

Kaupunkirakennelautakunta

Aika 17.04.2024 klo 17:00 - 18:48

Paikka Kokoushuone D1.9 tai Microsoft Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 64	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 65	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 66	Työjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 67	Tiedotettavat asiat	7
§ 68	Kara Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto	8
§ 69	Liikenneväylien pintaushankkeiden nimeäminen vuodelle 2024	9
§ 70	Taajamatraktorin hankinta ja leasingrahoituskohteiden määrärahan käyttötarkoituksen muutos	10
§ 71	Asemakaava ja asemakaavan muutos / Piispanmäen pelto ja Kuokkamaantien ympäristö / Kaavaluonnos	12
§ 72	Vaiheasemakaava / Koivuhaantie LH / Kaavaehdotus	16
§ 73	Asemakaavan muutos / Halkokarin koulu ja päiväkoti / Ehdotus	21
§ 74	Palveluliikenteen option käyttö 1.8.2024 – 31.7.2025	27
§ 75	Hankinnan keskeyttäminen / Mäntykankaan koulun käsityötilat	30
§ 76	Valitus / Juukontien tiekunta	32
§ 77	Lausunto hakemuksesta Koivistontien (000-2006-K28205) muuttamisesta maantiekseksi	33
§ 78	Vaasan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö / hulevesimaksun palautus 405-6-53	34

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Haapasaari Emma	puheenjohtaja	
	Brandt Mats	jäsen	
	Hjelm Reetta	jäsen	
	Jussila Anne	jäsen	
	Kivilehto Kauko	jäsen	
	Mäkelä Jukka	jäsen	
	Pihlajamaa Urpo	jäsen	
	Pitkänen Antti	jäsen	
	Salmu Leena	jäsen	
	Pietilä Oliver	kaupunginhallituksen edustaja	
	Kujala Nina	esittelijä	
	Kalliokoski Satu	sihteeri	
	Biskop Kristian	asiantuntija	§ 66
	Cainberg Päivi	asiantuntija	§ 63-66
Isoaho Veli-Matti	asiantuntija	§ 63-66	
Sangi Sini	asiantuntija	§ 63-66	
Poissa	Paananen Jukka		
	Innanen Sari		
	Määttä Eemil		
	Mattila Stina		
	Pihlajamäki Kari		
Weizmann Ben			

Allekirjoitukset

	[sähköinen allekirjoitus]	[sähköinen allekirjoitus]
	EMMA HAAPASAARI puheenjohtaja	SATU KALLIOKOSKI pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	64 - 78	
Pöytäkirjan tarkastus		
	[sähköinen allekirjoitus]	[sähköinen allekirjoitus]
	JUKKA MÄKELÄ pöytäkirjantarkastaja	REETTA HJELM pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen nähtävillä yleisessä tietoverkossa
22.04.2024 09:00

Kaupunkirakennelautakunta

§ 64

17.04.2024

Lailisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunkirakennelautakunta

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 65

17.04.2024

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunkirakennelautakunta

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Jukka Mäkelän ja Reetta Hjelmin, varalle Jukka Paanasen.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta päätti valita pöytäkirjan tarkastajiksi Jukka Mäkelän ja Reetta Hjelmin, varalle Kauko Kivilehdon.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 66

17.04.2024

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunkirakennelautakunta

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 67

17.04.2024

Tiedotettavat asiat

Kaupunkirakennelautakunta

Kokouksen alussa:

Kaupunginpuutarhuri Sini Sangi:

§ 69 Taajamatraktorin hankinta ja leasingrahoituskohteiden määrärahan käyttötarkoituksen muutos

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg:

§ 70 Asemakaava ja asemakaavan muutos / Piispanmäen pelto ja Kuokkamaantien ympäristö / Kaavaluonnos

§ 71 Vaiheasemakaava / Koivuhaantie LH / Kaavaehdotus

§ 72 Asemakaavan muutos / Halkokarin koulu ja päiväkotiki / Ehdotus

§ 73 Palveluliikenteen option käyttö 1.8.2024 – 31.7.2025

Rakennuspäällikkö Veli-Matti Isoaho ja kaupunginarkkitehti Kristian Biskop

§ 74 Hankinnan keskeyttäminen / Mäntykankaan koulun käsityötilat

Sini Sangi poistui kokouksesta klo 17.09

Kristian Biskop liittyi kokoukseen klo 17.41

Päivi Cainberg, Veli-Matti Isoaho ja Kristian Biskop poistuivat kokouksesta klo 18.07

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18.07-18.16

Kaupunkirakennelautakunta

§ 68

17.04.2024

Kara Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto

Kaupunkirakennelautakunta

Johtavien viranhaltijoiden päätökset ajalta 28.2.-9.4.2024.

Hankepäällikkö
Infrapäällikkö
Kaavasunnittelija
Kaavoitusarkkitehti
Kaupungeodeetti
Kaupunginpuutarhuri
Kaupunkisuunnittelupäällikkö
Kaupunkitoimitilojen isännöitsijä
Kaupunkiympäristöjohtaja
Kiinteistöinsinööri
Liikenneinsinööri
Maankäyttöinsinööri
Metsätalousinsinööri
Paikkatietopäällikkö
Puhtaus- ja ruokapalvelupäällikkö
Rakennuspäällikkö
Yleiskaava-arkkitehti

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy johtaville viranhaltijoille delegoidun päätösvallan puitteissa tehtyjen päätösten tiedoksiannon.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta § 69 17.04.2024

Liikenneväylien pintauskohdeiden nimeäminen vuodelle 2024

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 69
755/02.02.00/2023

Valmistelija tiemestari Kari Pihlajamäki

Liikenneväylien kunnossapitoon on vuodelle 2024 varattu päällysteiden uusimiseen 392 688 €.

Liite A Kartta

Liite B Luettelo pintauskohdeista

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää hyväksyä vuoden 2024 pintaushjelman toteutettavaksi liitteiden mukaisesti.

Päätös Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 70

17.04.2024

Taajamatraktorin hankinta ja leasingrahoituskohteiden määrärahan käyttötarkoituksen muutos

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 70
232/02.08.00/2024

Valmistelija

kaupunginpuutarhuri Sini Sangi

Kaupunkirakentaminen on pyytänyt tarjoukset käytetyn monitoimikoneen (taajamatraktorin) hankinnasta puistoille. Hankintaan on varattu käyttötalouden TAES2024 mukaan korvaushankintaan 150 000,00 €.

Hankintailmoitus on julkaistu Cloudia-palvelussa 1.3.2024 kansallisena hankintailmoituksena.

Määräaikaan mennessä saatiin 2 kpl tarjouksia, joista 1 kpl oli tarjouspyynnön mukaisia. Tarjousasiakirjat esitetään kokouksessa

Liite A Tarjouspyyntö

Puistoille ja liikuntapaikoille on Karan leasingrahoitukseen varattu vuoden 2024 talousarviossa seuraavat kokonaismäärärahat:

- Keräävä suurteholeikkuri, korvaava hankinta (puistot) 50 000,00 €
 - Työlaitteet 40 000,00 €
- YHTEENSÄ 90 000,00 €

Suurteholeikkurista (vaakatasoleikkuri) on pyydetty tarjoukset ja hankintailmoitus on julkaistu Cloudia-palvelussa 1.3.2024.

Liite B Tarjousvertailu

Saadun tarjouksen hankintahinta ylittää budjettitarjousten mukaan varatun leasing-määrärahan 5 570,40 eurolla, joten työlaitteiden hankintaan varattua määrärahaa joudutaan käyttämään leikkurin lisärahoitukseen.

Esitämme leasingiin varattujen määrärahojen käyttötarkoituksen muutosta seuraavasti:

- Keräävä suurteholeikkuri, korvaava hankinta 55 570,40 €
 - Työlaitteet 34 429,60 €
- YHTEENSÄ 90 000,00 €

Kaupunkirakennelautakunta § 70 17.04.2024

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää hyväksyä käytetyn taajamatraktorin hankinnan ja määrärahan käyttötarkoituksen muutoksen valmistelijan esityksen mukaan

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta päättää hyväksyä käytetyn taajamatraktorin hankinnan Wihuri Oy:ltä ja määrärahan käyttötarkoituksen muutoksen valmistelijan esityksen mukaan.

Kaupunginhallitus	§ 412	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 71	17.04.2024

Asemakaava ja asemakaavan muutos / Piispanmäen pelto ja Kuokkamaantien ympäristö / Kaavaluonnos

Kaupunginhallitus 02.10.2023 § 412

Valmistelija

Kaavasuunnittelija Meri Ukonmurto ja vs.
kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg

ASEMAKAAVATYÖN VIREILLE TULON SYY

Piispanmäen koulun ja päiväkodin käyttäjät aloittavat yhdessä kaupunkirakentamisen, puistot ja liikuntapaikat sekä kaupunkisuunnittelun kanssa pellon käytön suunnittelun, jonka tavoitteena valmistuvan kevään 2024 aikana. Koulun ja päiväkodin sekä lähiympäristön virkistysalue toimintojen lisäksi alueelle on tulossa hulevesiviivytys sekä suojavalli asutuksen suuntaan. Kaavatyön yhteydessä tutkitaan myös Kuokkamaantien itäpuolen korttelialueen kaavalliset muutostarpeet.

SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualueeseen rajautuu pohjoisessa Pohjoisväylään, lännessä Kuokkamaantiehen siten, että Kuokkamaantie kuuluu osaksi suunnittelualuetta, etelässä Ouluntiehen ja idässä lähipalvelurakennusten sekä opetustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialueeseen, johon parhaillaan rakentuu Piispanmäen monitoimitalo. Alue on kooltaan noin 4,1 hehtaaria.

Suunnittelualueesta suurin osa on Kokkolan kaupungin omistuksessa ja pieni osa on yksityisessä omistuksessa.

Liite A § 412

Kartat

MAAKUNTAKAAVA

Maakuntakaavassa alue on osoitettu merkinnällä taajamatoimintojen alue (A).

STRATEGINEN ALUERAKENNEYLEISKAAVA

Kokkolan strategisessa aluerakennelyskaavassa, hyväksytty 7.3.2022, suunnittelualue on osana vähittäiskaupan suurvyöhykettä ja kuuluu Piispanmäen palvelukeskuksen alueeseen.

Kaupunginhallitus	§ 412	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 71	17.04.2024

YLEISKAAVA

Yleiskaavassa (13.1.1992 hyv. oikeusvaikutukseton Kokkolan yleiskaava 2010) suunnittelualueelle on osoitettu merkintä AP: Pientalojen asuntoalue sekä P: Palvelujen ja hallinnon alue.

NYKYINEN ASEMAKAAVA

Suunnittelualueella on voimassa kaksi eri asemakaavaa (hyväksytty 1981 ja 2009). Vuoden 1981 asemakaava käsittää Kuokkamaan asuinalueen. Alueen käyttötarkoitus on AO: Erillispienalojen korttelialue.

Vuoden 2009 asemakaava käsittää Piispanmäen pellon, jonka käyttötarkoitus on MT-1: Peltoalue. Suunnittelualueella on myös kaavoittamattomia alueita.

MAANKÄYTTÖTIIMI

Kokkolan kaupungin maankäyttötiimi käsitteli asiaa kokouksessa 6.9.2023 ja päätti viedä käynnistämispäätöksen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

KUSTANNUKSET JA SOPIMUKSET

Kyseessä on asemakaavatyö kaupungin omasta aloitteesta, josta ei lähtökohtaisesti laadita maankäyttösopimuksia. Mahdolliset tonttien laajennukset myydään normaalien kaupungin myyntiperiaatteiden mukaisesti.

HYVÄKSYMINEN

Asemakaavamuutos on luonteeltaan vähäinen/tavanomainen ja sen hyväksyy kaupunginhallitus.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. käynnistää asemakaavan ja asemakaavan muutoksen laatimisen.
2. että asemakaavan muutos on vaikutuksiltaan vähäinen/tavanomainen ja sen hyväksyy kaupunginhallitus.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus	§ 412	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 71	17.04.2024

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 71
715/10.02.03/2023

Valmistelijat: kaavasuunnittelija Meri Ukonmurto ja kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg

LÄHTÖKOHDAT

Aloite asemakaavasta ja asemakaavan muutoksesta on kaupungin.

Piispanmäen koulun ja päiväkodin käyttäjät aloittavat yhdessä kaupunkirakentamisen, puistot ja liikuntapaikat sekä kaupunkisuunnittelun kanssa pellon käytön suunnittelun, jonka tavoitteellaan valmistuvan kevään 2024 aikana. Koulun ja päiväkodin sekä lähiympäristön virkistysaluetointojen lisäksi alueelle on tulossa hulevesiviivytys sekä kaukolämmön välipumppaamo. Kaavatyön yhteydessä tutkitaan myös Kuokkamaantien itäpuolen korttelialueen kaavalliset muutostarpeet.

Suunnittelualue rajautuu pohjoisessa Pohjoisväylään, lännessä Kuokkamaantiehen siten, että Kuokkamaantie kuuluu osaksi suunnittelualueetta, etelässä Ouluntiehen ja idässä lähipalvelurakennusten sekä opetustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialueeseen, johon parhaillaan rakentuu Piispanmäen monitoimitalo. Alue on kooltaan noin 4,1 hehtaaria.

Kaupunginhallitus on 2.10.2023 § 412 päättänyt vaiheasemakaavatyön käynnistämisestä. Vaiheasemakaava on vaikutuksiltaan vähäinen/tavanomainen ja sen hyväksyy kaupunginhallitus.

MAANOMISTUS

Kuokkamaantien asutus on yksityisessä omistuksessa. Katu ja peltoalue ovat kaupungin omistuksessa.

KAVALUONNOKSEN SISÄLTÖ

Kaupunkisuunnittelu on laatinut asemakaavaluonnoksen päivämäärällä 10.4.2024.

Asemakaavalla ja asemakaavan muutoksella muodostuu 170. kaupunginosan korttelit 6 ja 7, katualuetta sekä lähivirkistysalue. Keskeiset kaavaratkaisussa osoitetut käyttötarkoituserkinnät on erillispienalojen korttelialue (AO) Kuokkamaantien kortteleissa 6 ja 7 sekä lähivirkistysalue (VL), joka mahdollistaa virkistystoiminnan Piispanmäen pellon alueella.

Kaupunginhallitus	§ 412	02.10.2023
Kaupunkirakennelautakunta	§ 71	17.04.2024

Kaavaratkaisussa AO -korttelialueiden tehokkuusluvut (korttelissa 6 e=0,25 ja korttelissa 7 e=0,3) eivät muutu nykyisestä. Kokonaisrakennusoikeus nousee kaavaratkaisun myötä n. 13 %, kahden uuden tontin sekä tonttien laajennuksien myötä. Korkein sallittu kerrosluku kortteleissa on kaksi (II).

Nimistötiimi on päättänyt kokouksessaan 8.1.2024 antaa virkistysalueelle (VL) nimen Piispanmäen puisto.

Liite A Kaavaluonnoskartta
Liite B Kaavaselostus

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää tiedottaa keskeisiä osallisia asemakaavaluonnoksesta, pyytää tarpeelliset lausunnot sekä asettaa luonnoksen nähtäville valmisteluvaiheen kuulemista varten.

Päätös Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 13	24.01.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 72	17.04.2024

Vaiheasemakaava / Koivuhaantie LH / Kaavaehdotus

Kaupunkirakennelautakunta 24.01.2024 § 13

Valmistelija Kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg ja kaavasunnittelija Meri Ukonmurto.

LÄHTÖKOHDAT

Suunnittelualue sijaitsee Koivuhaantien ja Pohjoisväylän (maantie 749) liittymäalueen läheisyydessä. Alueen itäpuolella sijaitsee Jänismaan teollisuusalue ja eteläpuolella Nuolipuron omakotitaloalue. Rakentamaton ja metsittynyt suunnittelualue on n.0,76 ha kokoinen.

Aloite vaiheasemakaavasta on kaupungin. Mm. suurteollisuusalueen rakentajille tarvitaan lyhytaikaiseen asumiseen soveltuvia tiloja, jota korttelin nykyinen asemakaava ei suoraan mahdollista.

Keväällä 2017 voimaan tulleessa maankäyttö- ja rakennuslain muutoksessa tuli mahdollisuus laatia asemakaava myös vaiheittain (MRL 50§). Vaiheittain laatiminen tarkoittaa, ettei kaavamuutoksella tarvitse ottaa tutkittavaksi kaikkia maankäyttöön liittyviä osia vaan muutos voidaan kohdentaa vain tiettyyn merkintään tai määräykseen. Tässä tapauksessa siis tavoitteena on lisätä käyttötarkoitukseen majoitusrakennusten salliminen.

Kaupunginhallitus on 18.12.2023 § 568 päättänyt vaiheasemakaavatyön käynnistämisestä. Vaiheasemakaava on vaikutuksiltaan vähäinen/tavanomainen ja sen hyväksyy kaupunginhallitus.

YLEISKAAVA

Yleiskaavassa (13.1.1992 hyv. oikeusvaikutukseton Kokkolan yleiskaava 2010) suunnittelualue kortteli on osoitettu merkinnällä AP 1:Pientalovaltaisen asumisen laajenemisalue.

NYKYINEN ASEMAKAAVA

Suunnittelualueella voimassa oleva asemakaava on hyväksytty 27.8.2001, ja korttelille 20 on osoitettu huoltoasema- ja liikerakennusten korttelialue LH-1.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 13	24.01.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 72	17.04.2024

Rakentamattomalle tontinosalle on istutettava tai säilytettävä vähintään 3 puuta 100 m² kohti ja autopaikkoja on varattava vähintään yksi kutakin alkavaa kerrosalan 50 m² kohti.

