
Kaupunginhallitus

Aika 18.09.2023 klo 15:30 - 19:48

Paikka Kokoushuone D1.9. tai Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 394	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 395	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 396	Työjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 397	Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat	7
§ 398	Harjoitusjäähallin (KAS2) vaiheen käynnistäminen/ Kokkolan Urheilupuisto Oy	8
§ 399	Maa-alueen ostaminen Kvikantista	10
§ 400	Asemakaavan muutos / KIP pohjoinen / kortteli 272-41-1, LPA / oikaisuluonteinen korjaus	11
§ 401	Valituslupahakemus / valitus, Linnusperä 2 ja Indola pohjoinen	13
§ 402	Kokkolan kaupungin kannanotto Kruunupyyn kunnan tiedusteluun TE24-uudistukseen liittyen	18
§ 403	Lakea Oy:n tilannekatsaus	21
§ 404	Kaupunginhallituksen itsearviointi 2023	23
§ 405	Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto	24
§ 406	Pöytäkirjajäljennökset	25

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Innanen Sari	puheenjohtaja	
	Puurula Juha	2. varapuheenjohtaja	
	Egge Faisa	jäsen	
	Koljonen Risto	jäsen	
	Koskela Minna	jäsen	
	Nurmi Pekka	jäsen	
	Ojala Jyrki	jäsen	
	Salo Mauri	jäsen	
	Teerikangas Emilia	jäsen	
	Timonen Marlén	jäsen	
	Hautamäki Jorma	varajäsen	
	Isotalus Tiina	vston puheenjohtaja	
	Paloranta Johanna	vston 1. varapuheenjohtaja	Saapui klo 16:40 esittelyiden aikana
	Peltokangas Mauri	vston 2. varapuheenjohtaja	Saapui klo 15:35 esittelyiden aikana
	Mattila Stina	esittelijä	
	Weizmann Ben	pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Sillanpää Timo		
	Pietilä Oliver		
Muu	Järvenpää Jussi	kehittämispäällikkö	
	Tornikoski Mikko	talousjohtaja	§ 398
	Sandberg Jonne	kehitysjohtaja	§ 398
	Harlamow Kim	maankäyttöinsinööri	§ 399
	Laitinen Jouni	erityisasiantuntija	§ 400-401
	Mantila Timo	Lakea Oy:n toimitusjohtaja	§ 403
	Isosaari Piia	strategiapäällikkö	§ 404

Allekirjoitukset

[sähköinen allekirjoitus]	[sähköinen allekirjoitus]	[sähköinen allekirjoitus]
Sari Innanen puheenjohtaja	Ben Weizmann pöytäkirjanpitäjä	Jussi Järvenpää pöytäkirjanpitäjä § 398
Käsitellyt asiat	394 - 406	

Pöytäkirjan tarkastus

[sähköinen allekirjoitus]	[sähköinen allekirjoitus]	[sähköinen allekirjoitus]
---------------------------	---------------------------	---------------------------

Minna Koskela
pöytäkirjantarkastaja

Pekka Nurmi
pöytäkirjantarkastaja

Jyrki Ojala
pöytäkirjantarkastaja § 398

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on tarkastuksen jälkeen nähtävillä yleisessä tietoverkossa

Sarianna Saarikettu-Pulkkinen
vs. hallintosihteeri

Kaupunginhallitus

§ 394

18.09.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 395

18.09.2023

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Minna Koskelan ja Pekka Nurmen, varalle Jyrki Ojala.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 396

18.09.2023

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 397

18.09.2023

Kaupunginjohtajan tiedotettavat asiat

Kaupunginhallitus

Kokouksen alussa:

Mikko Tornikoski, talousjohtaja
Talousarvion tilannekatsaus

Jonne Sandberg, Kokkolan Urheilupuisto Oy:n hallituksen
puheenjohtaja

Mikko Tornikoski, talousjohtaja
§ 398 Harjoitusjäähallin (KAS2) vaiheen käynnistäminen/ Kokkolan
Urheilupuisto Oy

Kim Harlamow, maankäyttöinsinööri
§ 399 Maa-alueen ostaminen Kvikantista

Jouni Laitinen, erityisasiantuntija
§ 400 Asemakaavan muutos / KIP pohjoinen / kortteli 272-41-1, LPA
/ oikaisuluonteinen korjaus
§ 401 Valituslupahakemus / valitus, Linnusperä 2 ja Indola pohjoinen

Timo Mantila, Lakea Oy:n toimitusjohtaja
§ 403 Lakea Oy:n tilannekatsaus

Piia Isosaari, strategiapäällikkö
§ 404 Kaupunginhallituksen itsearviointi

Kaupunginhallitus

§ 398

18.09.2023

Harjoitusjäähallin (KAS2) vaiheen käynnistäminen/ Kokkolan Urheilupuisto Oy

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 398
677/00.01.05/2023

Valmistelija

kaupunginjohtaja Stina Mattila
talousjohtaja Mikko Tornikoski

Kaupunginvaltuusto on päättänyt Kokkolan Urheilupuisto hankkeen toteutuksesta kokouksessaan 24.10.2022 § 89. Päätöksessään valtuusto hyväksyi toteutusvaihtoehdoksi vaihtoehdon 3, jonka budjetti on 74,9 miljoonaa euroa. Tämän lisäksi kaupunginvaltuusto päätti 28.8.2023 § 73 pääomittaa Kokkolan Urheilupuisto Oy:ta enintään 27,5 miljoonalla eurolla vuosien 2024-2026 aikana.

