

Kaupunginhallitus

Aika 19.02.2024 klo 15:30 - 18:26

Paikka Kokoushuone D1.9. tai Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 70	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 71	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 72	Työjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 73	Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat	7
§ 74	Asemakaava ja asemakaavan muutos / KIP itäinen / Hyväksyminen	8
§ 75	Talousohjelma 2024-2026	16
§ 76	Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma	21
§ 77	Varhaiskasvatus- ja opetuspalvelujen kehittämishankkeiden ajankohtaiskatsaus 2024	25
§ 78	Kuntalaisten palvelutyytyväisyyskysely 2023	27
§ 79	Edustajien valitseminen Anders Chydenius-säätiön hallitukseen	28
§ 80	Monikulttuurisuusneuvoston nimeäminen toimikaudelle 2024-2025	30
§ 81	Työllisyyskatsaus, heinäkuu-joulukuu 2023	32
§ 82	Poistettu asia	34
§ 83	Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto	35
§ 84	Pöytäkirjajäljennökset	36
§ 85	Leirintäalueen maavuokrauksen periaatteet	37

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Innanen Sari Sillanpää Timo Puurula Juha Koljonen Risto Koskela Minna Nurmi Pekka Ojala Jyrki Pietilä Oliver Salo Mauri Teerikangas Emilia Timonen Marlén Mourujärvi Reetta Isotalus Tiina Paloranta Johanna Mattila Stina Weizmann Ben	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen vston puheenjohtaja vston 1. varapuheenjohtaja esittelijä pöytäkirjanpitäjä	 saapui klo 16.04 saapui klo 15.45
Poissa	Egge Faisa Peltokangas Mauri		
Muu	Laitinen Jouni Cainberg Päivi Tornikoski Mikko Isosaari Piia Sandberg Jonne Levijoki Sanna-Mari Taarna Terho Kytölaakso Kai Kujala Nina	erityisasiantuntija kaupunkisuunnittelupäällikkö talousjohtaja strategiapäällikkö kehitysjohtaja työllisyyspäällikkö sivistysjohtaja varhaiskasvatustoimenjohtaja kaupunkiympäristöjohtaja	

Allekirjoitukset

[sähköinen allekirjoitus]

[sähköinen allekirjoitus]

Sari Innanen
puheenjohtaja

Ben Weizmann
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

70 - 85

Pöytäkirjan tarkastus

[sähköinen allekirjoitus]

Marlén Timonen
pöytäkirjantarkastaja

[sähköinen allekirjoitus]

Mauri Salo
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen nähtävillä yleisessä tietoverkossa

Lea Mäkelä
hallintosihteeri

Kaupunginhallitus

§ 70

19.02.2024

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 71

19.02.2024

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja	Kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Oliver Pietilän ja Mauri Salon, varalle Emilia Teerikankaan.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjan tarkastajiksi Marlén Timosen ja Mauri Salon, varalle Emilia Teerikankaan.

Kaupunginhallitus

§ 72

19.02.2024

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityslistan ja lisälistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen muilta osin, mutta päätti poistaa esityslistalta § 82.

Kaupunginhallitus

§ 73

19.02.2024

Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat

Kaupunginhallitus

Kokouksen alussa:

Jouni Laitinen, erityisasiantuntija
Päivi Cainberg, kaupunkisuunnittelupäällikkö
§ 74, Asemakaava ja asemakaavan muutos / KIP itäinen /
Hyväksyminen
§ 81, Vastaus valtuustoaloitteeseen / Tuulivoiman pelisäännöt
Kokkolan kaupunkiin

Mikko Tornikoski, talousjohtaja
§ 75, Talousohjelma 2024-2026

Piia Isosaari, strategiapäällikkö
Jonne Sandberg, kehitysjohtaja
§ 78, Kuntalaisten palvelutyytyväisyyskysely 2023

Sanna-Mari Levijoki, työllisyyspäällikkö
Jonne Sandberg, kehitysjohtaja
§ 80, Työllisyyskatsaus, heinäkuu-joulukuu 2023

Terho Taarna, sivistysjohtaja
Kai Kytölaakso, varhaiskasvatustoimenjohtaja
Nina Kujala, kaupunkiympäristöjohtaja
§ 76, Varhaiskasvatuksen palveluverkko

Kaupunkirakennelautakunta	§ 159	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 74	19.02.2024

Asemakaava ja asemakaavan muutos / KIP itäinen / Hyväksyminen

Kaupunkirakennelautakunta 01.11.2023 § 159

Valmistelija kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg ja erityisasiantuntija Jouni Laitinen.

VALMISTELUVAIHEEN KUULEMINEN

Kaavaluonnos käsiteltiin kaupunkirakennelautakunnassa 23.11.2022 § 165. Kaavaluonnos oli nähtävillä 1.-30.12.2022 välisen ajan. Kuulemisen aikana saatiin yhdeksän lausuntoa ja kolme mielipidettä.

Lausuntoja saatiin seuraavilta: Telia Finland Oy, Traficom, K.H.Renlundin museo, Keski-Pohjanmaan liitto, Kauppakamari, EPOELY, Fingrid, KIP infra Oy, TUKES ja Väylävirasto. Viranomaisneuvottelu järjestettiin 9.6.2023, lisäksi kesän ja syksyn 2023 aikana on pidetty useita työneuvotteluja.

Lausuntojen, mielipiteiden ja viranomaisneuvottelun pohjalta kaavamateriaaliin tehtiin tarkennuksia lähtötietoihin, kaavaratkaisuun sekä vaikutusten arviointiin. Vaikutusten arvioinnin taustalle laadittiin erillinen liikennetarkastelu, dyyniselvitystä laajennettiin ja hulevesiselvitykseen lisättiin tulvatarkastelu.

Tiivistelmät lausunnoista ja mielipiteestä sekä niihin annetut vastineet on kuvattu liitteessä C.

KAAVALUONNOKSESTA KAAVAEHDOTUKSEEN

Kaavaehdotus on valmistunut päivämäärällä 19.10.2023.

Valmisteluvaiheen jälkeen on asiakirjoihin tehty seuraavat muutokset ja täydennykset:

Pohjoisosat/Satamatie/Kemirantie:

- Pohjoisosassa pysäköintialue on muutettu ohjeelliseksi.
- Kemirantien varteen sähkölinjan kanssa pääosin samaan käytävään osoitettu viemäri.
- Teboilin tankkauspisteelle (Kemirantie) osoitettu pj-merkintä.
- Satamatien LT-alue laajennettu itään LR alueen kohdalla.

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus

§ 159 01.11.2023
§ 74 19.02.2024

T/kem, T/log, LR:

- T/kem laajennus Adolf Lahden kohdalla. Laajennusalueelle osoitettu ohjeellinen varastorakennuksille varattu alueen osa.
- T/kem tehokkuusluku nostettu $e=0,6 \rightarrow e=0,75$.
- T/kem itäosan ajoyhteys muutettu tvl-alueeksi.
- T/kem ja TY/log -alueiden välistä rajaa on tarkennettu ja kaavamääräyksiä tarkennettu.
- TY/log tehokkuusluku laskettu $e=0,6 \rightarrow e=0,4$.
- TY/log julkisivun korkeutta laskettu 50 m $\rightarrow$ 40 m.
- LR alueelle osoitettu rakennusten julkisivukorkeudeksi 40 m.
- Itäosan LR-aluetta on laajennettu pohjoiseen ja länteen.
- Satamatien liittymä pohjoiseen korttelialueelle 43 on siirretty nykyisen asemakaavan mukaiselle paikalle sekä ajoyhteys siirretty TY/log ja LR-alueiden rajalle ja jatkettu Voimalantielle asti.