MAANOMISTUS

Vaiheasemakaavan suunnittelualue on kokonaan kaupungin omistuksessa.

KAAVALUONNOKSEN SISÄLTÖ

Kaupunkisuunnittelu on laatinut vaiheasemakaavaluonnoksen päivämäärällä 17.1.2024.

Vaiheasemakaavalla muodostuu 53. kaupunginosan kortteli 20. Käyttötarkoituksmerkintä koko kaavaa käsittävälle alueelle on LH/a (huoltoasema-, liike- ja majoitusrakennusten korttelialue). Koivuhaantien puoleinen liittymämahdollisuus poistetaan. Muutos on vähäinen ja parantaa viereisen kevyenliikenteenväylän liikenneturvallisuutta. Liittymä mahdollisuus säilyy Lintuparventien puolella.

Kaavaratkaisu mahdollistaa näin myös tilapäiseen asumiseen soveltuvien majoitusrakennusten rakentamisen korttelissa. Korkein sallittu kerrosluku on edelleen kaksi (II) ja myös tehokkuusluku pysyy voimassa olevan asemakaavan mukaisena, $e=0.35$.

Liite A § 13 Kaavaluonnoskartta

Liite B § 13 Kaavaselostus

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää tiedottaa keskeisiä osallisia vaiheasemakaavaluonnoksesta, pyytää tarpeelliset lausunnot sekä asettaa luonnoksen nähtäville valmisteluvaiheen kuulemista varten.

Päätös Kaupunkiympäristölautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 72
892/10.02.03/2023

Valmistelijat: Kaavasuunnittelija Meri Ukonmurto ja kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg

Kaupunkirakennelautakunta	§ 13	24.01.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 72	17.04.2024

ALOITE JA TYÖN TAVOITTEET

Aloite vaiheasemakaavasta on kaupungin.

Tavoitteena on muuttaa huoltoasema- ja liikerakennusten korttelialue (LH-1) huoltoasema-, liike- ja majoitusrakennusten korttelialueeksi (LH/a), sillä mm. suurteollisuusalueen rakentajille tarvitaan lyhytaikaiseen asumiseen soveltuvia tiloja, jota korttelin nykyinen asemakaava ei suoraan mahdollista.

Keväällä 2017 voimaan tulleessa maankäyttö- ja rakennuslain muutoksessa tuli mahdollisuus laatia asemakaava myös vaiheittain (MRL 50§). Vaiheittain laatiminen tarkoittaa, ettei kaavamuutoksella tarvitse ottaa tutkittavaksi kaikkia maankäyttöön liittyviä osia vaan muutos voidaan kohdentaa vain tiettyyn merkintään tai määräykseen. Tässä tapauksessa siis tavoitteena on lisätä käyttötarkoitukseen majoitusrakennusten salliminen.

SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualue sijaitsee Koivuhaantien ja Pohjoisväylän (maantie 749) liittymäalueen läheisyydessä.

Alueen itäpuolella sijaitsee Jänismaan teollisuusalue ja eteläpuolella Nuolipuron omakotialue. Rakentamaton ja metsittynyt suunnittelua alue on n. 0,76 ha kokoinen.

ASEMAKAAVATYÖNVAIHEET

Maankäyttötiimi päätti kokouksessaan 8.11.2023 puoltaa vaiheasemakaavatyön käynnistämistä.

Kaupunginhallitus on 18.12.2023 § 568 päättänyt vaiheasemakaavatyön käynnistämisestä. Vaiheasemakaava on vaikutuksiltaan vähäinen/tavanomainen ja sen hyväksyy kaupunginhallitus.

Kaupunkirakennelautakunta päätti 24.1.2024 § 13 tiedottaa keskeisiä osallisia vaiheasemakaavaluonnoksesta, pyytää tarpeelliset lausunnot sekä asettaa luonnoksen nähtävilevalmisteluvaiheen kuulemista varten. Kaavaluonnos oli julkisesti nähtävillä 1.2. – 4.3.2024 välisen ajan.

Kaavaluonnoksesta saatiin 5 lausuntoa ja 31 mielipidettä. Lausunnot kaavaluonnoksesta jättivät Suomen Erillisverkot Oy, Keski-Pohjanmaan Liitto, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus, K.H. Renlundin museo ja Kaupunkiluvitus.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 13	24.01.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 72	17.04.2024

Lausunnoissa pyydettiin tarkastelemaan meluvaikutuksia, lisäämään säilytettävä/istutettava puurivi ja ohjaamaan rakentamisen sijoittumista tontilla. Mielenpitoissa oltiin huolissaan viereisen kevyenliikenteenväylän liikenneturvallisuudesta sekä majoitustoiminnasta mahdollisesti aiheutuvista lieveilmiöistä.

Maankäyttötiimi päätti kokouksessaan 13.3.2024 puoltaa vaiheasemakaavatyön jatkamista ehdotusvaiheeseen.

KAVALUONNOKSESTA KAAVAEHDOTUKSEEN

Kaavaehdotukseen on tulleiden lausuntojen ja mielenpitojen perusteella lisätty rakennusala ohjaamaan rakentamisen sijoittumista tontilla. Koivuhaantien suuntaan on lisätty kaavamääräys ääneneristävydestä liikennemelua vastaan ja Nuolipuron asuinalueen suuntaan on lisätty määräys istutettavasta/säilytettävästä puustosta.

KAVAEHDOTUKSEN SISÄLTÖ

Kaupunkisuunnittelu on laatinut vaiheasemakaavaehdotuksen päivämäärällä 10.4.2024.

Vaiheasemakaavalla muodostuu 53. kaupunginosan kortteli 20. Käyttötarkoituksmerkintä koko kaavaa käsittävälle alueelle on LH/a (huoltoasema-, liike- ja majoitusrakennusten korttelialue).

Liite A Kaavaehdotuskartta

Liite B Kaavaselostus

OHEISAINIISTO Valmisteluvaiheen lausunnot ja mielenpitoet alkuperäisinä

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää

1. hyväksyä lausuntoihin ja mielenpitoisiin annetut vastineet
2. hyväksyä vaiheasemakaavaehdotuksen julkisesti nähtäville asetettavaksi ja pyytää MRA 28 §:n perusteella tarpeelliset lausunnot.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Asemakaavan muutos / Halkokarin koulu ja päiväkoti / Ehdotus

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 73
137/10.02.03/2023

Valmistelija

Kaavasuunnittelija Sami Karjalainen ja kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg

SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualue on Halkokarin koulun nykyinen tontti korttelissa 101-14, Halkokarintien ja Lasimestarintien välissä. Suunnittelualue on pinta-alaltaan noin 3,5 ha.

STRATEGINEN YLEISKAAVA

Kokkolan strategisessa yleiskaavassa, hyväksytty 7.3.2022, suunnittelualue on osoitettu palvelukeskukseksi ja kaupunkimaisen joukkoliikenteen vyöhykkeelle. Liikenteen osalta suunnittelualue on merkitty toteutuneeksi kaupunkimaisen joukkoliikenteen vyöhykkeeksi. Palvelukeskuksia koskee seuraava kehittämisperiaate: Alueidenkäytön suunnittelussa luodaan edellytykset paikallisten palveluiden kehittämiseksi asuminen ja alkutuotannon sekä muun elinkeinorakenteen yhteensovittaminen huomioiden. Suunnittelussa korostetaan taajamien omaleimaisuutta sekä ympäristö-, virkistys-, luonto- ja kulttuuriarvojen huomioimista.

YLEISKAAVA

Yleiskaavassa (13.1.1992 hyv. oikeusvaikutukseton Kokkolan yleiskaava 2010) suunnittelualueelle on osoitettu merkintä P: palveluiden ja hallinnon alue

ASEMAKAAVA

Alueella on voimassa asemakaava 101/2, joka on vahvistettu 24.8.1981. Suunnittelualue on osoitettu kaavassa opetustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialueeksi (YO). Suunnittelualueeseen kuuluu myös alueen pohjoisosassa Halkokarintiellä pieni kaistale suunnittelualueen pohjoispuolella voimassa olevaa asemakaavaa 101/15, jossa alue on katualuetta.

MAANOMISTUS

Suunnittelualueen omistaa Kokkolan kaupunki. Suunnittelualueen pohjoispuolella kulkeva Halkokarintie ja eteläpuolella kulkeva Lasimestarintie ovat kaupungin katuja.

