja -kulujen toteumat olivat vielä heinäkuussa talousarvion mukaisia, vaikkakin odotettavissa on, että Opetus- ja kasvatuslautakunnan kustannukset tulevat ylittämään vuoden talousarviotavoitteet. Määrärahaylitykset tullaan käsittelemään lautakunnassa vielä lokakuun aikana. Avustuksia lukuunottamatta, kustannusten nousua edelliseen vuoteen verrattuna on kaikissa kustannuserissä.

Verotulut heinäkuussa päätyivät 70,8 miljoonaan euroon (07/2023 83,2 miljoonaa euroa, muutos -14,8 %). Valtionosuudet päätyivät 15,0 miljoonaan euroon (07/2023 19,1 miljoonaa euroa, muutos -21,5 %). Rahoitustuottojen ja -kulujen toteuma oli 2,6 miljoonaa euroa heinäkuussa, mihin vaikutti erityisesti alku vuonna maksetut konserniyhtiöiden osinkotuotot. Korkokulujen toteuma oli yhteensä 1,9 miljoonaa euroa.

Rahoituserien jälkeen heinäkuun vuosikatteeksi muodostui 8,9 miljoonaa euroa, ja se kattoi poistot ja arvonalentumiset 91,2 prosenttisesti ja jäi tavoitteesta. Poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 9,7 miljoonaa euroa.

Toiminnan ja investointien rahavirta oli -12,3 miljoonaa euroa ja rahoituksen rahavirta oli 18,8 miljoonaa euroa antolainauksen,

Kaupunginhallitus

§ 334 19.08.2024

lainakannan ja muiden maksuvalmiuserien jälkeen. Rahavarojen muutos oli 6,6 miljoonaa euroa ja rahavarat heinäkuun lopussa 33,0 miljoonaa euroa.

Taseen osalta keskeiset muutokset koskivat osakkeiden ja osuuksien sekä lainakannan muutoksia. Omavaraisuusaste heinäkuussa oli 41,4% ja lainakanta 255,8 miljoonaa euroa.

Nettoinvestointien toteumat heinäkuussa oli 20,2 miljoonaa euroa, ja suhteessa talousarvioon toteuma oli 47,5 %.

Kaupunki kosernin tammi-kesäkuun tulos oli 4,9 miljoonaa euroa ja tilikauden ylijääm 4,5 miljoonaa euroa. Konsernin vuosikate päättyi 22,9 miljoonaan euroon, ja kattoi poistot 127,1 prosenttisesti. Konsernin omavaraisuusaste oli 46,3 % ja konsernin lainakanta heinäkuunlopussa oli 426,3 miljoonaa euroa.

Liite A § 334 6/2024 talousraportti

Liite B § 334 7/2024 talousraportti

Liite C § 334 6/2024 talousraportti, konserni

Liite D § 334 7/2024 henkilöstöraportti

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talous- ja henkilöstöraportin 6-7/2024 ja konsernin talousraportin 6/2024 sekä lähettää ne edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 335 19.08.2024

Kokkolan kaupungin turvallisemman tilan periaatteet

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 335
815/01.00.03/2023

Valmistelija

Ruotsinkielisten opetuspalvelujen johtaja Ronnie Djupsund ja
hyvinvointikoordinaattori Sanna Kauppi

Opetus- ja varhaiskasvatuspalveluiden kehittämistiimi teki esityksen turvallisemman tilan periaatteista vuoden 2023 loppupuolella. Turvallisemman tilan periaatteiden laatiminen sisällytettiin kaupunginvaltuuston 18.03.2024 § 28 hyväksymään Lapsiystävällinen kunta -toimintasuunnitelmaan. Kevään 2024 aikana turvallisemman tilan periaatteita on käsitelty johtoryhmässä ja yhteistoimintaryhmässä. Saadun palautteen perusteella sivistyspalvelujen hyvinvointi- ja osallisuustiimi on työstänyt periaatteet valmiiksi.