YP-3, EV:

- Koulurakennuksen sr-merkintä laajennettu koskemaan koko rakennusta.
- LS-1-alue muutettu koulun kohdalla YP-3-alueeksi ja dyynin kohdalla EV-alueeksi.
- Katualuetta (Satamakatu) on levennetty Ykspihlajan koulun kohdalla.
- Ajoyhteys dyynin ja radan välistä poistettu.

Satamakatu/Sahakatu:

- Sataman porttialueen kohdalla osa LS-aluetta muutettu EV-alueeksi sekä Satamakatu-katualueeksi.
- Ratapiha-alueen kohdalla LR-aluetta on laajennettu.
- Satamakadulle osoitettu uudet ohjeelliset katulinjaukset.
- Satamakadulle osoitettu ohjeellinen pysäköinti kantasataman portin kohdalla.
- Sahakatua on levennetty kahvila Sahan kohdalla 2 m sataman suuntaan.

Kaavamerkinnot ja -määräykset:

- Kaupunginosarajoja ja – numeroita on lisätty.
- Lisätty määräykset happamista sulfaattimaista, PIMA:sta, polttoaineen jakelupisteistä sekä autopaikkojen määrästä.
- Lisätty, että yleismääräykset koskevat TY/log, T/kem, LT, LR ja LS-alueita.
- Pohjavesialueen suojaamiseen liittyvä kaavamääräys on lisätty.

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus

§ 159 01.11.2023
§ 74 19.02.2024

Muutokset kaavaselostukseen:

- Kaupungin yhteyshenkilöiden nimikkeet on vaihdettu, samoin allekirjoituksen osalta.
- Vaikutusten arviointia on laajennettu dyynin maisemavaikutusten osalta (teksti ja taulukko).
- Vaikutusten arviointia on täydennetty liikenteen osalta perustuen laadittuun liikennetarkasteluun.
- Kaavaselostusta on täydennetty yleiskaavan sisältövaatimuksilla.
- Kaavaselostusta on laajennettu museon lausunnoissa mainittujen kohteiden (Friisin vanhan konepajan rakennukset, ns. Adolf Lahden makasiini eli ns. "Puomi-Baari", GSF:n venevajayhtiön hallinnoima rakennus) osalta.
- Lisätty tiivistelmänä liikennetarkastelu ja suuronnettomuustarkastelu.
- Liitteiksi lisätty liikennetarkastelu sekä valmisteluvaiheessa saatu palaute ja kaavan laatijan vastineet.
- Mitoitustaulukko päivitetty sekä TYVI-lomake lisätty liitteeksi 1.

KAVAEHDOTUKSEN SISÄLTÖ

Asemakaavalla mahdollistetaan Satamatien pohjoispuolisella alueella T/kem-merkinnän mukaisen toiminnan laajentuminen. T/kem = Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue, jolla on/jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen.

Kaavaratkaisun taustalle on laadittu laajat selvitykset, joiden kautta on määritetty kaavamerkinnot siten, että tavoitteet terveellisen ja turvallisen elinympäristön osalta täyttyvät.

Asemakaavalla mahdollistetaan maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa kaavaprosessissa Satamatien pohjoispuolella sijaitsevan dyynimuodostuman suojelumerkinnän (S) poistaminen ja korvaaminen suunnittelualueen eteläosassa sijaitsevan dyynimuodostuman suojelumerkinnällä (S) maankäyttö- ja rakennuslakiperusteisena ekologisena kompensaationa.

Keskeiset aluevaraukset tiivistettynä (esitetty tarkemmin kaavaselostuksessa):

YP-3. Ykspihlajan vanhan koulun ja nk. Puuhatalon alue Satamakatuun ja junarataan rajautuen on osoitettu

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus

§ 159 01.11.2023
§ 74 19.02.2024

perinnekorttelialueena, joka on varattu satamakaupunkiperinteen ja -rakennushistorian vaalimiseen liittyville rakennuksille ja rakenteille.

TY/log. Satamatien puoleinen osa teollisuusalueesta on osoitettu ympäristöhäiriötä tuottamattomien teollisuus- ja varastorakennusten, toimistorakennusten sekä logistiikka- ja pysäköintitoimintojen korttelialueena. Satamatiehen rajoittuvan korttelialueen julkisivujen sommittelussa, valaistuksessa ja materiaalivalinnoissa tulee huomioida alueen kaupunkikuvallinen merkitys.

T/kem. Teollisuusalueesta on osoitettu laaja osa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueena, jolle saa sijoittaa merkittävän, vaarallisia kemikaaleja valmistavan tai varastoivan laitoksen. Korttelialueelle saadaan sijoittaa toimintaa, jota koskee EU-direktiivi vaarallisten aineiden aiheuttamien suuronnettomuuksien torjunnasta. Tarkemman suunnittelun yhteydessä tulee ottaa huomioon toiminnan vaatimat suojaetäisyydet. Vaarallisen kemikaalin laajamittaista teollista käsittelyä ja varastointia saa harjoittaa vain Turvallisuus- ja kemikaaliviraston luvalla. Lisäksi alueelle saadaan sijoittaa energiahuollon alueita, muita teollisuus- ja varastorakennuksia, toimintoja tukevia tai palvelevia rakennuksia, rakennelmia, liikenneyhteyksiä ja verkostoja.

Satama-alue. Kaavassa osoitetaan kaksi satama-aluetta, joille saa rakentaa sataman toimintaan liittyviä terminaali-, varasto- ja toimistorakennuksia (LS). Alueet sijoittuvat junaradan pohjois- ja eteläpuolille.

Liikennealueet. Satamatie on osoitettu yleisen tien alueena (LT) ja raidealueet rautatiealueena (LR). Muutoin liikenne kulkee satama-alueen (LS) kautta.

Energiahuolto. Kemirantien varrella oleva sähköasema on osoitettu energiahuollon korttelialueena (EN) ja alueen sähkölinjasto on osoitettu omilla merkinnöillään.

Suojelu/Suojaviheralue. Junaradan eteläpuolen suojaviheralue on osoitettu suojeltavana alueen osana, jolla sijaitsevat hiekkadyynit tulee säilyttää. Ykspihlajan vanha punatiilinen koulurakennus Satamakadun ja Metsäkadun risteyksessä, sekä Puuhatalo Metsäkadun ja junaradan risteysalueella on osoitettu suojeltavina rakennuksina. Suojeluarvojen säilymistä on turvattu kaavamääräyksellä, jonka mukaisesti rakennuksissa suoritettavien korjaus- ja muutostöiden tulee olla sellaisia, että niiden arvokas ja/tai kaupunkikuvan kannalta merkittävä luonne säilyy. Lisäksi

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus

§ 159 01.11.2023
§ 74 19.02.2024

rakennuksia koskevista toimenpiteistä on neuvoteltava ja pyydetty lausunto museovirastolta tai alueelliselta vastuumuseolta ennen rakennuslupaa koskevan päätöksen antamista.

Lisäksi kaavaratkaisu sisältää yleismääräyksiä mm. pohjaveden suojaukseen liittyen, pihojen käsittelyyn, hulevesiin, happamiin sulfaattimaihin, maaperän pilaantuneisuuteen, polttoaineen jakeluun ja autopaikkoihin. Määräykset on esitetty kaavakartalla.