ALOITE JA TYÖN TARKOITUS

Aloitteen on tehnyt sivistysjohtaja Terho Taarna 3.1.2023:

"Kokkolan kaupunginvaltuusto hyväksyi 13.3.2017 (§ 15) Kokkolan kaupungin varhaiskasvatus- ja opetuspalveluiden palveluverkkojen tavoitetila 2020-luvulla raportin, jossa Halkokarin koulun osalta esitettiin tavoitteeksi muodostaa Halkokarin koulusta yhtenäinen peruskoulu (esiopetus ja vuosiluokat 1-9) 2020-luvun alkupuolella.

Tavoitteen edistämiseksi laadittiin Halkokarin monitoimitalon esiselvitys, joka on hyväksytty sivistyslautakunnassa 19.2.2019 ja kaupunginhallituksessa 10.6.2019 rakennushankkeen jatkosuunnittelua ohjaavaksi asiakirjaksi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti samalla, että hankkeesta laaditaan kaksi vaihtoehtoista viitesuunnitelmaa, joista toiseen sisältyy koulun 1-9 luokkien tilat ja esiopetus ja toiseen suunnitelmaan näiden tilojen lisäksi myös päiväkotit. Tarkoitus on, että kaupunginhallitus myöhemmin päättää, kumman vaihtoehdon mukaan suunnittelu etenee. Viitesuunnitelmatyö näistä eri vaihtoehtoista on valmistunut Laaja arkkitehdit Oy:n toimesta ja kaupungin viranhaltijatyöryhmän ohjauksessa joulukuussa 2022.

Esitän Kokkolan kaupungin suomenkielisten opetuspalvelujen puolesta, että kaupungin maankäyttötiimi valmistelisi kaupunginhallitukselle esityksen nykyisen Halkokarin koulun tontin (272-101-14-1) tai mahdollisesti koko kyseisen korttelin alueen asemakaavoituksen käynnistämisestä alueen voimassa olevan asemakaavan uudistamiseksi siten, että asemakaava mahdollistaisi kumman tahansa viitesuunnitelman laajuisen rakennushankkeen toteuttamisen nykyiselle Halkokarin koulun tontille."

Kaupunginhallitus päätti asemakaavan käynnistämisestä kokouksessaan 19.6.2023 § 263. Asemakaavan vireille tulosta ilmoitettiin keskeisille osallisille 21.6.2023.

KAAVATYÖN VAIHEET

MAANKÄYTTÖTIIMI 19.1.2023:

Maankäyttötiimi puolsi asemakaavamuutoksen käynnistämistä kokouksessaan 19.1.2023.

KÄYNNISTÄMINEN: KAUPUNGINHALLITUS 19.6.2023 § 263

Kaupunginhallitus päätti käynnistää Halkokarin koulun ja päiväkodin asemakaavan muutoksen. Asemakaavan muutos on vaikutuksiltaan vähäinen/tavanomainen ja sen hyväksyy kaupunginhallitus.

KAUPUNKIRAKENNELAUTAKUNTA 24.1.2024 § 11:

KAVALUONNOS

Kaupunkirakennelautakunta päätti tiedottaa keskeisiä osallisia asemakaavaluonnoksesta, pyytää tarpeelliset lausunnot sekä asettaa luonnoksen nähtäville valmisteluvaiheen kuulemista varten.

VALMISTELUVAIHEEN KUULEMINEN

Kaavaluonnos oli nähtävillä 1.2.-4.3.2024. Nähtävilläolon aikana saatiin seitsemän lausuntoa ja yksi, viiden henkilön allekirjoittama, mielipide.

Suomen Erillisverkot Oy:llä ei ollut lausuttavaa kaavaluonnokseen. Keski-Pohjanmaan liitto piti tärkeänä, että liikenneturvallisuuteen kiinnitetään suunnittelussa erityistä huomiota.

Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuolto kiinnitti huomiota liikenneturvallisuuteen, pihojen suunnitteluun ja ilmanvaihdon tuloilma-aukkojen sijoitteluun. Kaupunkialueen lausunnossa painotettiin, että puustokaistaleiden mahdollisista tulevista hoitotoimenpiteistä tulee viestiä asukkaiden kanssa sekä ottaa huomioon kaavaselostuksessa ja -määräyksissä. K.H. Renlundin museon lausunnossa nostettiin esiin, että kaavatyössä ei ole tehty selvitystä hanke alueen olemassa olevien rakennusten kulttuurihistoriallisista arvoista. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto keskittyi kaavan ilmastovaikutuksiin ja niiden arviointiin sekä olemassa olevien rakennusten dokumentointiin. Kokkolan kaupungin kaupunkiluvituksessa pyydettiin tarkentamaan säilytettävän puuston kaavamääräystä.

Viiden henkilön allekirjoittamassa mielipiteessä tuotiin esille huoli koulun tontin eteläpuolella, Lasimestarintien reunassa olevien puiden kaatamisesta. Puiden kaataminen aiheuttaa sen, että eteläpuolen naapureille tulee tunne, että he asuvat koulun pihalla. Lisäksi puut ovat toimineet melu-, pöly- ja tuulensuojana.

KAVALUONNOKSESTA EHDOTUKSEEN

Halkokarin koulun olemassa olevista rakennuksista on tehty selvitys, jossa on käyty läpi koulun alueen kehittyminen ja rakennusten tämän hetkinen tilanne. Selvityksen perusteella rakennuksilla ei katsota olevan sellaista erityistä kulttuurihistoriallista arvoa, että niitä pitäisi suojella. Halkokarin koulun rakennukset on rakennettu kolmessa eri vaiheessa eivätkä ne sinänsä muodosta yhtenäistä kokonaisuutta. 1950-luvulla rakennettu vanhin osa edustaa aikansa arkkitehtuuria, mutta ei ole lajissaan erityinen. 1970-luvulla ja 1980-luvulla rakennetut laajennusosat ovat taas molemmat selkeästi nimenomaan 1970-luvun arkkitehtuuria, mutta niidenkään ei ole

katsottu olevan arkkitehtuurinsa tai muiden ratkaisuiden osalta niin erityisiä, että ne pitäisi suojella. Tiloissa on sisäilmaongelmia, joita on osittain saatu parannettua remontein. Silti osa tiloista on käyttökiellossa sisäilmaongelmien vuoksi. Lisäksi voidaan todeta, että rakennukset eivät vastaa tulevia eivätkä nykyisiääkään tilatarpeita.

Kaavaehdotuksen määräyksiä on tarkennettu lisäämällä YL-aluevarauksen määräyksiin maininta koko tontin käsittävästä käyttösuunnitelmasta ja uusiutuvien energiamuotojen hyödyntämisestä.

Muuten monet lausunnoissa esiin nostetuista asioista kuuluvat lähinnä myöhemmässä vaiheessa tapahtuvaan rakennussuunnitteluun.

Selostuksen tekstejä on päivitetty muutosten mukaisiksi ja lisäksi korjattu kirjoitusvirheitä.

KAVAEHDOTUKSEN SISÄLTÖ

Kaupunkisuunnittelu on laatinut asemakaavaehdotuksen päivämäärällä 10.4.2024

Kaavaratkaisu perustuu alueelle tehtyyn viitesuunnitelmaan, ollen kuitenkin tarpeeksi väljä antaen mahdollisuuksia uusillekin ideoille rakennussuunnittelun edetessä.

Kaavoitettavan alueen kokonaispinta-ala on noin 3,5 ha. Lähipalvelurakennusten sekä opetustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialueen (YL) tehokkuusluvaksi on osoitettu $e=0.70$ ja kerrosluvuksi III u $\frac{1}{2}$. Rakennusoikeutta on siten korttelialueella noin 23 600 k-m².

Esitetty kaavaratkaisu mahdollistaa Halkokarin koulun ja päiväkodin sijoittamisen tontille 272-101-14-1.

Liite A Kaavaehdotuskartta / Halkokarin koulu ja päiväkotiki

Liite B Kaavaselostus

Liite C Kannanotot ja vastineet

OHEISAINEISTO Lausunnot ja mielipide alkuperäisinä

OHEISAINEISTO Selvitys olemassa olevasta rakennuskannasta

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää:

Kaupunkirakennelautakunta

§ 73

17.04.2024

1. hyväksyä liitteen C mukaiset vastineet lausuntoihin ja mielipiteeseen
2. hyväksyä asemakaavamuutosehdotuksen julkisesti nähtäville asetettavaksi ja pyytää MRA 28 §:n perusteella tarpeelliset lausunnot.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Palveluliikenteen option käyttö 1.8.2024 – 31.7.2025

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 74
65/08.01.00/2024

Valmistelijat

kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg ja liikenneinsinööri
Jukka Harju.

Hallintosääntö

Hallintosäännön (25.9.2023) 31 §:n mukaan kaupunkirakennelautakunnan lakisääteisenä tehtävänä on huolehtia kaupungin joukkoliikenneasioista. Palveluliikenne luetaan osaksi joukkoliikennettä.