Kokkolan kaupunkistrategiaan kuuluvat avoimuus, vastuullisuus, yhdessä tekeminen ja kunnioittava kohtaaminen. Turvallisemman tilan periaatteet otetaan käyttöön kaikissa kaupungin tiloissa ja tilaisuuksissa. Tavoitteena on luoda fyysisesti ja henkisesti turvallisia paikkoja sekä taata yhdenvertainen, kunnioittava ja avoin ilmapiiri. Turvallisuuden tunne on subjektiivinen kokemus. Siksi käytämme sanaa turvallisempi myös turvallisemman tilan periaatteiden yhteydessä. Jokaiselle täysin turvallista tilaa ei voida taata, mutta siihen voidaan pyrkiä. Turvallisemman tilan periaatteet ohjaavat jokaisen paikallaolijan ottamaan vastuun turvallisesta tilasta omalta osaltaan.

Kaupungin vastuualueet ja yksiköt voivat omalta osaltaan tarkentaa turvallisemman tilan periaatteita siten, että ne sopivat heidän toimitiloihinsa ja vastaavat heidän järjestämänsä toiminnan tai tapahtumien luonnetta. Työyhteisönä ja työpaikkana Kokkolan kaupunki noudattaa Polku vastuulliseen työkäyttäytymiseen -toimintamallia. Turvallisemman tilan periaatteet koskevat myös kaupungin tiloja käytäviä ulkopuolisia tahoja.

Liite A § 335 Turvallisemman tilan periaatteet

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä turvallisemman tilan periaatteet.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 336 19.08.2024

Piispanmäen monitoimitalon suunnittelutoimikunnan täydentäminen

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 336
563/00.00.01.02/2024

Valmistelija	<p>Kaupunginjohtaja Stina Mattila ja hallintosihteeri Lea Mäkelä</p> <p>Piispanmäen monitoimitalon suunnittelutoimikunnan kokoonpanosta päätettiin kaupunginhallituksessa 17.2.2020 § 92 ja valtuustokauden vaihtuessa muutokset käsiteltiin 6.9.2021 §416.</p> <p>Suunnittelutoimikunnan kokoonpanoon kuuluvat sivistysjohtaja, talouspäällikkö (sivistystoimi), rehtori Harri Kangasniemi, varhaiskasvatustoimenjohtaja, kaupunginhallituksen edustajat (3) sivistyslautakunnan edustaja, työsuojeluvaltuutettu, hankepäällikkö ja rakennuspäällikkö. Rakennuspäällikkö toimii suunnittelutoimikunnan puheenjohtajana.</p> <p>Sivistystoimen organisaatio muuttuu 1.9.2024. Sivistysjohtajan nimike muuttuu opetus- ja kasvatusjohtajaksi sekä varhaiskasvatustoimenjohtajan nimike muuttuu varhaiskasvatuspalvelujen johtaja. Opetus- ja kasvatusjohtajan virkaan on valittu Ronnie Djupsund.</p>
Kaupunginhallitus	<p>Kaupunginhallitus nimeää Piispanmäen monitoimitalon suunnittelutoimikunnan jäseneksi opetus- ja kasvatusjohtajan ja varhaiskasvatuspalvelun johtajan.</p>
Päätös	<p>Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.</p>