Kaupunginhallitus on 7.11.2022 § 498 päättänyt hyväksyä Kokkolan Urheilupuisto Oy:n esityksen hankesuunnitelman hybridiareenan (KAS1) kehitysvaiheen aloittamisesta.

Hanke on edennyt siihen vaiheeseen, että Kokkolan Urheilupuisto Oy on esittänyt käynnistettäväksi harjoitusjäähallin hankesuunnitelman (KAS2) kehitysvaiheen. KAS2 kehitysvaiheen tavoitteena on laatia suunnitelma harjoitusjäähallin rakentamiseksi ja asettaa sille ulkopuolisen rakennuskustannusasiantuntijan tarkastama tavoitekustannus. Tämän lisäksi päivitetään käyttötalouslaskelma. Lisäksi käynnistettäväksi esitettävässä kehitysvaiheessa määritellään allianssille tavoitteet, jossa määritellään erikseen kannustinmekanismit harjoitusjäähallin toteutusvaiheelle TAS2.

Kehitysvaiheen KAS2 aikana tehtävän työn tuloksena tuotetaan kaikki tarvittavat piirustukset, kaaviot, kuvat, rakennuslupahakemukset ja muut suunnitelmat, joita harjoitusjäähallin toteutusvaiheen aloittaminen edellyttää. Kehitysvaiheen tuottama tavoitekustannus tarkastetaan riippumattoman ulkopuolisen rakennuskustannusasiantuntijan toimesta. Tarkastuksen jälkeen tavoitekustannus, aikataulu, piirustukset, tilaohjelma ja muut suunnitelmat esitetään allianssin johtoryhmälle, Kokkolan Urheilupuisto Oy:n hallitukselle ja hankkeen ohjausryhmänä toimivalle kaupunginhallitukselle. Yhtiön hallitus on määritellyt suunnitteluvaiheen budjetiksi enintään 600 000 euroa. Opetus- ja Kulttuuriministeriön liikuntapaikkarakentamisen tukihakemukseen vaadittavat materiaalit on toimitettava vuoden

Kaupunginhallitus

§ 398 18.09.2023

2023 loppuun mennessä ja rakennustöiden aloittamiseksi tarvittavat suunnitelmat huhtikuun loppuun 2024 mennessä.

Kehitysvaiheen (KAS2) keskeiset avaintavoitteet ovat:

- Hakea Opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) liikuntapaikkarakentamisen tukea ja laatia suunnitelmat ja tarvittavat dokumentit sen mukaisesti vuoden 2023 aikana
- Laatia harjoitusjäähallille tilaajan tavoitteet täyttävät suunnitelmat valtuuston päätöksen mukaisesti ja laatia sille tavoitekustannus, joka tarkastetaan kolmannen osapuolen toimesta
- Viedä suunnittelua eteenpäin siten, että toteutusvaihe ja rakentaminen voidaan käynnistää kehitysvaiheen päätyttyä
- Hakea rakennuslupa

Yhtiö on erikseen esittänyt oheisaineistosta tarkemmin ilmenevällä tavalla muun muassa aikataulutuksen, sidosryhmien osallistamisen sekä hankkeen kehitys- ja toteutusvaiheen kuvaukset.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Kokkolan Urheilupuisto Oy:n esityksen hankesuunnitelman harjoitusjäähallin (KAS2) kehitysvaiheen aloittamisesta.

Käsittely

Jäsen Pekka Nurmi ja hallintojohtaja Ben Weizmann ilmoittivat itsensä esteellisiksi asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HL 28 §, yhteisöjäävi). Pöytäkirjan pitäjänä toimi kehittämisspäällikkö Jussi Järvenpää.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 399

18.09.2023

Maa-alueen ostaminen Kvikantista

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 399
684/10.00.01/2023

Valmistelija

kaupungingeodeetti Matti Kivistö

Kaupunki on neuvotellut tilan Tallqvist, kiinteistötunnus 272-408-8-0 omistajan kanssa noin 20,9 ha suuruisen määräalan ostamisesta. Kauppahinnaksi on sovittu 260 000 euroa. Myyjän omistukseen jää noin 1,06 ha:n suuruisen talouskeskusalue rakennuksineen, joka on maanomistajan kanssa maastossa sovittu. Määräala rajoittuu kaupungin omistamiin maihin ja se hankitaan tulevaisuuden tarpeita varten.