Palveluliikenne

Palveluliikenne muodostuu pienkalustolla ajettavasta, pääosin avoimesta palveluliikenteestä Kokkolan alueella. Lisäksi kokonaisuuteen voidaan ottaa mukaan tilaajan erikseen määrittämiä kuljetuksia. Näitä voivat olla esimerkiksi päivittäiset toimintakeskuskuljetukset tai vanhustoiminnan päiväkuljetukset.

Palveluliikenne järjestetään yhteistyössä Kokkolan kaupungin ja Keski-Pohjanmaan Hyvinvointialueen (entinen Soite) kanssa siten että Kokkolan kaupunki on sopimussuhteessa palvelun tuottajaan (Dahl-linjaliikenne Oy) ja Hyvinvointialue Kokkolan kaupunkiin.

Sopimustilanne

Hankintapäätös palveluliikenteestä on tehty 10.7.2020 ja sopimus allekirjoitettu 10.9.2020. Sopimuskausi on 1.8.2020-31.7.2024 ja se sisältää yhden kahden vuoden mittaisen optiomahdollisuuden.

Yhteistyöneuvottelussa 3.4.2024, johon osallistuivat liikennöitsijä, Hyvinvointialue ja Kokkolan kaupunki, sovittiin että kahden vuoden optiomahdollisuus voidaan tulkita tarkoittavan myös 1+1 vuoden optiota.

Yhden vuoden option käyttö on perusteltua Kokkolan kaupungin joukkoliikenteen kilpailutuksella vuosien 2024 ja 2025 aikana. Uusi liikenne on tarkoitus aloittaa kesäliikenteen osalta 1.6.2025 ja pääliikenteen osalta 1.8.2025. Palveluliikenteen uusi kilpailutus voidaan näin liittää osaksi joukkoliikennekilpailutusta.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 74

17.04.2024

Hyvinvointialueella on oikeus jatkaa sopimusta halutessaan toiselle optiovuodelle. Tällöin sopimus siirtyy 100 % Hyvinvointialueen haltuun joka neuvottelee liikennöitsijän kanssa sopimuksen sisällöstä / muutoksista.

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää, että Kokkolan kaupunki käyttää Palveluliikenteen sopimuksesta yhden (1) vuoden option aikavälille 1.8.2024 – 31.7.2025

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 75

17.04.2024

Hankinnan keskeyttäminen / Mäntykankaan koulun käsityötilat

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 75
311/02.08.00/2024

Valmistelijat

Rakennuspäällikkö Veli-Matti Isoaho, hankepäällikkö Lasse Luomala
ja kaupunginarkkitehti Kristian Biskop

Kokkolan kaupunki julkaisi Mäntykankaan koulun käsityötiloja koskevan kansallisen hankintailmoituksen 15.2.2024 Clouidian kilpailutusjärjestelmässä. Hankinta on kansallisen kynnyksarvon ylittävä. Hankintamenettelynä oli avoin menettely.

Tarjouspyyntöasiakirjat (hankinta-asiakirjat) ovat olleet suoraan saatavina täydellisinä, rajoituksetta ja maksutta tarjouspalvelu.fi -portaalien kautta. Tarjousaika päättyi 15.3.2024.

Hankintalain 125 §:n 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintalain 125 §:n esitöiden (HE 108/2016 vp s. 223) mukaan pykälä säilyy muuttumattomana tuolloin voimassa olleen julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden. Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että hankintayksikölle liian korkea hinta voi olla hyväksyttävä syy hankinnan keskeyttämiselle.

Tilaaajan arvioimien kustannuksien ylittymisen vuoksi hanketta ei ole mahdollista toteuttaa suunnitellussa muodossa, koska talousarviossa ei ole varauduttu voittavan tarjouksen mukaisiin kustannuksiin. Hankintayksiköllä on siten todellinen ja perusteltu syy keskeyttää hankinta.

Tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun turvaamiseksi tähän kilpailutukseen jätetyt tarjoukset pidetään salassa viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain 24 §:n 1 momentin 17 kohdan perusteella aina siihen saakka, kunnes hankintayksikkö on tehnyt ratkaisunsa keskeyttämisen jälkeisessä hankintamenettelyssä tai päättänyt luopua hankinnasta."

Liite A

Urakkatarjouspyyntö

Kaupunkirakennelautakunta § 75 17.04.2024

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää keskeyttää Mäntykankaan koulun käsityötiloja koskevan hankintamenettelyn, koska talousarviossa hankintaan esitetty määräraha ei riitä hankinnan toteuttamiseen.

Päätös Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 76

17.04.2024

Valitus / Juukontien tiekunta

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 76
961/10.03.01.01/2021

Juukontien tieosuuskunta on 08.04.2024 jättänyt valituksen Juukontien yksityistämistä koskevasta päätöksestä (19.01.2022). Valituksen mukaan Juukontien päätös aiheuttaa epäoikeudenmukaisuutta kyseisen tien käytössä. Tieosuuskunnan valituksen mukaan yksityistie on yleensä päättyvä tie, mutta Juukontien kohdalla kyseessä on läpikulkutie. Tie toimii kylän tärkeänä läpikulkureittinä. Juukontien tieosuuskunnan valitus on kokonaisuudessaan liiteenä.

Liite A Juukontien tieosuuskunnan valitus

Kaupunkirakennelautakunta on 19.01.2022, §14 toimeenpannut kaupunginvaltuuston 25.09.2017, §91 mukaisen päätöksen, josta korkeimman hallinto-oikeuden päätös saatiin lopulta 14.10.2021. Tämän päätöksen perusteella Juukontie jäi vielä kokonaan kaupungin hoitoon. Päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua ja täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta. Vaikka päätöksestä olisikin saanut valittaa, olisi valitusaika jo päättynyt. Päätökset ovat oheismateriaalina.

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta jättää edellämainituin perustein valituksen tutkimatta

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 77

17.04.2024

Lausunto hakemuksesta Koivistontien (000-2006-K28205) muuttamisesta maantiekseksi

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 77
961/10.03.01.01/2021

Koivistontien tiehoitokunta on jättämässä ELY-keskuksekselle hakemusta Koivistontien (000-2006-K28205) muuttamisesta maantiekseksi ja pyytää asiasta kaupunkirakennelautakunnan lausuntoa. Hakemus ja lausuntopyyntö ovat liitteenä.

Liite A Lausuntopyyntö ja hakemus

Lausunto

Koivistontie on yksityistie, jossa on perustettuna tiehoitokunta. Koivistontie rajoittuu länsipuolella Elyn ylläpitämään Vt 8 eli Vaasantiehen sekä Itäpuolella Elyn maantiehen Sokojantie 17965. Koivistontiellä on asfalttipinta.

Yksityistiellä on merkittävää läpikulkuliikennettä, joka aiheutuu mm. lentokenttäliikenteestä.

Kokkolan kaupunki puoltaa hakemusta ja katsoo, että kyseinen yksityistie soveltuisi muutettavaksi ELY-keskuksen maantiekseksi.

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta antaa yllä olevan lausunnon hakemuksesta Koivistontien muuttamisesta maantiekseksi

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

Vaasan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö / hulevesimaksun palautus 405-6-53

Kaupunkirakennelautakunta 14.02.2024 § 33

Kokkolan kaupunki on vastaanottanut 02.01.2024 vaatimuksen hulevesimaksujen palauttamisesta kiinteistölle 272-405-6-53 sekä 8%:n korkovaatimuksen maksettuihin summiin maksupäivästä takaisinmaksupäiviin. Vaatimuksen perusteluissa vedotaan Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen 12.10.2023 (Dnro 559/03.04.04.1672022) koskien 10.01.2019 päivättyä hulevesilaskua numerolla 10500009454. Vaasan hallinto-oikeuden päätös sekä vaatimus kokonaisuudessaan ovat oheismateriaalina.

Oheismateriaali A § 33 kirje 272-405-6-53

Oheismateriaali B § 33 Vaasan hao päätös 12.10.2023

Vaasan hallinto-oikeus on yllä mainitulla päätöksellään kumonnut infrapäällikön ja kaupunkirakennelautakunnan päätökset ja palauttanut asian toimivaltaisen viranomaisen uuteen käsittelyyn, jotta hulevesilasku numerolla 10500009454 voidaan kumota ja jo maksettu vuoden 2018 hulevesimaksu palauttaa.

Vaasan hallinto-oikeuden päätös on koskee kyseistä, 10.01.2019 päivättyä hulevesilaskua numerolla 10500009454. Vaasan hallinto-oikeuden päätös ei koske muita hulevesilaskuja, eikä siinä oteta kantaa muihin hulevesilaskuihin.

Edellä olevan perusteella ei ole esitetty perusteita vaatimuksen hyväksymiselle.