Kaupunginhallitus

§ 337 19.08.2024

Halkokarin yhtenäiskoulun suunnittelutoimikunta

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 337
566/02.08.00/2022

Valmistelija	<p>Kaupunginjohtaja Stina Mattila ja hallintosihteeri Lea Mäkelä</p> <p>Halkokarin yhtenäiskoulun suunnittelutoimikunnan kokoonpanosta päätettiin kaupunginhallituksessa 11.9.2023 § 373.</p> <p>Suunnittelutoimikunnan kokoonpanoon kuuluvat sivistysjohtaja, talouspäällikkö (Sivistystoimi), Halkokarin koulun rehtori Arto Lauri, varhaiskasvatustoimenjohtaja, kaksi kaupunginhallituksen edustajaa, opetus- ja kasvatustalouden edustaja, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan edustaja, työsuojeluvaltuutettu, hankepäällikkö, kaupunginarkkitehti ja rakennuspäällikkö. Suunnittelutoimikunnan puheenjohtajana toimii rakennuspäällikkö.</p> <p>Sivistystoimen organisaatio muuttuu 1.9.2024. Sivistysjohtajan nimike muuttuu opetus- ja kasvatustalouden johtajaksi sekä varhaiskasvatustoimenjohtajan nimike muuttuu varhaiskasvatustalouden palvelujen johtajaksi. Opetus- ja kasvatustalouden virkaan on valittu Ronnie Djupsund.</p>
Kaupunginjohtaja	<p>Kaupunginhallitus nimeää Halkokarin yhtenäiskoulun suunnittelutoimikuntaan opetus- ja kasvatustalouden johtajan sekä varhaiskasvatustalouden palvelujen johtajan.</p>
Päätös	<p>Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.</p>

Työvoimakoulutuksena järjestettävä hoiva-alan valmistava koulutus, kapasiteetti optiolunastus

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 338
555/02.08.00/2024

Valmistelija

Työllisyyspäällikkö, Sanna-Mari Levijoki

Eduskunta on hyväksynyt lain työvoimapalvelujen järjestämisestä (380/2023), jossa TE-palvelut siirtyvät kuntien vastuulle 1.1.2025 lähtien. Lain voimaantulon myötä TE-toimistot lakkaavat ja osa ELY-keskuksen tehtävistä siirtyy kuntien vastuulle. Pohjanmaan ELY-keskus vastaa vuoden 2024 loppuun saakka Pohjanmaan TE-toimiston työvoimakoulutusten ja palveluhankintojen kilpailutuksesta, sopimushallinnasta ja seurannasta. TE24-uudistuksen myötä ELY-keskusten ja TE-toimistojen tekemien työvoimapalveluhankintojen sopimuksia siirtyy tuleville työvoimaviranomaisille.

Työvoimapalveluita koskevat hankinnat ovat yksi työllisyyslautakunnan hallinnon alla olevista tehtäväkokonaisuuksista. Pohjanmaan ELY-keskus on ilmoittanut, että se tarvitsee tiedon siitä, lunastaako Keski-Pohjanmaan työllisyysalue vuotta 2025 koskevan hoiva-alan valmistavan koulutuksen kapasiteettihankintana toteutettavien koulutusten option. Pohjanmaan ELY-keskus ei voi tehdä vuotta 2025 koskevia päätöksiä uusien työvoimaviranomaisten puolesta. Koska työllisyyslautakuntaa ei olla vielä perustettu, on sovittu siten, että Kokkolan kaupunginhallitus päättää vuotta 2025 koskevista TE-viranomaisen hankinnoista ja optioiden lunastuksista. Tästä on tiedotettu muita kuntia Keski-Pohjanmaan kuntajohtajien tapaamisessa 16.2.2024.

Pohjanmaan ELY-keskus on kilpailuttanut ja tehnyt sopimuksen hoiva-alan koulutuksesta kapasiteettihankintana 29.8.2021 Osuvakoulutus Oy:n kanssa. Yhden koulutuksen kesto on enintään 85 päivää, josta enintään 40 pv työssäoppimista. Hankinnasta on toteutettu tähän mennessä seuraavanlaiset koulutukset: hoiva-alan startti 80 pv, tutustu hoiva-alaan 48 pv, hoivastartti – hyvinvointiala työllistää 62 pv ja hoivastartti – maahanmuuttajana sosiaali- ja terveystalalle 45 pv. Koulutuksen tavoitteena on mm. tutustua sosiaali- ja terveystalalle ja lisätä opiskelijan valmiuksia hakeutua alan koulutuksiin. Opiskelu on käytännönläheistä ja sen aikana tutustutaan hoiva-alan koulutukseen ja työtehtäviin. Koulutuksen aikana haetaan varmuutta omaan päätökseen hakea alan opintoihin.