Liite A § 399 kauppakirja
Liite B § 399 kartat

Asia on ollut esillä kaupunkiympäristön maankäyttötiimissä, joka puoltaa alueen ostamista.

Esittelijä

Kaupunginhallitus päättää:

- 1 ostaa 260 000,00 euron kauppahinnalla noin 20,9 ha suuruisen määräalan tilasta Tallqvist, kiinteistötunnus 272-408-8-0.
- 2 hyväksyä asiaa koskevan kauppakirjan allekirjoitettavaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 400

18.09.2023

Asemakaavan muutos / KIP pohjoinen / kortteli 272-41-1, LPA / oikaisuluonteinen korjaus

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 400
1192/10.02.03/2022

Valmistelijat

Vs. kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg ja erityisasiantuntija Jouni Laitinen.

Kaupunginhallituksen hyväksymispäätöksen (21.8.2023 § 335) jälkeen ilmeni asemakaavan yleismääräysten kattavuuden osalta mahdollisuus tulkita sitä toisin, kuin on tarkoitettu. Määräykset itsessään ovat oikein ja mm. Kokkolan Veden lausunnon mukaisia.

Määräykset kohdistuvat rakentamiseen koko kaavamuutosalueen osalla. Hyväksytyssä asemakaavakartassa on kuitenkin ennen em. määräyksiä kirjattu otsikoiva lause seuraavasti: "Vedenhankinnalle tärkeällä pohjavesialueella on rakentamisessa noudatettavia seuraavia määräyksiä:". Hyväksymispäivän jälkeen yksityishenkilöltä saadun palautteen perusteella tämä olisi tulkittavissa siten, etteivät määräykset koskisikaan kokonaisuudessaan kaavan mukaista rakentamista vaan vain osaa kaava-alueesta. Jotta yleismääräykset kattavat koko kaavoitetun alueen, niin otsikoiva lause on syytä lyhentää seuraavaksi: "Rakentamisessa on noudatettava seuraavia määräyksiä": eli lauseen alkuosa ("vedenhankinnalle tärkeällä pohjavesialueella") poistetaan.

Muutokselle on hyväksyntä asianosaiselta (Umicore Finland Oy) 11.9.2023 saadulla sähköpostilla.

Liite A § 400

Kaavakartta 11.9.2023

Liite B § 400

Kaavaselostus 11.9.2023

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. oikaisuluonteisena korjauksena muuttaa yleismääräyksiin liittyvän otsikoivan lauseen muotoon: Rakentamisessa on noudatettava seuraavia määräyksiä:.
2. pitää muilta osin voimassa kaupunginhallituksen hyväksymispäätöksen 21.8.2023 § 335.

Kaupunginhallitus § 400 18.09.2023

- Käsittely Kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja Johanna Paloranta ilmoitti itsensä esteelliseksi asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (HL 28 §, yleislauseke).
- Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 401

18.09.2023

Valituslupahakemus / valitus, Linnusperä 2 ja Indola pohjoinen

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 401
160/10.02.03/2022

Valmistelija

Vs. kaupunkisuunnittelupäällikkö Päivi Cainberg, hallintojohtaja Ben Weizmann ja erityisasiantuntija Jouni Laitinen.

Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 25.8.2023 (Dnro 23/03.04.04.16/2022) kumonnut Kokkolan kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen 13.12.2021 § 154 koskien Linnusperä 2 ja Indola Pohjoinen asemakaavaa ja asemakaavamuutosta. Hallinto-oikeuden päätöksestä siinä mainituilta osin saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Aikaisemmin Kokkolan kaupunginhallitus on antanut Vaasan hallinto-oikeudelle lausunnon valituksen johdosta 14.3.2022 § 107. Lausunnossa referoidaan myös itse valitusta.

Kokkolan kaupunki hakee tällä päätöksellä valituslupaa/valittaa asiassa Korkeimpaan hallinto-oikeuteen alla kuvatuin perustein. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään 25.9.2023.

VAASAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖS

Hallinto-oikeuden perusteluissa todetaan, että Hallinto-oikeus voi valituksen johdosta tutkia ainoastaan asemakaavan hyväksymispäätöksen lainmukaisuuden. Hallinto-oikeus ei voi ottaa kantaa kaavaratkaisun tarkoituksenmukaisuuteen tai siihen, olisiko jokin muu ratkaisuvaihtoehto ollut parempi kuin kaavassa osoitettu ratkaisu. Kaupungilla on itsehallintoonsa kuuluvan kaavoitusmonopolinsa ja harkintavaltansa nojalla sekä osana sen harjoittamaa maapolitiikkaa oikeus laatia haluamansa sisältöisiä kaavoja. Kaupungin ratkaisuvaltaa rajoittavat kaavalle laissa säädetyt kaavan sisältövaatimukset sekä yleiset harkintavaltaa rajoittavat periaatteet. Asemakaavan edellytyksenä ei ole, että kaavan toteuttamisesta ei aiheutuisi lainkaan haitallisia seuraamuksia, vaan että maankäytön eri tavoitteet ja kaavalle asetetut vaatimukset otetaan huomioon siinä määrin kuin laadittavan kaavan tavoite ja tarkkuus sekä kaavan sisällölle säädetyt vaatimukset sitä edellyttävät.