Liite A	Kaavaehdotus
Liite B	Kaavaselostus
Liite C	Valmisteluvaiheen vastineet
Oheismateriaali 1	Asemakaavan seurantalomake
Oheismateriaali 2	Luontoselvitys
Oheismateriaali 3	Hulevesisuunnitelma
Oheismateriaali 4	Tärinäselvitys
Oheismateriaali 5	Meluselvitys
Oheismateriaali 6	Suuronnettomuusselvitys
Oheismateriaali 7	Dyynikompensaatio
Oheismateriaali 8	Havainnekuva
Oheismateriaali 9	Ilmastovaikutusten arviointi
Oheismateriaali 10	Vaikutusten arviointi
Oheismateriaali 11	Liikennetarkastelu
Oheismateriaali 12	Mielipiteet ja lausunnot alkuperäisinä

Kaupunkiympäristöjohtaja

Kaupunkirakennelautakunta päättää

1. hyväksyä lausuntoihin ja mielipiteisiin annetut vastineet
2. hyväksyä asemakaavan ja asemakaavan muutosehdotuksen julkisesti nähtäville ja pyytää MRA 28 §:n perusteella tarpeelliset lausunnot.

Päätös

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 74
255/10.02.03/2022

Valmistelija

Kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg ja erityisasiantuntija Jouni Laitinen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 159	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 74	19.02.2024

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen ehdotus oli julkisesti nähtävillä 9.11.2023 - 11.12.2023 välisenä aikana.

Lausuntoja saatiin seuraavilta: Telia Finland Oyj, Kokkolan vesi, Väylävirasto, K.H. Renlundin museo, Tukes, Keski-Pohjanmaan liitto ja EPOELY. Lisäksi saatiin kaksi muistutusta, toisen jätti Ykspihlajan asukasyhdistys Ry ja toisen yksityinen henkilö. Tarkemmin lausuntojen sisältö vastineineen selviää liitteestä C.

Ehdotusvaiheen kuulemisesta saadun palautteen perusteella kaavaratkaisua on kaavakartalla tarkennettu seuraavasti:

- lisätty yleismääräys:
”Asemakaava-alueella sijaitsee asemakaavakartassa osoitettujen johto- ja linjavarausten lisäksi myös muita johtoja ja kaapeleita sekä niihin liittyviä vähäisiä laitteita ja rakennelmia. Rakennushankkeeseen ryhtyvän tulee varmistaa, ettei rakentamisella tai muulla toimenpiteellä estetä mahdollisuutta em. johtojen ja rakennelmien uusimis- tai kunnossapitotöiden tekemistä tai vaihtoehtoisesti siirtää ne kustannuksellaan johtoa hallinnoivan toimijan kanssa yhdessä sovittavin periaattein.”
- Väylän lausunnon TY/log aluetta on laajennettu siten, että LR-alueella oleva ajoyhteys on otettu osaksi teollisuusaluetta.
- Kokkolan Energian energialaitokselle on osoitettu osa-aluemerkintä ”en”.
- Pohjavettä koskevaa yleismääräystä muutettu ELYn ja Kokkolan veden lausuntojen mukaan.

Vanha: Suunnittelun lähtökohtana tulee olla vaarallisten aineiden pohjaveteen pääsyn estäminen. Myöskään maan alle sijoittuva infra ei saa vaarantaa pohjavesialuetta.

Uusi: Suunnittelun lähtökohtana tulee olla vaarallisten aineiden pohjaveteen pääsyn estäminen. Myöskään maan alle sijoittuva infra ei saa vaarantaa pohjavettä.

Vanha: Pintavedet tulee johtaa pohjavesialueen ja pohjaveden 8000 m³:n sieppausalueen ulkopuolelle tai kaupungin sadevesiviemäriin.

Uusi: Pintavedet tulee johtaa pohjavesialueen ja pohjaveden 8000 m³/vrk vedenoton sieppausalueen ulkopuolelle tai kaupungin sadevesiviemäriin.

- Satamatien varteen osoitettu runkovesijohdon johtolinja.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 159	01.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 74	19.02.2024

- S-merkintää tarkennettu

Vanha: Suojeltava alueen osa, jolla sijaitsevat hiekkadyynit tulee säilyttää. Uusi: Suojeltava alueen osa, jolla sijaitseva metsäinen rantadyyni tulee säilyttää.

Selostusta on tarkennettu vastaavasti:

- Kaavaselostukseen on lisätty yleispiirteiset kuvat vesihuoltolinjastoista.
- Satamatielle mahdollistetun uuden liittymän kanavoinnin periaatekuva on tuotu kaavaselostuksen kohtaan 4.2.6 Liikennetarkastelu.
- Suunnitelmakuva kevyen liikenteen jatkumosta on lisätty kaavaselostuksen kohtaan 5.2 Kaavaratkaisu.
- Kaavaselostuksen kohtien 4.2.5.4 Lämpösäteilyn vaikutus ja 4.2.5.5 Paineaallon vaikutus osalta on tuotu esille rinnakkain liikennelaskennan (KIP Service Oy 2021) ja Väyläviraston liikennemäärätietojen liikennetiheydet ja tarkasteltu lämpösäteilyn ja paineaallon vaikutuksia suhteessa niihin.
- Liitteiksi on lisätty ehdotusvaiheessa saatu palaute ja kaavan laatijan vastineet.
- Mitoitustaulukko päivitetty.
- Kaavamerkinnyt- ja kaavamääräykset on muutettu kohtaan 5.2.7 Aluevaraukset ja yleismääräys.

Muutosten ei katsota olevan olennaisia vaan kaavaratkaisua tarkentavia ja täydentäviä. Täten asemakaavaehdotuksen asettaminen uudelleen nähtäville ei ole tarpeen (MRA 32 §).

Koska kaavatyö on käynnistetty kaupungin omasta aloitteesta, ei kaavoituksesta peritä maksuja eikä maankäyttösopimuksia laadita.

Liite A § 74	Kaavaehdotuskartta
Liite B § 74	Kaavaselostus
Liite C § 74	Ehdotusvaiheen vastineet

Oheismateriaali 1	Asemakaavan seurantalomake
Oheismateriaali 2	Luontoselvitys
Oheismateriaali 3	Hulevesisuunnitelma
Oheismateriaali 4	Tärinäselvitys
Oheismateriaali 5	Meluselvitys
Oheismateriaali 6	Suuronnettomuusselvitys
Oheismateriaali 7	Dyynikompensaatio
Oheismateriaali 8	Havainnekuva

Kaupunkirakennelautakunta
Kaupunginhallitus

§ 159
§ 74

01.11.2023
19.02.2024

Oheismateriaali 9	Ilmastovaikutusten arviointi
Oheismateriaali 10	Vaikutusten arviointi
Oheismateriaali 11	Liikennetarkastelu
Oheismateriaali 12	Valmisteluvaiheen vastineet
Oheismateriaali 13	Ehdotusvaiheen lausunnot ja muistutukset alkuperäisenä

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- 1 hyväksyä asemakaavasta ja asemakaavan muutosehdotuksesta annetut vastineet sekä niiden mukaiset tekniset tarkennukset kaava-asiakirjoihin.
- 2 esittää valtuustolle, että se hyväksyy asemakaavan ja asemakaavan muutoksen: KIP itäinen

Käsittely

Kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja Paloranta ilmoitti itsensä esteelliseksi asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HL 28 §, yleislauseke).

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 75

19.02.2024

Talousohjelma 2024-2026

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 75
122/02.02.2024

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Stina Mattila ja talousjohtaja Mikko Tornikoski

Kaupungin taloudellinen tilanne

Kaupungin tulevien vuosien käyttötalousennusteet ovat heikentyneet merkittävästi. Tähän on vaikuttanut erityisesti kuntien rahoituspohjan kaventuminen verotulojen sekä valtionosuuksien laskun myötä, korkojen voimakas nousu ja inflaation vaikutuksesta voimakkaasti nouseet toimintakustannukset. Vuoden 2023 kevään palkkaratkaisut nostivat henkilöstökuluja huomattavasti ja inflaation suorat ja epäsuorat vaikutukset näkyvät myös kaupungin toimintakustannusten nousuna hintojen nousun myötä. Talouden tasapainon saavuttamista vaikeuttaa myös kaupungin ja liikelaitoksen suuret investointitarpeet. Kaupungin ja liikelaitosten vuosikate puolittuu vuoteen 2023 verratuna, ja tulevien vuosien vuosikate ei riittä kattamaan edes poistoja. Kuntien ja myös Kokkolan kaupungin tulevien vuosien haasteet kulminoituu rahoituslaskelmiin, jossa kaupunki velkaantuu voimakkaasti, ellei taloutta kokonaisuudessaan saada oikaistua tulevina vuosina.

