

Opetus- ja kasvatustalautakunta

Aika 31.10.2023 klo 17:10 - 19:55

Paikka Kaupunginhallituksen kokoustila D1.9., kaupungintalo

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 81	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 82	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 83	Työjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 84	Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto	7
§ 85	Kokkolan varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan päivitys ja uusi palvelusetelin arvo ja arvon kertoimet 1.1.2024 alkaen	8
§ 86	Luottotappiokirjaukset	11
§ 87	Talousarvion toteutuminen 1.1.-30.9.2023 ja osavuosikatsaus	12
§ 88	Lukuvuoden 2022-2023 arviointiraportti ja johtopäätökset	13
§ 89	Keskustelu Kokkolan kaupungin esiopetus- ja koulukuljetussäännöstä	15
§ 90	Tiedoksi merkittävät asiat	16

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Leivo Marjaana Nurmi-Lehto Anna	puheenjohtaja varapuheenjohtaja	
	Boberg-Santala Linda	jäsen	
	Herlevi Reino	jäsen	
	Hägglund Sofia	jäsen	
	Kolppanen Alina	jäsen	
	Känsälä Jussi	jäsen	
	Svenfelt Björn	jäsen	
	Wikman Camilla	jäsen	
	Turunen Tomi	varajäsen	§ 81-84 klo 17-17.55
	Teerikangas Emilia	kaupunginhallituksen edustaja	Teams
	Kangas Aada	nuorisovaltuuston edustaja	
	Taarna Terho	esittelijä	
	Niemelä Virpi	sihteeri	
	Djupsund Ronnie	asiantuntija	
	Kytölaakso Kai	asiantuntija	
	Salo Kim	asiantuntija	§ 81-88 klo 17-18.40
	Sarkkinen Mika	asiantuntija	
	Djupsund Sanna	asiantuntija	§ 81-85 klo 17-18.01
Poissa	Mård Esa Björkqvist José		

Allekirjoitukset	MARJAANA LEIVO [sähköinen allekirjoitus] Marjaana Leivo puheenjohtaja	VIRPI NIEMELÄ [sähköinen allekirjoitus] Virpi Niemelä pöytäkirjanpitäjä
------------------	--	--

Käsitellyt asiat 81 - 90

Pöytäkirjan tarkastus	[sähköinen allekirjoitus] CAMILLA WIKMAN Camilla Wikman pöytäkirjantarkastaja	[sähköinen allekirjoitus] ANNA NURMI-LEHTO Anna Nurmi-Lehto pöytäkirjantarkastaja
-----------------------	--	--

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Yleinen tietoverkko 03.11.2023 09:00

Opetus- ja kasvatustalautakunta § 81 31.10.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Opetus- ja kasvatustalautakunta

Sivistysjohtaja Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Opetus- ja kasvatustalautakunta totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Opetus- ja kasvatustalautakunta § 82 31.10.2023

Pöytäkirjan tarkastajat

Opetus- ja kasvatustalautakunta

Sivistysjohtaja Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Camilla Wikmanin ja Anna Nurmi-Lehdon, varalle Alina Kolppasen.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti torstaina 2.11.2023.

Päätös Opetus- ja kasvatustalautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Camilla Wikmanin ja Anna Nurmi-Lehdon, varalle Alina Kolppasen.

Opetus- ja kasvatustalautakunta § 83 31.10.2023

Työjärjestyksen hyväksyminen

Opetus- ja kasvatustalautakunta

Sivistysjohtaja Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös Opetus- ja kasvatustalautakunta hyväksyi esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Opetus- ja kasvatustalautakunta § 84 31.10.2023

Johtavien viranhaltijoiden päätökset / tiedoksianto

Opetus- ja kasvatustalautakunta

Johtavien viranhaltijoiden päätökset ajalta 13.9.–25.10.2023.