Asemakaavan tarkoituksen ja sisällön osalta Hallinto-oikeus toteaa, että yleisen tien alueen yksityiskohtainen suunnittelu tapahtuu myöhemmässä suunnittelussa, eikä siitä ole tässä yhteydessä päätetty tarkemmin. Yleisen tien alueen LT kaavamerkinnän yhteydessä olevan kaavamääräyksen mukaan Indolantien jatkeen rakentuessa Linnusperäntielle tulee Indolantien liittymä valtatielle 13 katkaista.

Vaikutusten selvittämisen osalta Vaasan Hallinto-oikeus referoi laajasti kaavaselostuksessa esitettyjä vaikutuksia.

Selvitysten riittävyys kohdassa viitataan Maankäyttö- ja rakennuslain pykäliin 9 ja 54 sekä Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 pykälään. Asetuksen 1 §:n 1 momentin mukaan selvitysten on annettava riittävät tiedot, jotta voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset.

Hallinto-oikeuden päätöksen mukaan kaavaselostuksesta ei käy ilmi, että kaavan mahdollistaman maankäytön aiheuttamia tieliikenteen meluvaikutuksia olisi selvitetty. Kaavaselostuksesta ei myöskään käy ilmi, että kaavaratkaisun vaikutuksia ilmaan tai ilmastoon olisi selvitetty.

Hallinto-oikeus katsoo, että kun otetaan huomioon valituksen kohteena olevan kaavan mahdollistaman uuden liike- ja toimitilarakennusten korttelialueen sijoittumisen olemassa olevan pientaloasutuksen läheisyyteen aiemmin maatalousalueena olleelle alueelle sekä kaavan toteutuessa liikenteen järjestelyissä tapahtuvat muutokset, liikenteen melu- ja ilmastovaikutusten selvittäminen olisi ollut tarpeen asemakaavan sisältövaatimuksen täyttymisen arvioimiseksi. Kun asemakaavan vaikutuksia meluun, ilmaan tai ilmastoon ei edellä lausutu in tavoin ole selvitetty, kaava-asiakirjojen perusteella ei ole mahdollista arvioida, täyttääkö kaavaratkaisu maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:n 2 momentin sisältövaatimuksia, joiden mukaan kaava on laadittava muun muassa siten, että luodaan edellytykset viihtyisälle, terveelliselle ja turvalliselle elinympäristölle. Näin ollen ei ole myöskään voitu arvioida sitä, että aiheutuuko kaavaratkaisusta muutoksenhakijoille maankäyttö- ja rakennuslain 54 §:n 3 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rajoitusta tai haittaa. Kaava ei ole tältä osin perustunut maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:ssä tarkoitettuihin riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin ja päätös on valituksenalaisilta osin kumottava lainvastaisena.

YLEMMÄN TASON OHJAAVA VAIKUTUS KAAVARATKAISUUS

Maakuntakaavan 5. vaihemaakuntakaava hyväksyttiin 29.11.2021 ja päätös tuli lainvoimaiseksi 3.1.2022. Vaikka tämä 5. vaihe ei ollutkaan oikeusvaikutteinen asemakaavaa valmisteltaessa liittyi siihen kaupalliset ja liikenteelliset selvitykset, jotka tuli huomioida asemakaavaa laadittaessa. Selvitykset on kuvattu kaavaselostusmateriaalissa. Maakuntakaavassa kyseinen alue sijoittuu vähittäiskaupan suuryksikköjen sijoitusvyöhykkeelle.

Kokkolan yleiskaavassa 2010 (oikeusvaikutukseton, hyväksytty 13.1.1992) valituksen alainen alue on osoitettu yksityisten palveluiden ja teollisuuden laajenemisalueeksi. Valituksen jättövaiheessa ehdotusvaiheessa ollut Kokkolan strateginen aluerakenneyleiskaava hyväksyttiin valtuustossa 7.3.2022 § 8. Siinä kyseinen alue on osoitettu vähittäiskaupan suuryksikkövyöhykkeelle sekä valtatie 13 varren työpaikka-alueeksi.

Asemakaavassa esitetty liikenteellinen ratkaisu perustuu yhdessä ELY-keskuksen kanssa 2016 laadittuun aluevaraussuunnitelmaan (Kokkolan liikenneverkkosuunnitelma, valtateiden 8 ja 13 aluevaraussuunnitelma). Selvitystä käytetään maankäytön suunnittelun taustaselvityksenä. Selvityksessä todetaan mm. että Ventuksentien ja Linnusperäntien liittymään rakennetaan eritasoliittymä. Valtatien itäpuolella Indolantie jatketaan Linnusperäntielle. Eritasoliittymän itäinen ramppi liittyy joko Indolantien jatkeeseen tai Linnusperäntiehen. Nykyinen Linnusperäntien liittymä katkaistaan.