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta hylkää edellä esitetyn perustein vaatimuksen hulevesimaksujen palauttamisesta kiinteistölle 405-6-53

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

Kaupunkirakennelautakunta 17.04.2024 § 78
312/02.05.00.00/2022

Vaasan hallinto-oikeus pyytää antamaan oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 42 §:n mukaisen lausunnon valituksen johdosta (kara 14.02.2024, §33) sekä liittämään oheen valituksenlaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat (Dnro 315/03.04.04.04.16). Lausunto ja asiakirjat tulee toimittaa hallinto-oikeuteen 24.04.2024 mennessä. Lausuntopyyntö materiaaleineen on oheismateriaalina.

Oheismateriaali A Lausuntopyyntö materiaaleineen

Valituksen pääasiallinen sisältö:

Valittaja vaatii, että hallinto-oikeus kumoaa kaupunkirakennelautakunnan päätöksen sillä perusteella, että kaupunkirakennelautakunnalla ei ole ollut toimivaltaa käsitellä vaatimustamme hulevesimaksujen palautuksesta.

Lisäksi valittaja vaatii, että hallinto-oikeus palauttamatta asiaa Kokkolan kaupungille, toimittamamme vaatimuksen mukaan, velvoittaa Kokkolan kaupungin palauttamaan meille kaikki ne hulevesimaksut, jotka olemme vuosina 2019-2023 perusteetta maksaneet kiinteistöstämme 272-405-6-53, sekä 8 prosentin koron maksuille maksupäivästä palautuspäivään, sekä kumoaa ne laskut, joilla maksut on laskutettu.

Lisäksi valittaja vaatii, että hallinto-oikeus velvoittaa Kokkolan kaupungin noudattamaan kielilain 12 ja 19 §, mitä tulee asian käsittelykieleen hallintoasioissa ja tuomioiden, päätösten ja muiden asiakirjojen kieleen.

Valittaja vaatii myös korvausta oikeudenkäyntikuluista, 300 euroa sekä laillista korkoa, hallinto-oikeuden päätöksen päivämäärästä laskien.

Lausunto

Vaasan hallinto-oikeuden päätös koskee kyseistä, 10.01.2019 päivättyä hulevesilaskua numerolla 10500009454. Vaasan hallinto-oikeuden päätös ei koske muita hulevesilaskuja, eikä siinä oteta kantaa muihin hulevesilaskuihin.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen 12.10.2023 (Dnro 559/03.04.04.04.16/2022) perusteluissa sanotaan lisäksi, että valituksenalaisilla päätöksillä ei ole ratkaistu tulevaisuuden hulevesimaksuihin liittyviä kysymyksiä. Tämän johdosta tässä tapauksessa on kaupunkirakennelautakunnassa käsitelty vain hulevesilaskua numerolla 10500009454 kyseisellä kiinteistöllä 405-6-53.

Käsittelykieli Kokkolan kaupungin toimielimissä kaupunginvaltuustoa lukuunottamatta on suomi. Ote pöytäkirjasta on täten lähetetty suomenkielisenä. Asiaosaiset eivät ole pyytäneet ruotsinkielistä käännöstä ja tuovat asian julki ensimmäisen kerran tässä valituksessa, joka on osoitettu hallinto-oikeudelle.

Lausunnon tueksi kaupunkirakennelautakunta toteaa asiasta seuraavaa:

Oleellista valittajan kaikissa asiaa koskevissa valituksissa on se, että valittajan mukaan *'kaupunki on perinyt hulevesimaksuja vailla laillisia päätöksiä, jonka mukaan kaupungilla olisi ollut oikeus niitä periä'*. Tämän lisäksi valittajat toteavat, että Vaasan hallinto-oikeus on päätöksensä perusteluissa kirjannut (12.10.2023, 559/03.04.04.04.16/2022), että toimivaltainen lautakunta käsittelemään hulevesimaksusta tehtyjä valituksia *'olisi pikemminkin rakennus- ja ympäristölautakunta'*.

Vastoin valittajan näkemystä ja Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen perusteluita Kokkolan kaupunki katsoo, että toimivalta hulevesimaksujen osalta on ja on aina ollut kaupunkirakennelautakunnalla. Kokkolan kaupunki katsoo, että kaikki asiaa koskevat päätökset on tehty asianmukaisessa järjestyksessä ja toimivaltaisessa päätöselimessä. Päätöksistä ei ole valitettu ja ne ovat lainvoimaisia.

Kaupunginvaltuusto

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen 12.10.2023 (Dnro 559/03.04.04.04.16/2022) mukaan *'maankäyttö- ja rakennuslain 103 n §:n 1 momentin mukaan kunta hyväksyy maksun määräämisen perusteet sisältävän taksan. Pykälän 2 momentin mukaan hulevesimaksun perusteita ovat kunnan hulevesien hallinnan ratkaisut ja kiinteistön sijainti kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sekä järjestelmän suunnittelun kustannukset alueella, jolla kiinteistö sijaitsee. Hallituksen esityksen 218/2013 mukaan myös kunnan vaikutusalueella sijaitsevat kiinteistöt*

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

määriteltäisiin taksassa. Vaasan hallinto-oikeus toteaa antamansa päätöksen perusteluissa, että kysymyksessä olevassa tapauksessa ei ole ollut olemassa valtuuston päätöstä hulevesimaksun perusteista.

Tältä osin kaupunkirakennelautakunta totetaa, että maankäyttö- ja rakennuslain 103 §:n *Hulevesien hallinnasta kunnalle perittävä maksu* kuuluu seuraavasti: *Kunta voi periä kunnan hulevesijärjestelmästä sille aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi vuosittaisen maksun hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sijaitsevien kiinteistöjen omistajilta tai haltijoilta. Kunta hyväksyy maksun määräämisen perusteet sisältävän taksan.* Hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa 103 §:n osalta sanotaan, että kunta hyväksyisi 1 momentin mukaan maksun määräämisen perusteet sisältävän taksan. Maksu on julkisoikeudellinen. Maksuja voidaan periä vaikutusalueella, riippumatta kiinteistön liittymisestä järjestelmään.

Kuntalain 14 §:n momentin 8 mukaan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen *yleisistä perusteista* päättää aina valtuusto. Lain 91 §:n 1 momentin mukaan tätä nimenomaista yleisistä perusteista päättämisen toimivaltaa ei saa siirtää kunnan muille toimielimille. Hallituksen esityksessä kuntalain yksityiskohtaisissa perusteluissa pykälän 14 momentin 8 kohdasta sanotaan seuraavaa: *'Momentin 8 kohdan valtuusto päättäisi voimassa olevan lain mukaisesti palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista. Säännöksen sanamuoto antaisi valtuustolle nykyiseen tapaan mahdollisuuden siirtää toimivaltaansa maksujen yksityiskohtaisemmassa hinnoittelussa ja määräämisessä alaisilleen viranomaisille. Maksujen yleisistä perusteista valtuusto voi päättää esimerkiksi talousarvion yhteydessä. Valtuuston on myös syytä ottaa kantaa siihen, mitkä palvelut ovat kokonaan maksuttomia.'*

Hallituksen esityksessä kuntalain 91 §:n Toimivallan siirtäminen yksityiskohtaisista perustelusta sanotaan: *Pykälä on toimivallan siirtämistä koskeva perussäännös. Lain 14 §:n 1 momentissa säädetään siitä, että valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvalta on yläkäsite, jolla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai jossa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Tämä päätösvalta kuuluu ensisijaisesti valtuustolle. Valtuusto voisi kuitenkin hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille, joilla tarkoitetaan 30 §:ssä määriteltyjä toimielimiä sekä luottamushenkilölle että viranhaltijalle. Toimivallan siirtäminen tapahtuisi hallintosäännöllä.*

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

Myöhemmin ilmenevällä tavalla toimivalta maksuista määräämisestä on lain mukaisesti Kokkolassa delegoitu kaupunginhallitukselle.

Kokkolan kaupunginvaltuusto on päättänyt kuntalain 14 §:n 8 momentin mukaisesti hulevesiviemäröintipalveluista ja yleisistä perusteista päätöksellään 3.4.2017 § 24. Päätös on lainvoimainen. Päätöksessä linjattiin, että kokonaisvastuu hulevesien viemäroinnistä siirtyy 1.1.2018 alkaen Kokkolan Vesi - liikelaitokselta Kokkolan kaupungin tekniselle palvelukeskukselle (nykyisin Kaupunkiympäristö -toimiala), ja että omaisuuden siirto toteutetaan kaupunkirakennelautakunnalle, joka vastaa voimassa olevan hallinto- ja toimintasäännön mukaisesti Kokkolan kaupungin vastuulla olevista muistakin *yhdyskuntateknisistä palveluista*.