Toimintakulujen kehitys,

Talousarvio 2023	159 miljoonaa euroa
Tilinpäätösennuste 2023	164 miljoonaa euroa
Talouarvio 2024	171 miljoonaa euroa
Taloussuunnitelma 2025	177 miljoonaa euroa
Taloussuunnitelma 2026	184 miljoonaa euroa

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 13.11.2023 § 118 talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2026. Vuoden 2024 talousarvion oli odotetusti heikentyneet taloustilanteen vuoksi negatiivinen. Valtionvarainministeriö julkaisi 17.11.2023 valtionosuuksien lisäleikkaukset, jotka heikensivät kuntien ja kaupungin talousnäkymiä entisestään ja näin ollen myös hyväksytyn talousarvion suunnitelmavuodet 2025 ja 2026 painuivat positiivisesta negatiiviseksi. Valtionosuuksien lisäleikkaus peritään kunnilta takaisin täysimääräisesti vuosina 2025-2027, vaikkakin leikkaukset todellisuudessa heikensivät jo myös vuoden 2024 valtionosuuksia noin -0,7 miljoonalla eurolla.

Valtionosuuksien tulevien vuosien kehitys on heikkoa ja niihin vaikuttaa erityisesti sote-uudistuksen muutosrajoittimet, joiden vaikutus vuosittain on noin -9,7 miljoonaa euroa kaupungin valtionosuuksia vähentävästi. Tämän lisäksi valtionosuuksia pienentää sote-uudistuksen järjestelmämuutoksen tasaus ja sote-vähennykset usealla miljoonalla eurolla. Tämä on kaupungin huomioitava tulevien vuosien toiminnan ja talouden suunnittelussa ja erityisesti se, miten ikärakenne tulee vaikuttamaan tulevien vuosien valtionosuuksiin. Myös valtionrahoitusjärjestelmän uudistaminen aiheuttaa epävarmuutta tulevien vuosien valtionosuuksien ennustamiseen. Uudistus astuu voimaan 1.1.2026.

Valtionministeriön mukaan, lähtökohtaisesti lisärahoitusta ei ole valtion suunnalta odotettavissa. Kuntien näkökulmasta olisi äärimmäisen perusteltua ja oikeuden mukaista, uudistuksessa luovuttaisiin sote-leikkureista.

Valtionosuusennuste sote-erillä, ilman TE-uudistuksen osuutta,

Toteuma 2023	32,9 miljoonaa euroa
Ennuste 2024	25,7 miljoonaa euroa
Ennuste 2025	23,4 miljoonaa euroa
Ennuste 2026	25,3 miljoonaa euroa
Ennuste 2027	26,9 miljoonaa euroa

Edellisten vuosien kertaluonteiset verohännät ovat poistuneet.

Yleinen heikentynyt taloustilanne alkaa näkymään myös heikentyneinä veroennusteina kerta toisensa perään. Viimeisimmän kuntakohtaisen veroennusteen mukaan kaupungin verotulot laskevat vuodesta 2023 vuoteen 2024 noin -4,3 %, jossa tuloverot laskevat -2,6 % ja yhteisöverot -20,0 %. Euromääräisesti tämä tarkoittaa sitä, että edelliseen lokakuun 2023 verokehikkoon verrattuna kaupungin veroennuste heikkeni vuonna 2024 noin -0,9 miljoonaa euroa, vuonna 2025 -2,1 miljoonaa euroa ja vuonna 2026 -1,8 miljoonaa euroa. Vaikka kiinteistöverot arviolta hieman nousevatkin, kokonaisuudessaan kaupungin verotulojen odotetaan laskevan edellisestä vuodesta merkittävästi. Yhteisöveron kehityksen taustalla vaikuttaa keskeisesti eri toimialojen heikentyneet talousnäkymät. Taloussuhdanteilla ja työllisyydellä keskeinen vaikutus verotulojen kehitykseen. Kuten valtionosuuksissakin, vaikka tulevien vuosien ennusteet vuosittain euromääräisesti nousevatkin, ne ovat heikentyneet alhaisemmiksi yleisen taloustilanteen ja valtion lisäleikkausten toimesta.

Veroennusteet tuleville vuosille, helmikuun 2024 verokehikon mukaisesti,

Toteuma 2023	124,8 miljoonaa euroa
Ennuste 2024	119,5 miljoonaa euroa
Ennuste 2025	121,1 miljoonaa euroa
Ennuste 2026	125,4 miljoonaa euroa
Ennuste 2027	129,7 miljoonaa euroa

Yksinkertaisuudessaan rahoituspohjan nopea romahdus ja kustannusten nousu painaa kaupungin tuloksen tappiolle tulevina vuosina. Kokkolan kaupungin ja liikelaitoksen 2.2.2024 mukaiset käyttötalousennusteet ja arviot vuosille 2024-2026 ovat seuraavat;

Tilikauden alijäämä 2024: -5,8 miljoonaa euroa
Tilikauden alijäämä 2025: -5,6 miljoonaa euroa
Tilikauden alijäämä 2026: -7,3 miljoonaa euroa

Talousohjelma 2024-2026

Kaupunginvaltuusto käsitteli 13.11.2023 § 118 talousarviota, jonka yhteydessä päätti, että toiminnan tehostamista jatketaan uuden talousohjelman puitteissa ja muilla toimilla, jotta varmistetaan tulevien vuosien taloudelliset edellytykset ja tasapaino. Talousohjelman valmistelu käynnistettiin välittömästi viranhaltijatyönä.

Talousohjelmalla tuetaan kaupungin resurssien oikein kohdistamisesta palveluihin ja hankkeisiin julkisen sektorin haastavassa taloudellisessa tilanteessa. Sillä pyritään varmistamaan talouden vakaus ja kestävyys pitkällä aikavälillä. Se auttaa ennakoinnissa taloudellisten haasteiden hallinnassa. Talousohjelma on osa kaupungin strategista suunnittelua. Se auttaa kaupunkia asettamaan tavoitteita ja prioriteetteja, jotka ovat linjassa pitkän aikavälin visioiden ja strategioiden kanssa. Talousohjelma on väline, jolla kaupungin tarjoamia palveluita ylläpidetään ja parannetaan. Sillä varmistetaan myös se, että kuntalaisille tarjotaan jatkossakin laadukkaita ja kestäviä palveluita.

On välttämätöntä, että kaupungin palveluita ja taloutta tarkastellaan kokonaisuutena. Talousohjelmassa keskiössä ovat palvelut sekä toiminta, niiden tehostaminen tai lakkauttaminen, investointien priorisointi, niiden uudelleen tarkastelu tai niistä luopuminen. Myös kokonaisverotusta on syytä tarkastella kriittisesti. Tarkastelun kohteena on myös omaisuuden myynti ja konserniyhtiöiden tuloutukset. Kaikilla näillä toimilla voi mahdollisesti olla myös suoria tai epäsuoria henkilöstövaikutuksia.

Talousohjelma koskee kaikkia kaupungintoimintoja ja toimialoja, sekä liikelaitosta.

Tavoitteet, riskit ja mahdollisuudet

Tämän hetkisten arvioiden mukaan, kaupungin ja liikelaitoksen vuosien 2024-2025 käyttötaloutta koskeva säästötarve on arviolta 18,7 miljoonaa euroa.