Sivistysjohtaja
Chef för svenskspråkiga undervisningstjänster
Hallintopäällikkö
Kehittämispäällikkö
Kuljetus- ja hankinta-asiantuntija
Taluspäällikkö
Opetuspalvelujen kehittämiskoordinaattori (vs.)
Varhaiskasvatustoimenjohtaja
Rehtorit
Varhaiskasvatuksen palvelupäälliköt

Sivistysjohtaja Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää hyväksyä johtaville viranhaltijoille delegoidun päätösvallan puitteissa tehtyjen päätösten tiedonannon.

Päätös Opetus- ja kasvatustalautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Kokkolan varhaiskasvatuksen palvelusetelisäätökirjan päivitys ja uusi palvelusetelin arvo ja arvon kertoimet 1.1.2024 alkaen

Opetus- ja kasvatustalautakunta 31.10.2023 § 85
561/12.07.00/2022

Valmistelijat palveluohjaaja Sanna Djupsund, varhaiskasvatustoimenjohtaja Kai Kytölaakso, talouspäällikkö Kim Salo

Palvelusetelisäätökirjan päivitys

Sivistyslautakunta hyväksyi varhaiskasvatuksen palvelusetelisäätökirjan kokouksessaan 9.5.2019 §:ssä 78. Edellisen kerran säätökirjaa on päivitetty 28.4.2020 sekä 17.5.2022 (opetus- ja kasvatustalautakunta).

Säätökirjan tarkoituksena on ollut selkeyttää menettelytapoja, tuottaa yhdenvertaisuutta eri toimijoita kohtaan, toimia laadun varmistamisen välineenä ja antaa valvonnalle raamit. Säätökirja koostuu yleisestä osasta ja erityisestä osasta. Yleinen osa sisältää mm. määritelmiä ja käsitteitä, lainsäädäntöön perustuvia ehtoja ja kunnan velvoitteita sekä palveluntuottajan hyväksymisen edellytykset. Nämä koskevat sekä päiväkoteja että ryhmäperhepäiväkoteja. Erityinen osa sisältää mm. kokkolalaisia painotuksia ja ehtoja, lapsen kehityksen ja oppimisen tukeen liittyviä käytäntöjä ja palvelusetelin arvoon sekä palveluiden hinnoitteluun liittyviä asioita.

Säätökirja on ollut käytössä 1.9.2019 alkaen. Koska yksityisen varhaiskasvatuksen päiväkotitoiminnan ilmoitusmenettely on muutettu lailla lupamenettelyksi (1.1.2023 alkaen), on säätökirjaan lisätty yksityiskohtaisemmat ohjeet lupa- ja muutoksenhakumenettelyyn liittyen. Samalla on selkeytetty ja tarkennettu joitakin kirjauksia, jotta tulkinnanvaraisuus vähenee.

Yksityisiltä palveluntuottajilta, jotka toimivat palvelusetelillä Kokkolan kaupungin varhaiskasvatuksen palveluntuottajina, on pyydetty kommentit palvelusetelisäätökirjan päivitysten osalta.

Liitteenä Kokkolan varhaiskasvatuksen palveluseteli –säätökirja.

Liite A § 85

Päivitetty säätökirja

Korjaukset palvelusetelisäätökirjaan on kirjattu punaisella, jotta lukija helposti löytää korjatut kohdat. Säätökirjassa on yliviivattuna

poistetuksi tulevat kohdat. Lopullisessa versiossa ei tule olemaan kohtia punaisella tai yliviivauksia.

Uusi palvelusetelin arvo ja kertoimet

Palvelusetelin arvoa joudutaan tarkistamaan maailmantaloudesta ja hintojen noususta johtuen. Kustannukset ovat nousseet esim. palkkojen, sähkön, lämmityksen ja ruuan osalta.

Aikaisemmin palvelusetelisääntökirjassa on ollut kirjaus, että palvelusetelin arvo tarkistetaan aina parillisen vuoden keväällä 30.4. mennessä. Viimeksi arvo ja kertoimet on tarkistettu lautakunnassa 12.4.2022 §42, ja tämänhetkiset arvot otettiin käyttöön 1.8.2022. Tarkistusaikaväli on kuitenkin todettu liian pitkäksi, koska tilanteet saattavat muuttua nopeasti.