Valtuuston päätöksellä varattiin talousarvioon kaupunkirakennelautakunnalle hulevesien järjestämiseen tulot ja menot. Tuolloin päätöksessä todettiin, että hulevesien talouden saaminen kestäväälle pohjalle edellyttää se kunnan hulevesimaksun hyväksymistä. Alkuvaiheessa syntyy kustannuksia järjestelmien ja käytäntöjen luomisesta ja näiden kustannusten kattamiseen on varauduttava. Osa hulevesijärjestelmän kustannuksista katettiin aikaisemmin jätevesimaksulla, mikä ei ole uuden lainsäädännön mukaan enää mahdollista. Jätevesimaksua pienennettiin samalla osuudella eli jätemaksulasku kuntalaisille pieneni. Tämän johdosta todettiin, että huleveden kustannukset tulee jatkossa kattaa joko verovaroin tai erillisellä hulevesimaksulla (julkisoikeudellinen maksu). Päätöksessä todettiin, että kustannusten kattamisperiaatteesta tehdään erillinen laskelma ja päätös. Tämä päätös on tehty aikaisemmin esitetyn lainsäädännön perusteella Kokkolan kaupunginhallituksessa 09.10.2017, § 519.

Hulevesiviemärointi erotettiin 2014 syyskuun alusta lähtien vesihuollon käsitteestä. Mikäli hulevesiasiaa koskevat päätökset eivät olisi saaneet lainvoimaa tai niiden katsottaisiin olevan lainvastaisia, ei voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti olisi enää mahdollista periä edes osaa hulevesijärjestelmän kustannuksista jätevesimaksulla.

Käytännössä tuolloin kunta kustantaisi hulevesistä aiheutuneet kustannukset kokonaisuudessaan, mikä luonnollisestikaan ei ole lain tarkoitus.

Valittaja ei ole aikaisemmin maksanut hulevesijärjestelmien kustannuksista mitään jätevesimaksun yhteydessä, koska kiinteistö ei ole kuulunut vesihuoltolaitoksen jäteveden toiminta-alueeseen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

Nyt valituksenalainen hulemaksu 25 euroa oli silloin kyseiselle kiinteistölle uusi maksu. Vesihuoltolaitoksen jäteveden toiminta-alueeseen kuuluvat kiinteistöt ovat aikaisemmin yksin kattaneet hulevesijärjestelmästä aiheutuneet kustannukset, vaikka hyöty on kohdistunut koko vaikutusalueeseen.

Päättyessään hulevesimaksun yleisistä perusteista ja palveluista Kokkolan kaupunginvaltuusto päätti tuolloin myös, että toimielimeksi, joka valvoo hulevesien hallintaa (valvontaviranomainen) ja hyväksyy hulevesiä koskevat suunnitelmat, päätetään rakennus- ja ympäristölautakunta, jo kaupungissa käytössä olevan linjauksen perusteella. Rakennus- ja ympäristölautakunta hoitaa Kokkolan kaupungissa *valvontaviranomaisen* tehtäviä. Kuntana ja yhdyskuntateknisten palveluiden hallinnoijana ja lain mukaisena järjestäjänä ja järjestelmästä vastaavana tahona toimii kaupunkirakennelautakunta (kunta). Kunta, tässä tapauksessa kaupunkirakennelautakunta laskuttaa hulevesimaksun ja valvoo myös maksujen toteutumista sekä tekee niistä tarvittavat päätökset. Näin asioiden toimivallasta on aina päätetty Kokkolan kaupungissa hallinto- ja toimintasäännön mukaisesti.

Kaupunginhallitus

Vaasan hallinto-oikeuden mukaan Kokkolan kaupunginhallitus on 9.10.2017 § 519 päättänyt muun muassa hulevesimaksun käyttöönotosta, maksun suuruudesta päätöksessä tarkoitetun kiinteistöluokituksen mukaisella tavalla sekä perusteista, joiden mukaan päätöksessä tarkoitetut kiinteistöt voivat anoa alennusta hulevesimaksusta. Kaupungin hulevesijärjestelmän vaikutusaluetta ei ole päätöksessä määritelty.

Kuten aikaisemmin on todettu, valtuusto voi kuntalain 91 §:n mukaisesti hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Kokkolan kaupungin hallintosäännössä (sekä nykyisin voimassa olevassa että aikaisemmassa) maksuista päättäminen on siirretty kaupunginhallituksen päätettäväksi. Pykälässä 26 *'Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivaltakohta'* kohta 9. *julkis- ja oikeudellisten maksujen määräämistä, jollei tehtävää ole annettu lauta- tai johtokunnalle eikä lainsäädännöstä muuta johdu.*

Kokkolan kaupunginhallituksen päätöksessä on päätetty hulevesimaksun käyttöönotosta liittyen kustannusten kattamiseen, maksun suuruudesta kiinteistöluokituksen mukaisesti ja maksun alennuksista sekä esitetty sanallisesti hulevesijärjestelmän

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

vaikutusalue erillisessä kappaleessa. Päätöksestä ei ole valitettu ja päätös on täten lainvoimainen.

Asiasta on erotettava vesihuoltolain mukainen toiminta-alueen hyväksyminen (VHL 8§) ja hulevesijärjestelmän vaikutusalue. Vesihuoltolain mukaisen toiminta-alueen määrittely eroaa hulevesijärjestelmän vaikutusalueen määrittelyssä mm. siinä, että toiminta-alueen määrittelyssä huomioidaan kunnan päätöksenteon kautta esim. halutut laajenemisalueet. Tätä ei hulevesijärjestelmän vaikutusalueen määrittelyssä ole mahdollista tehdä, koska se perustuu mm. paikallisiin maasto-olosuhteisiin, kuten valuma-alueisiin tai alueen muihin kuivautusteknisiin ratkaisuihin. Voimassa olevassa lainsäädännössä on määrätty, että vesihuollon toiminta-alue tulee esittää kartalla, tällaista ei ole erikseen määrätty hulevesijärjestelmän vaikutusalueen osalta, eikä tämä asian luonteen mukaan olisi edes tarkoituksenmukaista, ottaen huomioon yllä esitetyt mahdolliset olosuhteiden muutokset ja niiden vaikutukset.

Päätöksissä, kuten lainsäädännössäkin, kaupungin hulevesijärjestelmällä tarkoitetaan kaikkia niitä rakenteita ja ratkaisuja, joilla hulevesiä johdetaan ja käsitellään (esim. ojat, hulevesialtaat ja hulevesiviemärit). Hulevesijärjestelmän vaikutusalue on se alue, jolla sijaitsevia kiinteistöjä kaupungin hulevesijärjestelmä palvelee. Vaikutusalueeseen kuulumisen ei edellytä konkreettista liittymistä järjestelmään. Vaikutusalue kattaa Kanta-Kokkolan, Kälviän, Lohtajan ja Ullavan asemakaava-alueet, sekä ne kaava-alueiden reunavyöhykkeet, jotka hyötyvät kaupungin hulevesijärjestelmästä. Kiinteistöjä alueella on noin 9000 kpl. Valittajan kiinteistö Tyllintiellä sijaitsee Kokkolan hulevesijärjestelmän vaikutusalueen keskellä asemakaava-alueiden välissä Vikströmsbäckenin valuma-alueella (84.045), tarkennettu valuma-alue kartta 6.9.7. Valuma-alueen vesistä pääosa päätyy putkitetun ojan kautta kaupunginsalmi Suntiin, joka on kaupungin suurin hulevesikanava. Kunta vastaa maankäyttö- ja rakennuslain 103 i §:n 1 momentin perusteella hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueella. Maankäyttö- ja rakennuslain 103 b §:n 3 kohtaa koskevien perustelujen mukaan maksun perimisen edellytyksenä ei lain esitöiden perusteella ole kiinteistön liittäminen järjestelmään, vaan kunnan hulevesijärjestelmä voi palvella alueen kiinteistöjä myös estämällä hulevesien valumisen kiinteistöille taikka siten, että sen avulla hallitaan yleisten alueiden kuten puistojen ja katualueiden hulevesiä. (vrt. esim KHO:2021:131 15.09.2021/H3143)

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

Lainmuutokseen johtaneen hallituksen esityksen (HE 218/2013 vp) yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan 103 b §:n 3 momentin kohdalla seuraavaa: *"Pykälän 3 kohdan mukaan kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalue olisi alue, jolla sijaitsevia kiinteistöjä kunnan hulevesijärjestelmä palvelisi. Hulevesijärjestelmä voisi palvella alueen kiinteistöjä esimerkiksi mahdollistamalla kiinteistön hulevesien johtamisen kunnan hulevesijärjestelmään tai estämällä hulevesien valumisen kiinteistölle. Kunnan hulevesijärjestelmä voisi palvella alueen kiinteistöjä myös siten, että sen avulla hallitaan yleisten alueiden kuten puistojen ja katualueiden hulevesiä."*

Mainitun hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa on 103 i §:n kohdalla todettu muun ohella seuraavaa: *"Pykälässä säädettäisiin kunnan tehtävistä hulevesien hallinnan järjestämisessä. Kunnan tehtävänä olisi hulevesien hallinnan järjestäminen asemakaava-alueella. Kunta voisi ottaa järjestettäväkseen hulevesien hallinnan muillakin alueilla."* Tämän perusteella kiistatonta on, etteikö valittajan kiinteistö kuuluisi hulevesijärjestelmän vaikutusalueeseen.