Talouden tapaino on monen asian yhteissumma, ja niissä kaikissa on onnistuttava. Yleinen taloudellinen tilanne Euroopassa on heikko. On toivottavaa, että yleisessä taloudellisessa tilanteessa tapahtuu käänös positiivisempaan suuntaa. Kaupungin menestyksen kannalta edelleen keskiössä on positiivinen väestönkehitys ja alueen työllisyys. Kaupungin kasvun ja kehityksen näkökulmasta, vihreän siirtymän investoinnit ovat myös kaupugille tärkeitä, ja niitä kaupunkina haluamme edistää. Näiden onnistuessa, niillä on myös positiivisia vaikutuksia kunnan talouteen. Talouden äkillisistä muutoksista huolimatta, taloutta pitää tarkastella kriittisesti jatkuvasti toiminnan ja palveluiden näkökulmasta. On löydettävä tehokkuutta ja uusia ratkaisuja tuottaa palveluita kasvua pysäyttämättä.

Osallistaminen

Talousohjelman aikana henkilöstöllä ja kuntalaisilla on mahdollisuus vaikuttaa, ja tuota esiin omia ideoitaan kaupungin taliouden tasapainottamiseksi.

Talousohjelman toteuttaminen ja aikataulu

Talousohjelma on kolmivuotinen. Yhteistoimintaryhmälle esiteltiin talousohjelman toteuttamista 1.2.2024 § 8 kokouksessa. Kaupunginvaltuustolle pidettiin 5.2.2024 valtuustoseminaari, jossa käytiin läpi kaupungin toiminnan ja talouden tilannetta, sekä talousohjelman suunniteltua toteuttamista. Kaupunginhallitus käsittelee talousohjelman käynnistämistä kokouksessaan 19.2.2024. Talousohjelman käytännön toteuttamisesta ja seurannasta vastaa viranhaltijoista koostuva työvaliokunta, joka käsittelee kaupungin johtoryhmän sekä taloushallintopalvelut. Työvaliokunnan on tarkoitus kokoontua ensimmäisen kerran heti kaupunginhallituksen talousohjelman käsittelyn jälkeen ja aloittaa talousohjelmatyöskentely. Työvaliokunta raportoi vuosittain talousohjelman tavoitteiden toteutumisesta kaupunginhallitukselle.

Kaupunginhallitus

§ 75

19.02.2024

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatustalokunta	§ 99	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 572	18.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 76	19.02.2024

Varhaiskasvatuksun palveluverkkosuunnitelma

Opetus- ja kasvatuslautakunta 21.11.2023 § 99

Valmistelija

varhaiskasvatustoimenjohtaja Kai Kytölaakso ja
sivistysjohtaja Terho Taarna

Kaupunginjohtaja on perustanut viranhaltijapäätöksellä (§ 45 / 2023) työryhmän, joka tehtävänä oli päivittää varhaiskasvatuksun palveluverkkoselvitys. Työryhmän tarkka tehtäväkuvaus oli kaupunginhallituksen 23.2.2021 § 108 hyväksymän palveluverkkoselvityksen tarkistaminen ja päivittäminen, huomioiden tämänhetkinen palveluntarve.

Työryhmään nimettiin varhaiskasvatusjohtaja Kai Kytölaakso, joka toimi työryhmän puheenjohtajana. Työryhmän muita jäseniä olivat: sivistysjohtaja Terho Taarna, talouspäällikkö Kim Salo, varhaiskasvatuksun palvelupäälliköt Pirjo Paavolainen, Kaisa Wacklin, Satu Forsberg, Tuija Hakunti ja Maarit Marjusaari sekä vastuualuepäällikkö Jutta Koivuniemi, hankepäällikkö Lasse Luomala, projekti-insinööri Eetu Pulkkinen, talousasiantuntija Hanna Ekholm-Kippo, isännöitsijä Klaus Kangas sekä vs. kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg. Työryhmä sai tarvittaessa kuulla asiantuntijoita. Kaupunkiympäristönjohtaja Nina Kujala oli kutsuttuna kokouksiin. Varhaiskasvatuksun palveluverkkosuunnitelma saatiin valmiiksi kaupunginjohtajan päätöksessä antamaan määräaikaan 31.10.2023 mennessä.

Varhaiskasvatuksun palveluverkkoselvitys -nimi muutettiin työryhmän toimesta varhaiskasvatuksun palveluverkkosuunnitelmaksi, joka kuvaa enemmän tehtyä työtä, koska kyseessä on suunnitelma, jossa on myös tulevaisuuden näkymiä.

Palveluverkkosuunnitelma -asiakirja muodostuu kahdesta osasta perusteluista ja taustoista sekä palveluverkkomuutoksista. Palveluverkkosuunnitelman yhteydessä tehtiin myös jokaisesta päiväkodista kohdekohtainen toimintakortti sekä selvitettiin tulevaisuuden tarpeita varten kaavoitettu tonttivaranto varhaiskasvatustoimintaa varten.

Opetus- ja kasvatustalokunta	§ 99	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 572	18.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 76	19.02.2024

Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma on liitteenä.

Liite A § 99 Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma

Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma esitellään kaupunginvaltuustolle joulukuussa.

Sivistysjohtaja Lautakunta päättää merkitä varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman tiedoksi.

Uusi päätösesitys Sivistysjohtaja täydensi päätösesitystä siten, että lautakunta päättää merkitä varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman tiedoksi ja lähettää sen tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Päätös Lautakunta hyväksyi uuden päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 18.12.2023 § 572

Liite A § 572 Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma

Aiheesta on pidetty valtuustoseminaari 11.12.2023.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää pyytää vielä erikseen lausunnot opetus- ja kasvatustalokunnalta ja kaupunkirakennelautakunnalta.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 76
557/12.07.00/2023

Valmistelija kaupunginjohtaja Stina Mattila, sivistysjohtaja Terho Taarna, varhaiskasvatusjohtaja Kai Kytölaakso ja kaupunkiympäristöjohtaja Nina Kujala

Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmaa on käsitelty opetus- ja kasvatustalokunnassa 21.11.2023. Käsittelyn jälkeen suunnitelma on lähetetty kaupunginhallitukselle. Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma on esitelty valtuustolle seminaarissa 11.12.2023. Kaupunginhallitus on 18.12.2023 § 572 pyytänyt

Opetus- ja kasvatustalautakunta	§ 99	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 572	18.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 76	19.02.2024

lausunnot opetus- ja kasvatustalautakunnalta sekä kaupunkirakennelautakunnalta. Kaupunkirakennelautakunta on käsitellyt asiaa 24.1.2024 § 16 ja opetus- ja kasvatustalautakunta 16.1.2024 § 5.

Kaupunkirakennelautakunnan lausunnossa on otettu kantaa mm. seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

- tuleviin investointeihin ja peruskorjaustarpeisiin
- käyttäjätoimintojen organisointiin ja niiden resurssointiin
- puhtaus- ja ruokapalveluiden järjestämiseen

Lausunnossa esiintuodut asiat ovat edelleen ajankohtaisia ja nämä tulee huomioda kriittisinä tekijöinä myös nykyisessä suunnitelmassa. Lausunto oli myös esillä kaupunginhallituksen käsittelyssä koskien varhaiskasvatuksen Kirkonmäen tontin esiselvitystä. Koska aikaisempi lausunto on edelleen ajankohtainen, on se tämän vuoksi kokonaisuudessaan oheismateriaalina. (Oheismateriaali lausunto 20.01.2021)

Lausunnon antamisen jälkeen Kiviniityn päiväkotito on suljettu sisäilmaongelmien vuoksi ja suunnittelumääräraha uudelle Kiviniityn päiväkodille on varattu vuodelle 2024. Rakentamisen on arvioitu ajoittuvan vuosille 2025-26. Piispanmäen monitoimitalo on rakentumassa suunnitelmien mukaisesti ja se sisältää kahdeksanryhmäisen varhaiskasvatusyksikön.