Kaupunginhallitus

§ 338 19.08.2024

Koulutuksen tavoitteena on, että jokaiselle opiskelijalle tehdään jatko- tai opiskelusuunnitelma. Koulutuksen päättyessä usein seuraava vaihe on tutkintotavoitteinen koulutukseen osallistuminen. Hyvän vaikuttavuuden ja nopeiden siirtymien edesauttamiseksi palveluottajalla tulee olla valmius ohjata osallistujia jatko-opintoihin. Koulutuksen kohderyhmänä ovat ensisijaisesti työttömät ja työttömyysuhan alaiset yli 20-vuotiaat alasta kiinnostuneet työnhakijat.

Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen on mahdollista lunastaa sopimuksesta yksi (1) optio (1 optio = 1500 otp). Lunastettavan option hankintahinta on arviolta 85 560 € (sis. alv). Pohjanmaan ELY-keskus on ilmoittanut, että palvelusta on tehtävä optioita koskeva lunastuspäätös 28.8.2024 mennessä.

Hankintasopimukseen on sisältynyt oikeus optiohankintaan, joka tässä hankinnassa on viimeinen käytössä oleva. Optioita voidaan hyödyntää maksimissaan kolmen vuoden aikana hankintasopimuksen laatimisesta. Option käyttöönotto on ostajan harkinnassa. ELY-keskus ilmoittaa option käytöstä palvelun tuottajalle.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää lunastaa jäljellä olevan option työvoimakoulutuksena järjestettävän hoiva-alan valmistavan koulutuksen osalta.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 67	13.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 339	19.08.2024

Valtuustoaloite / Varhaiskasvatussyksikkö vauva- ja taaperoikäisille / vastaus valtuustoaloitteeseen

Opetus- ja kasvatustalautakunta 13.08.2024 § 67

Valmistelija varhaiskasvatustoimenjohtaja Kai Kytölaakso

Valtuutettu Sari Innanen jätti seuraavan valtuustoaloitteen:
"Valtakunnallinen trendi on jo pitkään ollut sellainen, että varhaiskasvatukseen tulee yhä pienempiä vauvoja. Siis varhaiskasvatukseen tulee vauvoja, jotka eivät osaa kävellä eivätkä puhua. Tämä asettaa varhaiskasvatukselle erittäin merkittäviä haasteita.

Pienet vauvat tarvitsevat apua ihan kaikessa; syömisessä, pukemisessa, kävelyn tukemisessa, vessa-asioissa heidät kannetaan varhaiskasvatuksessa paikasta toiseen.

OPH:n tilastojen mukaan yksivuotiaita oli vuonna 2022 päivähoidossa yli 3000 enemmän kuin sitä edeltävä vuonna. Tämä trendi on näkynyt voimakkaasti myös Kokkolassa.

Vauvojen ja taaperoiden hoito on käytännössä syliä, jatkuvaa läsnäoloa, lohduttamista, jatkuvaa vaipan vaihtamista. Hoitajille tämä tarkoittaa konttaamista ja jatkuvaa lattiatasolla työskentelemistä. Myös päiväkotien kalustamiselta ja muulta varustelulta vauvojen ja taaperoiden tulo on vaatinut aivan uusia asioita.

Kun pienet vauvat ja taaperot kansoittavat päiväkodit koko päiväkotia on murroksessa. Tarvitaan lisää henkilökuntaa, vauvoille ja taaperoille sopivia ryhmiä, ja ennen kaikkea henkilökunnan pysyvyyttä. Pysyvyys ja kiintymyssuhteet ovat vauvoille ja taaperoille ihan erityisen tärkeitä.