Hulevesijärjestelmän vaikutusalueita on kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen tarkennettu jo yhden kerran ja tällä hetkellä Kokkolan kaupungin hulevesimääräysten tarkistamisen yhteydessä myös vaikutusalueen tarkastelu on tullut ajankohtaiseksi. Hulevesimääräykset ovat olleet nähtävillä ja valittaja on antanut asiasta mielipiteensä / muistutuksensa, joten asia on valittajan tiedossa. Edellisellä kerralla valittaja ei hulevesimääräyksiin antanut mielipidettä / muistutusta. Huomioitavaa asian suhteen on, että nykyisen oikeuskäytännön mukaisesti vuotuisen hulevesimaksun määrääminen ei edellytä, että kaupunki esittää yksityiskohtaista selvitystä siitä, millä tavoin kaupungin hulevesijärjestelmä palvelee nimenomaan yksittäistä kiinteistöä. Tässä tapauksessa esim. valittajan kiinteistöä.

Kaupunkiympäristö -toimialan toimintasääntö

Kuten aikaisemmin on todettu, Kokkolan kaupunginvaltuusto on päättänyt kuntalain 14§:n 8 momentin mukaisesti hulevesiviemärintipalveluista ja yleisistä perusteista päätöksellään 03.04.2017, § 24. Päätöksessä linjattiin, että kokonaisvastuu hulevesien viemäroinnistä siirtyy 1.1.2018 alkaen Kokkolan Vesi -liikelaitokselta Kokkolan kaupungin tekniselle palvelukeskukselle (nykyisin Kaupunkiympäristö) ja että siirto toteutetaan kaupunkirakennelautakunnalle, joka vastaa ja on aina vastannut

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

hallinto- ja toimintasäännön mukaisesti Kokkolan kaupungin vastuulla olevista muistakin yhdyskuntateknisistä palveluista.

Sekä Kokkolan kaupungin hallintosäännössä että kaupunkiympäristön (ent. tekninen virasto, ent. tekninen palvelukeskus) toimintasäännössä on kirjattu (sekä aikaisemmissa että voimassaolevissa), että kaupunkirakennelautakunta *'huolehtii kaupungin vastuulla olevista yhdyskuntateknisistä palveluista'*, täten luonnollisesti myös päätöksen mukaisesti kaupungin hulevesijärjestelmästä osana yhdyskuntateknisiä palveluita. Mitään yksittäistä yhdyskuntateknistä palvelua ei ole koskaan Kokkolan kaupungin hallinto- tai toimintasäännössä erikseen eritelty. Tämä lisäys ei siis ollut käytännössä merkittävä muutos lautakunnan vastuissa, vaan lisäsi ainoastaan yhden yhdyskuntateknisen palvelun muodon kaupunkirakennelautakunnan tehtäväkentään.

Kaupunkiympäristön toimintasäännössä (sekä voimassa olevassa että aikaisemmassa) on määritelty kaupunkirakentamisen vastuualueella infrarakentamisen ja kunnossapidon palveluyksikön vastuut, joihin kuuluvat kaikki kaupungin yhdyskuntatekniset palvelut ja rakenteet.

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen perusteluiden mukaan päätöksen tekeminen hulevesimaksusta tehdyn muistutuksen johdosta *'olisi pikemminkin kuulunut rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtäviin'*. Vastoin Vaasan hallinto-oikeuden näkemystä hulevesimaksuasioista vastaaminen tai päättäminen (kunta tai laskutuksesta vastaava viranomainen) ei ole koskaan kuulunut rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtäviin. Rakennus- ja ympäristölautakunnalle kuuluvat ainoastaan valvontaviranomaisen tehtävät, mistä tässä asiakokonaisuudessa ei ole kysymys.

Valtuusto on Kokkolan kaupungissa tehdyn päätöksen perusteella päättänyt, että toimielin, joka valvoo hulevesien hallintaa (valvontaviranomainen) on rakennus- ja ympäristölautakunta, joka ei siis toimi maankäyttö- ja rakennuslain 103 o §:ssä mainittuna laskutuksesta vastaavana viranomaisena tai omaa kokonaisvastuuta hulevesien viemäroinnistä (omaisuuden hallinta ja toiminnan järjestäminen). Samaisella valtuuston päätöksellä hulevesijärjestelmästä aiheutuvat tulot ja menot varattiin kaupunkirakennelautakunnalle. Tässä valtuuston päätöksessä tulot koostuvat hulevesilaskutuksesta saatavista tuloista. Tämä selviää mm. valtuuston päätöksen oheismateriaalina olleesta asiaa koskevasta erillisselvityksestä. Samaisessa yhteydessä myös

Kaupunkirakennelautakunta	§ 33	14.02.2024
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	17.04.2024

laskutusvastuu Kokkolan Vedeltä siirtyi kaupunkirakennelautakunnalle.

Maankäyttö- ja rakennuslain 103 o §:n mukaan kunnan on toimitettava kiinteistön omistajalle tai haltijalle 103 n §:ssä tarkoitetun maksun maksamista varten lasku, josta ilmenevät maksun peruste, ohjeet muistutuksen tekemistä varten sekä kunnan laskutuksesta vastaavan viranomaisen ja lisäksi laskuttajan yhteystiedot. Valvontaviranomainen eli rakennus- ja ympäristölautakunta ei ole kunnan laskutuksesta huolehtiva viranomainen. Valittaja on saanut lain mukaisen laskun, jossa edellämainitut tiedot on esitetty. Kunnan laskutuksesta vastaava viranomainen on laskussa kaupunkirakennelautakunta. Valittaja on osannut esittää muistutuksen laskun perusteella oikealle lautakunnalle. Rakennus- ja ympäristölautakunnan toimivaltaan ei ole koskaan kuulunut hulevesilaskutuksesta vastaaminen tai laskutuksen valvonta, kuten ei muidenkaan yhdyskuntateknisten palveluiden laskutuksen valvonta.

Edellä esitetyin perustein, toisin kuin Vaasan hallinto-oikeus päätöksessään toteaa, ettei 'Kokkolan kaupungin hallintosäännöstä, kuten ei myöskään Kaupunkiympäristön toimintasäännöstä ilmene, että infrapäällikön tai kaupunkirakennelautakunnan tehtäviin olisi kuulunut ratkaista hulevesimaksuja koskevia huomautuksia', vastuu yhdyskuntateknisistä järjestelmistä ja täten myös palveluihin kuuluvista laskutuksista on aina kuulunut kaupunkirakennelautakunnalle kaupunkirakentamisen vastualueen infrarakentamisen ja kunnossapidon palveluyksikölle.

Todetaan vielä, että vakiintuneen käytännön mukaan päätöksen perusteluosio ei saa itsenäistä oikeusvoimaa, eikä sillä yksistään voida perustella tiettyä yksittäistä vaatimusta. Näin ollen ja edelläolevan perusteella kaupunkirakennelautakunta katsoo, että valitus on perusteeton ja näin ollen se tulee perusteettomana hylätä.

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää antaa ylläolevan lausunnon Vaasan hallinto-oikeudelle sekä liittää oheen valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 64, § 65, § 66, § 67, § 68, § 69, § 71, § 72, § 73, § 74, § 77, § 78

Muutoksenhakukiello

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 70, § 75

HANKINTAOIKAISUOHJE JA VALITUSOSOITUS (kansallisen kynnsarvon ylittävät hankinnat)

(hankintalain mukainen hankintaoikaisu)

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä hankintalaki) 135 §:n mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä hankintaoikaisu).

Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 26 §:n mukaisen kynnsarvon 1).

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Hankintaoikaisuohje §

Oikaisuvaatimusoikeus

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132-135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kokkolan kaupunkirakennelautakunta

Yhteystiedot:

Kokkolan kaupunki / kaupunkirakennelautakunta
PL 43, 67101 Kokkola
Kauppatori 5, 67100 Kokkola
kirjaamo.kaupunkiymparisto(at)kokkola.fi

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Hankintaoikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi:

- päätöksen tehnyt viranomainen, jolle oikaisuvaatimus osoitetaan
- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Valitusosoitus markkinaoikeuteen §

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Muutoksenhaku aika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle. Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään, <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki#P5>

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Markkinaoikeuden osoite:
Markkinaoikeus,
Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
puh. 029 56 43300
fax: 029 56 43314,
sähköposti: [markkinaoikeus\(at\)oikeus.fi](mailto:markkinaoikeus(at)oikeus.fi)

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 76

Muutoksenhakuohje koskee pykälää:

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaisena on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

Vaasan hallinto-oikeus
PL 204
65101 Vaasa
vaasa.hao(at)oikeus.fi
Puh. 029 5642 780
Fax 029 5642 760

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;

2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään, <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki#P5>