Opetus- ja kasvatustalautakunta on omassa lausunnossaan kiinnittänyt huomiota siihen, että Tarharannan päiväkotihankkeen etenemiseen tuli muutos 21.12.2023, kun Pilke päiväkodit Oy, ilmoitti vetäytyvänsä hankkeesta. Tarharannan päiväkodin oli alun perin tarkoitus valmistua palvelusetelipäiväkodiksi 1.8.2024, mutta valmistumisajankohta oli jo aiemmin siirtynyt palveluntuottajasta johtuen vuodelle eteenpäin ja tarkoitus on ollut, että päiväkotito valmistuisi ja aloittaisi toimintansa 1.8.2025.

Tarharannan päiväkodin valmistuminen Kirkonmäelle mahdollisimman nopeasti on opetus- ja kasvatustalautakunnan näkemyksen mukaan erittäin kriittinen osatekijä koko varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmassa. Päiväkodin on tarkoitus korvata Keltaviirin ja Tervanpoltajan päiväkotien varhaiskasvatuspaikat. Nämä kaksi päiväkotitoa on tarkoitus lakkauttaa, kun uusi yksikkö Kirkonmäelle valmistuu. Kiinteistöjen kuntoa on käsitelty tarkemmin oheismateriaalina olevassa aikaisemmassa lausunnossa.

Opetus- ja kasvatustalokunta	§ 99	21.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 572	18.12.2023
Kaupunginhallitus	§ 76	19.02.2024

Varhaiskasvatustalvet tarvitsee yksikön Kirkonmäelle mahdollisimman nopeasti, jotta jo lakkautumispäätöksen saaneista yksiköistä voidaan toiminta lopettaa ja että pystytään turvaamaan nykyinen palvelukapasiteetti varhaiskasvatustalvapaikkojen osalta. Nykyisellä toimijalla on tonttivaraus 15.3.2024 saakka. Mikäli tonttivaraus raukeaa tulee Tarharannan päiväkotit mahdollisimman pian kaupunginhallitukselle uudelleenarvioitavaksi.

Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma luo pohjan ja taustan seuraavien vuosien talousarvioihin. Investointien osalta tarvitaan kuitenkin aina erilliset päätökset, jotka tehdään joko talousarvion yhteydessä tai erillisinä päätösinä. Huomioitavaa on, että palveluverkkosuunnitelmaan voi tulla muutostarpeita joskus äkillisestikin. Muutostarpeet voivat johtua monesta eri syystä esim. varhaiskasvatuksen palvelutarpeen kehityksestä (lisääntyminen tai vähentyminen). Nämä muutostarpeet pitää ottaa huomioon ja suunnitelman pitää pystyä joustamaan varhaiskasvatuksentarpeen mukaisesti. Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmassa on myös tarkasteltu kaupungin tonttivarantoa ja suunnitelmassa on otettu kantaa mihin tarvittaessa voidaan perustaa uusia yksiköitä.

Liite A § 76 Varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma
Oheisaineistona: Opetus- ja kasvatustalokunnan lausunto
16.1.2024 § 5 sekä kaupunkirakennelautokunnan lausunnot
24.1.2024 § 16 ja 21.1.2021 § 8.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä kaupunkirakennelautokunnan 24.1.2024 § 16 ja opetus- ja kasvatustalokunnan 16.1.2024 § 5 päätökset tiedoksi.
2. hyväksyä varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman.
3. että Tarharannan yksikön osalta asia tuodaan vielä erikseen kaupunginhallituksen arvioitavaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatustalokunta	§ 18	13.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 77	19.02.2024

Varhaiskasvatus- ja opetuspalvelujen kehittämishankkeiden ajankohtaistarkatsaus 2024

Opetus- ja kasvatustalokunta 13.02.2024 § 18

Valmistelija kehittämisspällikkö Mika Sarkkinen, kehittämiskoordinaattori Tuula Storbjörk, kehittämiskoordinaattori Milka Junttila

Aktiivinen hanketoiminta Kokkolan varhaiskasvatus- ja opetuspalveluissa on strateginen valinta, jolla suunnataan vastuualueiden kehittämistä ja hankitaan resursseja kehittämistyöhön.

Varhaiskasvatuksessa, opetuksessa ja Kokkolan seudun opistossa käynnissä vuoden 2024 alkaessa yhteensä 27 kehittämishanketta. Hankkeita toteutetaan joko omina hankkeina tai yhteistyökumppaneiden kanssa seutukunnallisesti tai maakunnallisesti. Kehittämishankkeiden avulla myös synnytetään ja vahvistetaan alueellisia ja valtakunnallisia yhteistyöverkostoja. Merkittävimmät kehittämisavustukset viime vuosina on saatu opetus- ja kulttuuriministeriöltä (OKM).

Valtionavustuksia kohdennetaan valtioministeriön linjausten mukaan koulutuspoliittisesti tärkeille kehittämisalueille. Hankkeet tukevat kansallisen koulutuspolitiikan ja tulossopimuksen toimeenpanoa sekä koulutuksen järjestäjien tarpeiden yhteen sovittamista valtakunnallisiin tavoitteisiin. Toiminnan tavoitteena on tukea kehittämis-, ko-keilu- ja käynnistämishankkeita, joissa tuotetaan levittämiskelpoisia malleja, menetelmiä ja käytäntöjä. Lisäksi pyritään pysyviin toiminnallisiin tai rakenteellisiin muutoksiin ja parannuksiin. Toiminnassa suositaan laajoja, kokoavia ja verkostomaisia hankkeita. Viime vuosina on merkittäviä valtionavustuksia kohdennettu koronaepidemian vaikutusten tasaamiseen ja näistä avustuksista on Kokkolan kaupunki saanut merkittävän avustuskokonaisuuden.

Yhteenveto hankkeista on oheismateriaalina.

Sivistysjohtaja Lautakunta päättää

- 1 merkitä kehittämishankkeiden ajankohtaistarkatsauksen 2024 tiedoksi

Opetus- ja kasvatustalokunta	§ 18	13.02.2024
Kaupunginhallitus	§ 77	19.02.2024

- 2 lähettää asian tiedoksi kaupunginhallitukselle ja tarkastuslautakunnalle

Päätös

Lautakunta päätti

- 1 merkitä kehittämishankkeiden ajankohtaiskatsauksen 2024 tiedoksi
- 2 lähettää asian tiedoksi kaupunginhallitukselle ja tarkastuslautakunnalle
- 3 tarkistaa tämän pykälän välittömästi kokouksen yhteydessä.

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 77
153/00.01.02.00/2024

Yhteen veto hankkeista on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi varhaiskasvatuksen ja opetuspalvelujen kehittämishankkeiden ajankohtaiskatsauksen 2024.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 78

19.02.2024

Kuntalaisten palvelutyytyväisyyskysely 2023

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 78
175/00.01.02.00/2024

Valmistelija

Strategiapäällikkö Piia Isosaari

Kaupunkistrategiassa linjataan yhdeksi valtuustokauden tavoitteiden mittariksi kuntalaisten tyytyväisyys palveluihin. Palvelutyytyväisyyttä mitataan strategiakaudella vuosittain kyselyllä, jossa vastaajilla on mahdollisuus arvioida käyttämiään kaupungin järjestämiä palveluita. Valtuustokauden tavoitteena on saavuttaa 3,5 keskiarvo palvelutyytyväisyydessä (arviointiasteikko 1-5).