Me allekirjoittaneet esitämme että:

1. Varhaiskasvatuksessa ryhdytään välittömästi toimiin sellaisen varhaiskasvatussyksikön suunnittelemiseksi ja perustamiseksi, joka soveltuu kaikilta osiltaan vauvoille ja taaperoille."

Liitteet Allekirjoitettu valtuustoaloite ja ote pöytäkirjasta kaupunginvaltuusto § 126

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 67	13.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 339	19.08.2024

Opetus- ja kasvatustalautakunta 13.8.2024 § 67

Opetus- ja kasvatustalautakunta antaa seuraavan lausunnon kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle:

Valtuustoaloitteessa ollaan ihan oikeassa siinä, että alle kolmivuotiaiden lasten määrä varhaiskasvatuksessa on lisääntynyt ja lapset ovat nuorempia tullessaan varhaiskasvatukseen, niin valtakunnallisesti kuin, myös Kokkolan osalta. Valtakunnan tasolla on tehty monia muutoksia, jotka ovat todennäköisesti vaikuttaneet lapsien osallistumisasteen nousuun mm. vanhempainvapaamuutos, varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain muutokset jne. Valtakunnallisella ja paikallisella työllisyystilanteella on oma vaikutus lasten osallistumisasteeseen.

Kokkolassa päiväkotiyksiköt ovat hyvin eri ikäisiä, on yli 40-vuotiata päiväkoteja, mutta investointien kautta on myös rakennettu uusia päiväkoteja. Uudet päiväkodit ovat valmiiksi suunniteltu niin, että lapsien iällä ei ole merkitystä varhaiskasvatuksen järjestämiseen. Tilat soveltuvat kaikenikäisille lapsille. Vanhoissa päiväkotiyksiköissä on taas jouduttu tekemään joitakin muutoksia, jotta nuoremmille lapsille pystytään tiloissa varhaiskasvatus järjestämään, esim. wc-tiloja on jouduttu muuttamaan ja remontoimaan.

Varhaiskasvatuksessa on vuoden 2024 kevään aikana ollut kuukausittain keskiarvoisesti 574 alle kolmivuotiaasta lasta. Tämä tarkoittaa melkein 48 päiväkotiryhmää.

Varhaiskasvatuspalvelut ei näe tarpeelliseksi perustaa päiväkoteja pelkästään vauvoille ja taaperoille. Päiväkotien monimuotoisuus myös lasten iän suhteen nähdään vahvuutena. Tämä monimuotoisuus on hyvä asia, niin lasten kuin henkilöstönkin kannalta. Esimerkiksi lapset saavat mallioppimista vanhemmilta lapsilta ja henkilökunnalle mahdollistuu työnkierto erilaisissa ryhmissä päiväkotiyksikön sisällä.

Varhaiskasvatuspalvelut hakee vakinaisiin työsuhteisiin uusia työntekijöitä keväisin. Varhaiskasvatuspalvelut tiedostaa työntekijöiden pysyvyyden ja kiintymyssuhteiden tärkeyden varhaiskasvatuspalveluita järjestettäessä. Varhaiskasvatuspalvelut ja Kokkolan kaupunki työnantajana yrittää omalla toiminnallaan edistää työntekijöiden pysyvyyttä.

Opetus- ja kasvatustalokunta	§ 67	13.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 339	19.08.2024

Niin kuin aloitteessakin on todettu, kun lapset tulevat vauva- ja taaperoikäisenä varhaiskasvatustalveluiden piiriin, niin silloin voidaan tarvita henkilökuntaa enemmän kuin mitä pelkät suhdeluvut määrittelevät. Perusteluina on juurikin aloitteessa esille tuodut asiat.