Päivitetystä sääntökirjassa on kirjattu palvelusetelin arvon osalta seuraavasti: ” Palvelusetelin arvo tarkistetaan vuosittain syksyllä, talousarviokäsittelyn yhteydessä. Tarkistetun palvelusetelin uusi arvo tuodaan päätettäväksi lautakuntaan. Uusi tarkistettu setelinarvo otetaan käyttöön alkuvuodesta seuraavana vuonna. Kaupungilla on oikeus rajata vuosittain myönnettävien palvelusetelien määrää talousarvion puitteissa.”

Palvelusetelilaissa säädetään kaupungin tehtäväksi määrätä palvelusetelin arvo siten, että se on asiakkaan kannalta kohtuullinen. Kohtuullisuutta arvioitaessa on otettava huomioon kustannukset, jotka aiheutuvat kaupungille vastaavan palvelun tuottamisesta kaupungin omana tuotantona tai hankkimisesta ostopalveluna sekä asiakkaan maksettavaksi jäävä arvoitu omavastuuosuus.

Palvelusetelin arvo maksetaan suoraan palveluntuottajalle. Asiakas maksaa palveluntuottajalle omavastuuosuuden, jonka suuruus on palveluntuottajan varhaiskasvatuspaikan kokonaishinnan ja palvelusetelin arvon välinen erotus (=laskennallinen kunnallinen asiakasmaksu).

Palveluseteli ei ole sidoksissa varhaiskasvatuksen asiakasmaksulakiin, mutta asiakkaan omavastuuta määritettäessä, noudatetaan varhaiskasvatuslain asiakasmaksuista annetun lain 11§: ä. Palvelusetelin arvo määrätään varhaiskasvatuksen ajankohdan tilannetta vastaavaksi joko todettavissa olevien tai arvioitujen tulojen perusteella. Palvelusetelin asiakkaan omavastuuosuus määräytyy varhaiskasvatuksessa varhaiskasvatusoikeuden, lapsen iän, perheen koon, perheen bruttotulojen sekä perheen ja tuottajan välisessä palvelusopimuksessa sovitun palveluntarpeen perusteella. Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvo hyväksytään Kokkolan kaupungin opetus- ja kasvatustalokunnassa. Palvelusetelin

enimmäisarvon määrittelyperusteena käytetään yli 3-vuotiaan lapsen kokoaikaisen varhaiskasvatuksen hintaa. Perushintaa voidaan muuntaa eri palveluille lasketuilla kertoimilla. Liitteessä varhaiskasvatuksen uusi palvelusetelin arvo ja arvon kertoimet 1.1.2024 alkaen.

Liite B § 85

Palvelusetelin arvot 1.1.2024 alkaen

Palvelusetelilainsäädäntö koskee sosiaali- ja terveystalokuja, johon varhaiskasvatus tässä palvelusetelilainsäädännössä vielä tällä hetkellä kuuluu, koska varhaiskasvatukselle ei ole omaa lainsäädäntöä palvelusetelin osalta. Tästä johtuen esiopetus, joka kuuluu perusopetuslain piiriin ei sisälly palvelusetelin piiriin ja maksuttoman esiopetuksen järjestäminen ei ole palvelusetelin avulla mahdollista. Esiopetukseen liittyvä varhaiskasvatus on palvelusetelilainsäädännön piiriin kuuluvaa toimintaa, johon sovelletaan varhaiskasvatuksen palvelusetelin perusteita ja lautakunnan hyväksymiä palvelusetelin arvoja.