KOKKOLAN KAUPUNKI, VALITUKSEN PERUSTEET

Hallinto-oikeuden päätöksen mukainen vaatimus vaikutusten arvioinnista koskien ilmaa ja ilmastoa ei Kokkolan kaupungin näkemyksen mukaan vastaa maankäyttö- ja rakennuslain 9 pykälää. Lain mukaan:

"Kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus".

"Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia".

Oleellista siis on, että lähtökohtaisesti vaikutukset tulee arvioida merkittäviksi, jotta niitä olisi velvoite arvioida. Nyt käsillä olevassa asiassa on kysymys kolmesta korttelista nykyisen taajama-alueen sisällä. Näin suppealla alueella velvoite arvioida vaikutuksia ilmaan ja ilmastoon ei ole maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti tarpeen tai edes mahdollista. Hallinto-oikeuden päätöksen vaatimus jättää huomioimatta maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen kaavahierarkian. Ilmastovaikutuksia voidaan todentaa lähtökohtaisesti ylemmällä kaavatasolla, joissa yleisesti tunnistettuja ilmastoteemoja (energiatuotanto, kestävä liikenne, yhdyskuntarakenteen eheys, hulevedet ja tulvariskit) pystytään arvioimaan.

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen mukaan meluvaikutusta ei olisi selvitetty. Kaavaselotuksen sivulla 16 todetaan: "Indolantien uuden linjauksen pohjoisosan länsipuolelle jäävä omakotitalotontti on todettu mahdolliseksi asuinpaikaksi liikennejärjestelyistä huolimatta myös jatkossa ja merkitty AO-korttelialueeksi. Melusuojausta ei selvitysten mukaan tarvita".

Kokkolan kaupungin meluselvitys 2012 ja ennuste vuodelle 2030 on laadittu vuonna 2013 (WSP Finland Oy) ja on toiminut pohjana eri suunnitelmatasoilla. Koska liikennemelu em. selvityksen mukaan ennustetilanteessakin jää muutoksenhakijan kiinteistössä selvästi alle 55 dB:n ei melua ole ollut tarpeen selvittää asemakaavassa muutoin, kun em. toteavalla lauseella. Lisäksi tulee huomioida hallinto-oikeuden oman päätöksen perustelujen linjaus, jonka mukaan "yleisen tien alueen yksityiskohtainen suunnittelu tapahtuu myöhemmässä suunnittelussa, eikä siitä ole tässä yhteydessä päätetty tarkemmin". Siten myös tarkempaan suunnitteluun liittyvä meluselvitys on luonnollisesti mahdollista tehdä vasta tarkemman suunnittelun yhteydessä.

KOKKOLAN KAUPUNGIN VAATIMUS

Kokkolan kaupunki vaatii, että Vaasan hallinto-oikeuden päätös on perusteettomana kumottava.

Hallinto-oikeuden päätöksessä ei ole huomioitu maankäyttö- ja rakennuslain 9§:n lähtökohtia vaikutusten arvioinnin velvoitteista eikä ylemmän suunnittelutason ohjaavaa vaikutusta. Vaikutuksia ilmaan ja ilmastoon ei tosiasiallisesti voida arvioida näin pienialaisen asemakaavan osalta.

Meluselvitysvelvoitteen osalta päätöksessä on jätetty huomiomatta se, että meluvaikutus (vaikutuksen vähäisyys) on

Kaupunginhallitus

§ 401 18.09.2023

kaavaselostuksessa todettu ja tarkemmat selvitykset hallinto-oikeuden omankin päätöksen perustelujen mukaan tehdään myöhemmässä suunnittelussa.

Kokkolan kaupunki katsoo yllä olevaan viitaten, että edellä mainituilla perusteilla valtuuston päätöstä ei olisi voinut kumota ja näin ollen asia tulee arvioida toisin.

Kaupunginvaltuuston päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, kaupunginvaltuusto ei ole ylittänyt toimivaltaansa hyväksyessään yleiskaavan ja hyväksymispäätös on tehty maankäyttö- ja rakennuslain säädöksiä noudattaen eikä päätös ole muutoinkaan lainvastainen.