Varhaiskasvatustalvelut pitää erittäin tärkeänä talousarvion yhteydessä päätettäviä investointeja Kiviniityn päiväkodin ja Halkokarin päiväkotikouluosalta. Näihin yksiköihin tullaan suunnittelemaan muun muassa vauvoille ja taaperoille sopivat tilat, niin kuin muihinkin uusimpiin yksiköihin on tehty.

Sivistysjohtaja

Lautakunta päättää

- 1 antaa kaupunginhallitukselle yllä olevan lausunnon valtuustaloitteeseen
- 2 katsoo omalta osaltaan aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 339
39/00.01.06/2023

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- 1 merkitsee tiedoksi annetun selvityksen.
- 2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 66	13.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 340	19.08.2024

Valtuustoaloite / Kirkonmäen varhaiskasvatustyksikön rakentaminen ja toiminnan järjestäminen; vastaus aloitteeseen

Opetus- ja kasvatustalautakunta 13.08.2024 § 66

Kaupunginvaltuusto 05.02.2024 § 23

Valtuutettu Teerikangas esitti SPD:n valtuustoryhmän aloitteen:

” Meillä Kokkolassa on ollut jo pitkään akuutti tarve uudelle päiväkodille, joka korvaisi vanhoja, epätarkoituksenmukaisia tiloja, joissa varhaiskasvatusta tällä hetkellä toteutetaan. Uuden päiväkodin rakentamisesta Kirkonmäelle on päätetty jo 2021 loppuvuodesta. Tuolloin selvitettiin myös erilaisia malleja palvelun toteuttamiseksi ja vertailtiin omana toimintana tuotettua palvelua, palvelusetelimallia sekä erilaisia rakentamisen ratkaisuja. Lopulta malliksi valittiin yksityinen rakentaja sekä yksityinen palveluntuottaja, vaikka itse selvityksessä suuria eroja eri mallien välillä ei kokonaisuutena ollut, eikä palvelusetelimalli näyttäytynyt selkeästi parhaana ratkaisuna.

Päiväkodin oli tarkoitus alun perin valmistua syksyllä 2024 ja nyt on selvää, että niin ei tule tapahtumaan. Ei ole myöskään mitään takuita siitä, että päiväkotit ylipäätään tällä mallilla tulee toteutumaan.

Laadukkaan varhaiskasvatustuksen järjestäminen on yksi kaupungin tärkeimmistä tehtävistä – etenkin lapsiystävällisessä Kokkolassa, jossa toivomme perheiden viihtyvän. Tätä varten myös tilojen on oltava tarkoituksenmukaiset. Kokkolalaiset perheet sekä varhaiskasvatustuksen sitoutunut ja osaava henkilöstö ansaitsevat asianmukaiset tilat.

SDP:n valtuustoryhmä esittääkin, että laadukkaan varhaiskasvatustuksen varmistamiseksi ja kehittämiseksi Kokkolan kaupungin on toteutettava uusi päiväkotit Kirkonmäelle omana investointina ja omana toimintana.”

Liite A § 66

Valtuustoaloite ja kaupunginvaltuuston käsittely § 23/5.2.2024

Opetus- ja kasvatustalautakunta

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 66	13.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 340	19.08.2024

Opetus- ja kasvatustalautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginhallituksen päätöksen § 554 (22.11.2021) mukaisesti entisen Kirkonmäen koulun tontille perustetaan 10-ryhmäinen päiväkotipalvelusetelimalilla.

Uuden päiväkodin rakentamiseksi ja varhaiskasvatustalautakunnan tuottamiseksi haettiin avoimella kutsumenettelyllä rakentajapalveluntuottajapareja, joita kutsuttiin osallistumaan hankkeeseen yhteisellä suunnitelmalla päiväkodista ja sen varhaiskasvatustalautakunnan palveluista.