Sivistysjohtaja

Lautakunta päättää

1. hyväksyä Kokkolan varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirjan muutokset liitteen A mukaisesti
2. että, päivitetty palvelusetelin sääntökirja tulee voimaan 1.1.2024 alkaen
3. hyväksyä Kokkolan varhaiskasvatuksen uusi palvelusetelin arvo ja arvon kertoimet liitteen B mukaisesti
4. hyväksyä, että palvelusetelin uusi arvo ja arvon kertoimet tulevat voimaan 1.1.2024 alkaen
5. että, päätös on ehdollinen edellä olevien päätöskohtien 3 ja 4 osalta ja päätöksen voimaan astuminen edellyttää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vuoden 2024 talousarvioon vähintään lautakunnan esityksen suuruisen määrärahan varhaiskasvatuspalvelujen palvelujen ostoon, koska palvelusetelin arvon ja arvon kertoimien muutoksiin tulee olla talousarviossa riittävä määräraha, muutoin päätös kohtien 3 ja 4 kumoutuu.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatustalokunta § 86 31.10.2023

Luottotappiokirjaukset

Opetus- ja kasvatustalokunta 31.10.2023 § 86
777/02.06.04/2023

Valmistelija talouspäällikkö Kim Salo

Vuonna 2023 kirjataan luottotappioiksi vuoden 2020 avoinna olevat saatavat sekä perintäyhtiöltä ja ulosotosta tulleet asiakaskohtaiset luottotappiosuosituksot.

Taloushallintopalvelut on ohjeistanut toimialoja siten, että kaksi vuotta vanhemmat saatavat sekä asiakaskohtaiset luottotappiosuosituksot poistetaan kirjanpidosta ja myyntireskontrasta luottotappiokirjauksella. Osa saatavista jää poistosta huolimatta jälkiperintään tai siirretään erilliseen seurantaan jos on mahdollista, että velallisen tilanne ja maksukyky muuttuvat.

Liitteen mukaiset saatavat esitetään poistettavaksi kirjanpidosta. Liite on nähtävänä kokouksessa. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksuja on vuodelta 2020 yhteensä 47 753,91 euroa, sekä muita opetuspalveluihin liittyviä saatavia yhteensä 1 658,82 euroa.

Sivistysjohtaja Lautakunta päättää poistaa yllä mainitut saatavat kirjanpidosta ja kirjaa ne luottotappioiksi.

Päätös Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatustalokunta § 87 31.10.2023

Taloussarvion toteutuminen 1.1.-30.9.2023 ja osavuosiokatsaus

Opetus- ja kasvatustalokunta 31.10.2023 § 87
33/02.02.02/2023

Valmistelija sivistysjohtaja Terho Taarna ja talousspällikkö Kim Salo

Taloussarvion toteutumisesta ajalta 1.1.–30.9.2023 on otettu seurantaraportti. Seurantaraportti on otettu lautakunta -ja vastuutasolla tiliryhmittäin.

Liite A § 87 Talouden seurantaraportti 1.1.–30.9.2023.

Liite B § 87 Osavuosiokatsaus 2 / 2023

Sivistysjohtaja Lautakunta päättää merkitä tiedoksi taloussarvion toteutumisen 1.1.–30.9.2023 ja osavuosiokatsauksen

Päätös Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Lukuvuoden 2022-2023 arviointiraportti ja johtopäätökset

Opetus- ja kasvatustalautakunta 31.10.2023 § 88
785/12.02.00.00/2023

Valmistelijat

kehittämispäällikkö Mika Sarkkinen, ruotsinkielisten opetuspalvelujen johtaja Ronnie Djupsund ja kehittämiskoordinaattori Tuula Storbjörk

Kokkolan opetuspalvelujen arvioinnin toteuttamisesta vastaa arviointitoimikunta, jonka tehtävänä on toiminnan arvioinnin ohjaaminen, johtaminen, toteuttaminen ja kehittäminen. Paikallisen arvioinnin rinnalla tehdään perusopetuksen maakunnallista arviointityötä, jonka tavoitteena on kehittää alueen arviointitoiminnasta yhtenäisempää. Koulujen arviointivastaavat huolehtivat koulukohtaisten arviointitoimenpiteiden toteuttamisesta yhdessä rehtorin kanssa.