OHEISAINEISTO Vaasan hallinto-oikeuden päätös 25.8.2023

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää:

1. Hakea valituslupaa ja valittaa asiassa korkeimpaan hallinto-oikeuteen yllä kuvatuin perustein.
2. Tarkistaa pykälän kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kokkolan kaupungin kannanotto Kruunupyyn kunnan tiedusteluun TE24-uudistukseen liittyen

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 402
689/00.04.01/2023

Valmistelija

kaupunginjohtaja Stina Mattila
hallintojohtaja Ben Weizmann
työllisyyspäällikkö Sanna-Mari Levijoki
hallintoasiantuntija Mikko Nikkilä

Kruunupyyn kunta on epävirallisesti lähestynyt Kokkolan kaupunkia siitä, voidaanko TE24- uudistuksessa ottaa huomioon yhteistyön mahdollisuudet Kruunupyyn kunnan kanssa. Tätä koskeva asia on aloitteen muodossa ollut esillä Kruunupyyn kunnanhallituksessa ja vastausta on pyydetty 21.9.2023 mennessä.

Hallituksen esityksen (HE 207/2022) mukaan vuoden 2025 alusta alkaen kunnat vastaavat työvoimapalvelujen järjestämisestä ja valtion TE-toimistot lakkaavat. Nykyisin työvoimapalvelut tuotetaan Pohjanmaan TE-toimistossa Kristiinankaupungista Kannukseen ulottuvalla alueella. Vuoden 2025 alusta Pohjanmaan TE-toimiston alueelle on muodostumassa 2-3 työllisyysaluetta, jolloin kukin työllisyysalue huolehtii oman alueensa asukkaiden palveluista, mutta asiakkaat voivat osallistua esim. toisten työllisyysalueiden työvoimakoulutuksiin. Asuinpaikkakunta määrittelee kuitenkin sen työllisyysalueen, josta asiakkaan on mahdollista saada henkilökohtaista palvelua työllistymisasioissa.

Keski-Pohjanmaalle valmistellaan yhtä työllisyysaluetta, johon kuuluvat kaikki Keski-Pohjanmaan 8 kuntaa. Kunnat ovat osallistuneet työllisyyden kuntakokeiluun vuodesta 2021 lähtien. Kunnille on kertynyt jo paljon kokemuksia työllisyyspalvelujen järjestämisestä lähellä asukkaita. Kertyneitä kokemuksia tullaan hyödyntämään myös työllisyyspalvelujen siirtyessä kokonaan kuntien järjestämisvastuulle vuoden 2025 alusta lähtien. Vaikka suurin osa asiakastyöstä tehdään digitaalisesti tai puhelimitse, myös lähipalveluilla on merkittävä rooli tulevaisuudessa, ettei asiakkaiden tarvitsisi liikkua kauas tavatakseen työvoimaviranomaista henkilökohtaisesti.

TE24-uudistuksessa Keski-Pohjanmaalla on huomioitu alueen kuuluminen samaan hyvinvointialueeseen ja maakuntaliittoon, jolloin yhteistyö esimerkiksi hyvinvointialueen kanssa on sujuvaa. Palvelut

on mahdollista järjestää myös muihin hyvinvointialueisiin kuuluvien kuntien kanssa, mutta esim. monialaista palvelua tarvitsevien asiakkaiden ja heidän asiaansa hoitavien työntekijöiden työhön tulee tällöin väistämättä lisää hallinnon tasoja. Johtamisrakenteiden selkeys ja virtaviivaisuus antavat paremmat mahdollisuudet kehittää toimintaa ja luoda tehokkaita yhteistyömuotoja etenkin moniammatillista työskentelyä vaativien asiakkaiden palveluprosesseihin.

Työvoimapalvelujen uudistuksen aikataulu syksyn 2023 osalta on hyvin tiukka ja valtuustojen yhdenmukaiset päätökset siitä, mihin työllisyysalueeseen ne ovat osallistumassa tulee olla työ- ja elinkeinoministeriön tiedossa 31.10.2023 mennessä. Se mihin työllisyysalueeseen sellainen kunta haluaa kuulua, joka ei täytä laissa säädettyjä järjestämisvastuun kriteereitä, on myös osin poliittinen päätös, koska valtuustot voivat päättää asiasta. Mikäli alueet eivät ole päässeet ratkaisuun työllistymispalvelujen järjestämisestä lokakuun loppuun 2023 mennessä, valtiolla on viimesijainen valta muodostaa sopivaksi katsottuja työllisyysalueita kuntia kuultuaan.

Kokkolan kaupunginhallitus on 11.9.2023 (§ 384) esittänyt kaupunginvaltuustolle, että Kokkolan kaupunki toimii Keski-Pohjanmaan työllisyysalueen vastuukuntana ja, että Kokkolan kaupunki tulee järjestämään työvoimapalvelut yhdessä muiden Keski-Pohjanmaan kuntien kanssa ja toimii vastuukuntana muille kunnille niiden siirtäessä valtuustojen päätöksillä valtuudet tähän Kokkolan kaupungille. Työssäkäynnin kannalta mahdollisimman laajat työllisyysalueet olisivat alueen yritysten etu, mutta niiden muodostuminen edellyttää poliittista tahtotilaa tähän jokaisesta lähialueen kunnasta. TE24-uudistuksen tiukasta aikataulusta johtuen valmistelua Keski-Pohjanmaalla jatketaan aiemmin tehtyjen päätösten mukaisesti Keski-Pohjanmaan kokoisella alueella.