Opetus- ja kasvatustalautakunta on kokouksessaan 15.11. 2022 § 113 esittänyt kaupunginhallitukselle, että entinen Kirkonmäen koulun tontti vuokrattaisiin yksityistä palvelusetelipäiväkotia varten Pilke Päiväkodit Oy & Hoivatilat Oyj -palveluntuottajaparin rakennuttajalle. Samalla päätettiin, että opetus- ja kasvatustalautakunta hyväksyy erillisellä päätöksellä valitun parin palveluntuottajan varhaiskasvatustalautakunnan tuottamiseen sen jälkeen, kun kaupunginhallitus on päättänyt tontin vuokraamisesta rakennuttajalle.

Kaupunginhallitus päätti 28.11.2022 § 555 entisen Kirkonmäen koulun tontin vuokrauksesta Hoivatilat Oyj:lle. Hoivatilat Oyj esitti uuden suunnitelman 8-14 ryhmäisestä päiväkodista, tarpeesta riippuen, 1.9.2023 (KH 15.5.2023 § 210).

Pilke Päiväkodit Oy vetäytyi kuitenkin hankkeesta 21.12.2023, joten Hoivatilat Oyj:lle annettiin mahdollisuus etsiä uusi palveluntuottaja, joka täyttäisi varhaiskasvatustalautakunnan järjestämisen kriteerit ja sitoutuisi noudattamaan Kokkolan kaupungin varhaiskasvatustalautakunnan palvelusetelisääntökirjaa. Tontin varausta Hoivatilat Oyj:lle jatkettiin 30.6.2024 asti (KH 11.3.2024 § 92).

Tammi- ja helmikuun 2024 aikana on järjestetty muutamia palaveriteita uuden palveluntuottajaparin (Norlandia Päiväkodit Oy ja Hoivatilat Oyj) kanssa. Norlandia Päiväkodit Oy:ltä on pyydetty kommentteja Kokkolan varhaiskasvatustalautakunnan laatimaan sopimusasiakirjaan palvelutuotannosta. Molemmat osapuolet ovat hyväksyneet asiakirjan sisällön.

Opetus- ja kasvatustalautakunta on hyväksynyt 16.4.2024 § 38 Norlandia Päiväkodit Oy:n varhaiskasvatustalautakunnan palveluntuottajaksi.

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 66	13.08.2024
Kaupunginhallitus	§ 340	19.08.2024

Palveluntuotannosta on tehty sopimus Kokkolan kaupungin ja Norlandia Päiväkodit Oy:n välillä ja siinä on sovittu, että varhaiskasvatuspalvelua järjestetään 1.8.2025 alkaen.

Yllä olevan selvityksen pohjalta valtuustoaloite asian osalta on käsitelty. Kirkonmäelle rakentuu palvelusetelipäiväkoti kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti.

Sivistysjohtaja

Opetus- ja kasvatustalautakunta

1. päättää antaa kaupunginhallitukselle yllä olevan lausunnon valtuustoaloitteeseen
2. katsoo omalta osaltaan aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 19.08.2024 § 340
17/00.01.06/2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- 1 merkitsee tiedoksi annetun selvityksen.
- 2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 341 19.08.2024

Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto

Kaupunginhallitus
14/00.01.02.02/2024

Johtavien viranhaltijoiden päätökset ajalta 7.-13.8.2024.

Henkilöstön kehittämispäällikkö Satu Hangasmaa
Työllisyyspäällikkö Sanna-Mari Levijoki

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä johtaville viranhaltijoille delegoidun päätösvallan puitteissa tehtyjen päätösten tiedoksiannon.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 325, § 326, § 327, § 328, § 329, § 330, § 331, § 332, § 334, § 339, § 340, § 341

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 333, § 335, § 336, § 337, § 338

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kokkolan kaupunginhallitus

Yhteystiedot:

Kokkola kaupunki

Kaupunginhallitus

PL 43, 67101 Kokkola

Kauppatori 5, 67100 Kokkola

kirjaamo.konsernihallinto@kokkola.fi

Asiakaspalvelun aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.