Vuoden 2023 palvelutyytyväisyyskysely toteutettiin webropol-kyselynä 4.12. – 31.12.2023 välisenä aikana. Sähköisen kyselylomakkeen lisäksi kyselyyn oli mahdollista vastata myös paperilomakkeella kirjastoissa. Kysely toteutettiin suomen-, ruotsin ja englanninkielillä.

Palvelutyytyväisyyskyselyyn saatiin yhteensä 1 451 vastausta (vuonna 2022: 413 vastausta). Kyselyssä arvioitiin seuraavia palvelukokonaisuuksia: koulutuspalvelut, sivistys- ja kulttuuripalvelut, kaupunkiympäristö/tekniset palvelut sekä kuntalaisten osallisuutta edistävät palvelut. Lisäksi vastaajilla oli mahdollisuus antaa kehittämisideoita kaupungin palvelujen kehittämiseen.

Kyselyn perusteella yleinen palvelutyytyväisyys sai arvosanan 3,5 (vuonna 2022: 3,5). Tyytyväisimpiä vastaajat olivat mm. kirjastopalveluihin (4,4), esiopetukseen (4,1), perusopetukseen (1-6 luokat 4,0; 7-9 luokat 3,9), kansalaisopistoon (4,0), museopalveluihin (3,9) ja puistoihin (3,9). Eniten kehitettävää nähtiin joukkoliikennepalveluissa (2,6) ja rakennusvalvonnassa (2,7). Tarkemmat palvelukokonaisuuskohtaiset tulokset on esitetty liitteessä A.

Liite A § 78

Kuntalaisten palvelutyytyväisyyskysely 2023.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kuntalaisten palvelutyytyväisyyskyselyn tulokset vuodelta 2023.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 79

19.02.2024

Edustajien valitseminen Anders Chydenius-säätiön hallitukseen

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 79
76/00.04.02/2022

Valmistelija Sonja Remell, kaupunginjohtajan sihteeri

Anders Chydenius-säätiön tehtävänä on Anders Chydeniuksen ajatusten ja perinteen pohjalta edistää talouden vapautumisesta ja sen seurauksista käytävää keskustelua, tukea siihen kohdistuvaa tieteellistä tutkimusta sekä vaikuttaa sitä koskevaan päätöksentekoon eettisiä arvoja korostaen.

Anders Chydenius – säätiön hallituksen jäsenten nimeäminen on Kokkolan kaupungin tapa strategisesti ohjata säätiön toimintaa. Säätiön sääntöjen mukaan sen hallituksen jäsenistä neljä on Kokkolan kaupungin nimeämiä ja yksi Chydenius-instituutin kannatusyhdistyksen nimeämä jäsen. Hallitus valitsee itsenäisesti osan jäsenistään.

Anders Chydenius – säätiön istuvan hallituksen kokoonpano on:

Björn Vikström	pj
Aino Sallinen	varapj
Maren Jonasson	jäsen
Arttu Laine	jäsen
Leif Jakobsson	jäsen
Stina Mattila	jäsen
Kaius Niemi	jäsen
Johnny Åkerholm	jäsen
Mika Aaltola	jäsen

Säätiön jäsenistä vuonna 2024 erovuorossa ovat:

Arttu Laine	Kokkolan kaupunki
Johnny Åkerholm	Kokkolan kaupunki
Leif Jakobsson	Chydenius-instituutin kannatusyhdistys

Anders Chydenius-säätiön hallitus on pyytänyt esitystä kahdesta (2) Kokkolan kaupungin edustajasta säätiön hallitukseen kaudelle 2024 – 2027. Sekä Arttu Laine että Johnny Åkerholm ovat ilmoittaneet, etteivät he ole enää käytettävissä.

Kaupunginhallitus

§ 79

19.02.2024

Hallintojohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. valita suostumuksensa antaneiden keskuudesta kaksi (2) edustajaansa.
2. esittää Anders Chydenius-säätiön hallituksen vuosikokoukselle kohdassa 1. valitsemiaan edustajia Kokkolan kaupungin edustajiksi hallitukseen vuosille 2024 - 2027.

Päätös

Kaupunginhallitus valitsi edustajikseen Mikael Lindfeltin ja Jennie Elfvingin ja esittää heitä Anders Chydenius-säätiön hallitukseen vuosille 2024-2027.

Kaupunginhallitus

§ 80

19.02.2024

Monikulttuurisuusneuvoston nimeäminen toimikaudelle 2024-2025

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 80
776/00.00.01.03/2021

Valmistelija

Kehittämispäällikkö Jussi Järvenpää

Monikulttuurisuusneuvoston tehtävänä on parantaa muista kulttuureista saapuneiden asukkaiden hyvinvointia edistämällä kulttuurien välistä yhteisymmärrystä, kannustamalla maahanmuuttajia yhteiskunnalliseen vaikuttamiseen ja tuomalla kaupungin hallinnossa esiin toimintatapoja ja keinoja, joilla parannetaan maahanmuuttajien kotoutumista ja suomalaiseen yhteiskuntaan integroitumista.

Monikulttuurisuusneuvosto koostuu maahanmuuttajien, kaupungin vastuualueiden, Soiten ja Kokkolan seurakunnan edustajista. Kaupunginhallitus nimeää oman edustajansa.

Alueen maahanmuuttajatyössä toimivilta tahoilta on pyydetty maahanmuuttajaehdokkaita neuvoston jäseniksi. Ehdokkaita ovat: Helene Eijsberg, Marvin Mwangi, Serah Mukami, Hawa Sesay, Malloy Nyakwama, Punam Shahi Thakuri, Ali Pourrahim, Nanda Prasad Jaishi. Kokkolan kaupungin, Soiten ja Kokkolan seurakunnan ehdokkaat ovat: Opetuspalvelut Emma-Pauliina Ylimäki (varalle Sanni Tajakka) kotoutumispalvelut Piia Salonen (varalle Tarja Harju-Karhula) kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut Sanna Kauppi, konsernihallinto ja -palvelut Jussi Järvenpää, hyvinvointialue Britt-Marie Karlsson, Kokkolan suomalainen seurakunta Minna Lempiälä.

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus päättää

- 1 nimetä edustajat monikulttuurisuusneuvostoon toimikaudelle 2024-2025 seuraavasti:
Maahanmuuttajajäseniksi Helene Eijsberg, Marvin Mwangi, Serah Mukami, Hawa Sesay, Malloy Nyakwama, Punam Shahi Thakuri, Ali Pourrahim, Nanda Prasad Jaishi.
Opetuspalvelut Emma-Pauliina Ylimäki (varalle Sanni Tajakka), kotoutumispalvelut Piia Salonen (varalle Tarja Harju-Karhula), kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut Sanna Kauppi, konsernihallinto ja -palvelut Jussi Järvenpää, hyvinvointialue Soite Britt-Marie Karlsson ja Kokkolan suomalainen seurakunta Minna Lempiälä.

Kaupunginhallitus

§ 80

19.02.2024

- 2 nimetä kaupunginhallituksen edustajan ja varaedustajan
- 3 antaa neuvostolle oikeuden valita maahanmuuttajaedustajien varajäsenet ja tarvittaessa täydentää itseään toimikautensa aikana.
- 4 edellyttää neuvostolta vuosittaista raportointia toiminnastaan kaupunginhallitukselle.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen ja nimesi kaupunginhallituksen edustajaksi Faisa Eggen ja varalle Minna Koskelan.