Tässä vaiheessa Kokkolan kaupunki ei poissulje mahdollisuutta tehdä yhteistyötä muiden työllisyysalueiden kanssa, eikä myöskään poissulje mahdollisia neuvotteluja työllisyysalueen rajojen muutoksista myöhemmässäkään vaiheessa. Lähtökohtaisesti aloite virallisten neuvottelujen käynnistämiseksi tulisi tulla nyt perustettavan työllisyysalueen ulkopuoliselta kunnalta. Palvelujen ja henkilöstön hallittu siirtyminen vuoden 2025 alusta lähtien osaksi kuntaorganisaatiota on valmistelun tässä vaiheessa Kokkolan kaupungin ensisijainen tavoite, joka tullaan uudistuksessa turvaamaan.

Kaupunginhallitus

§ 402

18.09.2023

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa Kruunupyyn kunnalle yllä olevan lausunnon ja tarkastaa pykälän kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus	§ 376	11.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 403	18.09.2023

Lakea Oy:n tilannekatsaus

Kaupunginhallitus 11.09.2023 § 376

Valmistelija Controller Jenni Sinkkonen, talousjohtaja Mikko Tornikoski,
 kaupunginjohtaja Stina Mattila ja kehitysjohtaja Jonne Sandberg

Lakea Oy:n yhtiökokous on toukokuussa 2023 päättänyt valtuuttaa Lakea Oy:n hallituksen toteuttamaan suunnatun osakeannin omistajilleen omistuksiansa suhteessa. Lisäksi Lakean hallitus on päättänyt esittää omistajille myös pääomallainan mahdollisuutta. Lakea Oy on jo aikaisemmin lähestynyt yhtiön osakkaita kirjeellä, jossa on kuvattu suunnatun osakeannin toteuttaminen, ehdot pääomallainalle sekä mahdollisuus osakekaupalle. Asiaa on käsitellyt Konserni- ja kaupunkikehitysjaostossa 19.6.2023 § 82 sekä kaupunginhallituksessa 26.6.2023 § 299. Kaupunginhallitus on tällöin päättänyt, että Kokkolan kaupunki ei osallistu Lakea Oy:n suunnattuun osakeantiin, eikä myönnä Lakea Oy:lle pääomallainaa. Lakea Oy:n hallitus on tämän jälkeen ollut yhteydessä osakkaisiin ja korostanut edelleen osakeannin tai pääomallainan tarpeellisuutta yhtiölle kiristyneessä markkinatilanteessa. Todetaan, että Lakea Oy:n suurin omistaja Seinäjoen kaupunki on 19.6.2023 (vsto § 56) päättänyt merkitä 652 uutta osaketta yhteensä 326 000 euron merkintähinnalla ja samalla hyväksynyt 326 000 euron pääomallainan myöntämisen Lakea Oy:lle.

Yhtiön esittämä suunnattu osakeanti toteutettaisiin kolmivaiheisena siten, että yhtiön hallitus suuntaa merkittäväksi ensin osakkeita yhtiön nykyisille osakkeenomistajille omistusten mukaisessa suhteessa. Jos kaikki antiosakkeet eivät tule merkityksi tässä vaiheessa, hallitus voi suunnata osakkeita myös omistusosuuden ylittävässä suhteessa yhtiön nykyisille osakkeenomistajille. Jos kaikki antiosakkeet eivät ole edellä mainittujen vaiheiden jälkeen merkitty, hallitus voi suunnata osakassopimuksen sallimissa rajoissa osakkeita taholle, joka ei ole yhtiön osakkeenomistaja. Merkittäväksi tarjotaan enintään 6 000 osaketta.

Yhtiön hallitus on esittänyt yhtiön osakkaille myös pääomallainan vaihtoehtoa. Pääomallainaan sovelletaan osakeyhtiölain (624/2006) pääomallainaa koskevia määräyksiä. Pääomallainaa voidaan maksaa tai muuten palauttaa ja maksaa korkoa vain, jos yhtiön vapaan oman pääoman ja kaikkien pääomallainojen määrä maksuhetkellä ylittää

Kaupunginhallitus	§ 376	11.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 403	18.09.2023

yhtiön viimeksi päättyneeltä tilikaudelta vahvistettavan tai sitä uudempaan tilinpäätökseen sisältyvän taseen mukaisen tappion määrän. Yhtiön selvitystilassa tai konkurssissa pääomalainan pääoma ja korko saadaan maksaa ainoastaan kaikkia muita velkoja huonommalla etuoikeudella, mutta kuitenkin ennen osakepääomaan perustuvien jako-osuuksien maksamista yhtiön osakkeenomistajille.