Opetuspalvelujen arvioinnin keskeinen periaate on kehittävän arvioinnin periaate. Keskeistä arviointitietoa koulujen toiminnasta saadaan toiminnan arviointikyselyllä, lukuvuosisuunnitelman toteutumista arvioimalla sekä keräämällä tunnuslukutietoa opetuksen toteutumisesta.

Toiminnan arviointi

Toiminnan arvioinnin kohteena lukuvuonna 2022-2023 olivat arviointi (laatukortti 4), opetussuunnitelman toteuttaminen (laatukortti 5) ja opetus ja opetusjärjestelyt (laatukortti 6).

Lukuvuosiarviointi

Lukuvuoden toimintaa arvioidaan lukuvuosiarvioinnilla. Arviointi tehdään toimintaa ja taloutta kuvaavien tunnuslukujen ja sanallisen arvioinnin avulla. Lukuvuosisuunnitelmassa huomioidaan kaupungin strategiset painopistealueet opetuksen osalta.

Koulujen arviointien pohjalta on laadittu yhteenvetoraportti. Arviointiraportti sisältää koulujen toiminnan arvioinnin tulokset sekä esiopetuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen lukuvuosisuunnitelmien arviointien tulokset. Lautakunnan kokouksessa käsitellään arviointiaineiston keskeisimmät kohdat.

Oheisaineisto A Arviointiraportti 2022–2023

Opetus- ja kasvatustalautakunta § 88 31.10.2023

Sivistysjohtaja

Lautakunta päättää

1. käydä keskustelun arviointiraportin tuloksista ja toimenpiteistä
2. merkitä lukuvuoden 2022-2023 toiminnan arviointiraportin tiedoksi.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.

Opetus- ja kasvatustalautakunta § 89 31.10.2023

Keskustelu Kokkolan kaupungin esiopetus- ja koulukuljetussäännöstä

Opetus- ja kasvatustalautakunta 31.10.2023 § 89
39/00.01.06/2023

Valmistelija sivistysjohtaja Terho Taarna

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 28.8.2023 Keskustaryhmän valtuutetut jättivät valtuustoaloitteen koulukyytiohjeistuksen saattamisesta lautakunnan käsittelyyn ensi tilassa.

Oheisaineisto Valtuustoaloite koulukyytiohjeistuksen saattamisesta lautakunnan käsittelyyn

Aloitteessa vaaditaan koulukyyditysohjeistuksen saattamista opetus- ja kasvatustalautakunnan käsittelyyn niin pian kuin se on teknisesti mahdollista. Aloitteessa mainitulla ohjeistuksella tarkoitetaan Kokkolan kaupungin esiopetus- ja koulukuljetussääntöä. Voimassa oleva esiopetus- ja koulukuljetussääntö on esitetty oheisaineistona.

Oheisaineisto Kokkolan kaupungin esiopetus- ja koulukuljetussääntö

Esi- ja perusopetuksen koulumatkoista on säädetty perusopetuslain 32 §:ssä, jossa on määritelty, milloin ja missä tilanteissa oppilaalla on lakisääteinen oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Kaupungin omassa esiopetus- ja koulukuljetussäännössä on lain pohjalta mm. tarkennettu kuljetuksen myöntämisen perusteita, annettu ohjeita, miten kuljetusta haetaan, kuvattu paikallisia kuljetusten järjestämisen periaatteita ja kuljetusmuotoja sekä annettu muistilistat mitä eri toimijoiden tulee ottaa huomioon kuljetuksissa.

Sivistysjohtaja Lautakunta päättää käydä keskustelun kaupungin voimassaolevasta koulukuljetussäännöstä.

Päätös Lautakunta kävi keskustelun kaupungin voimassaolevasta koulukuljetussäännöstä.

Opetus- ja kasvatustalautakunta § 90 31.10.2023

Tiedoksi merkittävät asiat

Opetus- ja kasvatustalautakunta § 90

Sivistysjohtaja

Päätös

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 81–90

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.