Työllisyyskatsaus, heinäkuu-joulukuu 2023

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 81
493/14.00.00/2023

Valmistelija

Työllisyyspäällikkö Sanna-Mari Levijoki

Pohjanmaan ELY-keskusalueella työttömien työnhakijoiden määrä on kasvanut joulukuussa (16,1 %) edellisen vuoden vastaavasta ajankohdasta. Kokoaikaisesti lomautettujen määrä on noussut vuoden takaisesta (41,5 %). Nuorten alle 25-vuotiaiden työttömien määrä on kasvanut (23,4 %) edellisen vuoden vastaavasta ajankohdasta ja pitkäaikaistyöttömien määrä on lisääntynyt (5,6 %) vuoden takaisesta.

Kokkolassa oli joulukuun lopussa yhteensä 2164 työtöntä työnhakijaa, mikä on 227 henkilöä enemmän kuin vuotta aikaisemmin. Joulukuun lopussa työttömistä työnhakijoista oli lomautettuja 280 (170 v. 2022). Alle 25-vuotiaita oli työttömänä 373 (311 v. 2022). Pitkäaikaistyöttömien määrä oli kasvanut Kokkolassa edellisvuoteen verrattuna ja oli joulukuussa 659 (600 joulukuussa v.2022).

Avoimia työpaikkoja oli Kokkolassa viime vuoden joulukuussa 690 (1149 joulukuussa 2022). Palveluissa oli joulukuun lopussa 905 henkilöä (882 joulukuussa 2022). Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli Kokkolassa 9,9%. Koko maassa vastaava luku oli 11,2%.

Vuoden 2023 työmarkkinatuen kuntaosuuden kertymä oli yhteensä 3 265 394 €, kun vuoden 2022 vastaava kertymä oli 3 002 585 €. (Työmarkkinatukitilastot ovat tämän työllisyyskatsauksen lopussa.)

Kokkolan kaupunki on työllistänyt palkkatuella vuoden 2023 aikana yhteensä 44 uutta henkilöä, joista velvoitetyöllistettyjä oli 13. 1.1.2022 lähtien yhdistykset ovat voineet hakea tukea ohjauksessaan olevista työttömistä työllisyysavustuksen muodossa ja vuoden 2023 aikana Kokkolan kaupungin työllisyysavustuksen piirissä yhdistyksissä oli yhteensä 51 eri henkilöä. Heistä 33% työllistyi, 20% siirtyi opiskelemaan, 23,5% siirtyi muualle ja palvelussa jatkaa 23,5%.

TE2024 uudistusta on valmisteltu koko loppuvuosi ja kunnat ovat kokoontuneet sopimaan yhteisestä toimielimestä. Kuntien tuli

Kaupunginhallitus

§ 81

19.02.2024

toimittaa 31.10.2023 mennessä yhteinen järjestämissuunnitelma ja siihen liittyvä sopimus yhteisestä toimielimestä.

Asiakastilanteen osalta 12/2023 työllisyyden kuntakokeilussa oli yhteensä 3531 asiakasta (06/2023; 3405).

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus

1 merkitsee työllisyyskatsauksen, heinäkuu-joulukuu 2023 tiedoksi.

2 lähettää katsauksen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto	§ 34	24.04.2023
Kaupunginhallitus	§ 82	19.02.2024

Poistettu asia

Kaupunginvaltuusto 24.04.2023 § 34

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 82
39/00.01.06/2023

Kaupunginhallitus päätti poistaa asian kokouksen esityslistalta.

Kaupunginhallitus

§ 83

19.02.2024

Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto

Kaupunginhallitus
14/00.01.02.02/2024

Johtavien viranhaltijoiden päätökset ajalta 7. - 13.2.2024.

Hallintojohtaja Ben Weizmann
Markkinointi- ja viestintäpäällikkö Päivi Korpisalo
Työllisyyspäällikkö Sanna-Mari Levijoki

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää hyväksyä johtaville viranhaltijoille delegoidun päätösvallan puitteissa tehtyjen päätösten tiedoksiannon.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 84

19.02.2024

Pöytäkirjajäljennökset

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitukselle on saapunut seuraavat pöytäkirjajäljennökset

Lauta- ja johtokunnat:[Pöytäkirjat:](#)

Rakennus- ja ympäristölautakunta 7.2.2024

Kuntayhtymät:Optima 7.2.2024 [samkommunstyrelsen](#)

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- 1 merkitä lauta- ja johtokuntien pöytäkirjajäljennökset saapuneeksi ja ilmoittaa ao. lautakunnille, ettei kaupunginhallitus vaadi kuntalain 92 §:n mukaisesti pöytäkirjan päätöksiä otettavaksi käsiteltäväkseen.
- 2 merkitä kuntayhtymien pöytäkirjajäljennökset tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 85

19.02.2024

Leirintäalueen maavuokrauksen periaatteet

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 85
701/02.07.00/2023

Valmistelija

kaupungingeodeetti Matti Kivistö

Kokkolan Meripuistossa sijaitsevan leirintäalueen toiminta on päättynyt edellisen yrittäjän lopettaessa. Leirintäalueen rakennukset ovat olleet huutokaupattavana 4.12.2023 § 549.

Leirintäalueen maa-alue on tarkoitus vuokrata rakennusten tulevalle omistajalle, joten vuokrausperusteista on päätettävä.

Leirintäalue on noin 3,66 suuruinen alue kiinteistöstä KOKKOLAN KAUPUNKI-GAMLA KARLEBY 272-401-1-192. Alue on asemakaavassa merkinnällä VP (Puisto) lisämerkinnällä rl (leirintäalueelle varattu alueen osa, jolle saa rakentaa matkailua ja leirintää palvelevia rakennuksia, rakennelmia ja laitteita, yhteensä enintään 6000 kerrosneliömetriä).

Alueen hinnoittelua varten pyydettiin kaksi puolueetonta ulkopuolista arviota, jotka ovat oheisaineistona. Ulkopuoliset arviot antavat alueelle sen arvon, joka niillä vähintään tulisi olla, ettei luovutukseen sisälly piilotukea.

Oheisaineisto 1 Arvio 1

Oheisaineisto 2 Arvio 2

Alueen vuokraamisesta on laadittu vuokrasopimusluonnos, joka on liitteenä.

Liite A § 85 vuokrasopimusluonnos

Liite B § 85 kartta

Vuokran suuruus on määritetty käyttämällä maapohjan arvona 7 euroa/m², josta vuokra on 5 %. Vuokra sidotaan elinkustannusindeksiin. Vuokra-ajaksi esitetään 20 vuotta. Vuokrasopimuksen vapaata siirto-oikeutta ei tulisi myöntää, koska alueella leirintäaluetoimintaa harjoittavan toimijan tulee aina olla kaupungin päätettävissä. Vapaan siirto-oikeuden kieltäminen tarkoittaa vuokralaiselle, että vuokrasopimusta ei voi kiinnittää lainan vakuudeksi. Muutoin vuokrasopimuksen ehdot noudattavat pitkälti kaupungin normaaleja ehtoja.

Kaupunginhallitus

§ 85

19.02.2024

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

- 1 Vuokrata noin 3,66 ha:n suuruisen alueen kiinteistöstä 272-401-1-192 leirintäalueeksi sillä sijaitsevien rakennusten ostajalle.
- 2 Hyväksyä yllä olevat periaatteet leirintäalueen maanvuokrasopimukselle.
- 3 valtuuttaa kaupungingeodeetin allekirjoittamaan vuokrasopimuksen.
- 4 tarkastaa pykälän kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 70, § 71, § 72, § 73, § 74, § 77, § 78, § 79, § 81, § 82, § 83, § 84

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 75, § 76, § 80, § 85

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kokkolan kaupunginhallitus

Yhteystiedot:

Kokkola kaupunki

Kaupunginhallitus

PL 43, 67101 Kokkola

Kauppatori 5, 67100 Kokkola

kirjaamo.konsernihallinto@kokkola.fi

Asiakaspalvelun aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.