Pääomalainan osalta on huomioitava myös kuntalain (410/2015) 129 §, jossa edellytetään, että lainan myöntäminen ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöskään myöntää lainaa jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Yhtiön pääomittamisessa on lisäksi huomioitava valtiontukisääntely.

Kokkolan kaupungin omistus Lakea Oy:stä on ennen osakeantia ja sitä edeltävää osakkeiden splittausta 13,04 % (12 osaketta). Lakea Oy:n osakkeiden tasearvo Kokkolan kaupungin tilinpäätöksessä on 30 435,30 euroa.

Talousarviossa on kaupunginhallituksen investointiosaa varattu käyttöomaisuusarvopapereiden hankintaan 1 miljoonaa euroa. Määrärahaa ei ole vielä tänä vuonna käytetty.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus käy asiassa lähetekeskustelun.

Käsittely Kaupunginhallitus kävi asiassa lähetekeskustelun.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 403
407/02.07.01/2023

Kaupunginjohtaja Päätösesitys annetaan kokouksessa.

Päätös Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus

§ 404

18.09.2023

Kaupunginhallituksen itsearviointi 2023

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 404
675/00.01.03/2023

Valmistelija

Strategiapäällikkö Piia Isosaari

Laadukas hallitustyöskentely on tärkeä osa kaupungin toiminnan johtamista. Toimiva hallitustyö edellyttää hallituksen jäseniltä yhteistyökykyä, laajaa poliittista ymmärrystä, kykyä toimia verkostoissa, vuorovaikutustaitoja sekä laaja-alaista tietopohjaa kaupungin toimintaa sääntelevistä normeista.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.2.2022 § 50 hyväksynyt kaupunginhallituksen yhteisen toimintaohjeen toimikaudelle 2021 – 2025. Toimintaohje on kaupunginhallituksen jäsenten yhdessä sopima ohjeistus, jonka tarkoituksen on tukea laadukasta ja tuloksellista hallitustyöskentelyä sekä toimivaa vuorovaikutusta. Toimintaohjeessa on määritelty, että hallitustyöskentelyä arvioidaan vuosittain kaupunginhallituksen itsearviointikyselyllä.

Kaupunginhallituksen itsearviointi toteutettiin sähköisesti webropol -kyselynä 18.8 – 31.8.2023 välisenä aikana. Kyselyyn vastasivat vuonna 2021 – 2023 kaupunginhallituksen jäsenenä toimineet. Kyselyn vastausprosentti oli 93 %.

Kyselyssä arvioitiin hallitustyöskentelyä seuraavista näkökulmista:

- työskentelyn onnistuminen
- yhteistyön toimivuus
- sisäinen toimintakulttuuri
- kaupunkistrategian laadinta, toimeenpano ja seuranta
- omistajapolitiikka
- onnistumiset ja kehittämisen kohteet

Puheenjohtajan selostuksen pohjalta

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginhallituksen itsearvioinnin tulokset vuodelta 2023.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 405

18.09.2023

Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto

Kaupunginhallitus
51/00.01.02.02/2023

Johtavien viranhaltijoiden päätökset ajalta 6.9.-13.9.2023.

Kaupunginjohtaja Stina Mattila
Talousjohtaja Mikko Tornikoski
Kehitysjohtaja Jonne Sandberg
Tietohallintopäällikkö Jan-Erik Widjeskog
Työllisyyspäällikkö Sanna-Mari Levijoki

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää hyväksyä johtaville viranhaltijoille delegoidun päätösvallan puitteissa tehtyjen päätösten tiedoksiannon.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginhallitus

§ 406

18.09.2023

Pöytäkirjajäljennökset

Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitukselle on saapunut seuraavat pöytäkirjajäljennökset

Lauta- ja johtokunnat:[Pöytäkirjat:](#)

Ympäristöterveyslautakunta 6.9.2023

Kuntayhtymät:

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1 merkitä lauta- ja johtokuntien pöytäkirjajäljennökset saapuneeksi ja ilmoittaa ao. lautakunnille, ettei kaupunginhallitus vaadi kuntalain 92 §:n mukaisesti pöytäkirjan päätöksiä otettavaksi käsiteltäväkseen.

2 merkitä kuntayhtymien pöytäkirjajäljennökset tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 394, § 395, § 396, § 397, § 398, § 401, § 402, § 403, § 404, § 405, § 406

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 399

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kokkolan kaupunginhallitus

Yhteystiedot:

Kokkola kaupunki

Kaupunginhallitus

PL 43, 67101 Kokkola

Kauppatori 5, 67100 Kokkola

kirjaamo.konsernihallinto@kokkola.fi

Puhelinnumero: 044 7809 461

Asiakaspalvelun aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi

- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 400

Muutoksenhakuohje koskee pykälää:

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,

- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

Vaasan hallinto-oikeus
PL 204
65101 Vaasa
vaasa.hao(at)oikeus.fi
Puh. 029 5642 780
Fax 029 5642 760

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.