

Kokkolan varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan päivitys ja uusi palvelusetelin arvo ja arvon kertoimet 1.1.2024 alkaen

Opetus- ja kasvatustalautakunta 31.10.2023 § 85
561/12.07.00/2022

Valmistelijat palveluohjaaja Sanna Djupsund, varhaiskasvatustoimenjohtaja Kai Kytölaakso, talouspäällikkö Kim Salo

Palvelusetelisääntökirjan päivitys

Sivistyslautakunta hyväksyi varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjan kokouksessaan 9.5.2019 §:ssä 78. Edellisen kerran sääntökirjaa on päivitetty 28.4.2020 sekä 17.5.2022 (opetus- ja kasvatustalautakunta).

Sääntökirjan tarkoituksena on ollut selkeyttää menettelytapoja, tuottaa yhdenvertaisuutta eri toimijoita kohtaan, toimia laadun varmistamisen välineenä ja antaa valvonnalle raamit. Sääntökirja koostuu yleisestä osasta ja erityisestä osasta. Yleinen osa sisältää mm. määritelmiä ja käsitteitä, lainsäädäntöön perustuvia ehtoja ja kunnan velvoitteita sekä palveluntuottajan hyväksymisen edellytykset. Nämä koskevat sekä päiväkoteja että ryhmäperhepäiväkoteja. Erityinen osa sisältää mm. kokkolalaisia painotuksia ja ehtoja, lapsen kehityksen ja oppimisen tukeen liittyviä käytäntöjä ja palvelusetelin arvoon sekä palveluiden hinnoitteluun liittyviä asioita.

Sääntökirja on ollut käytössä 1.9.2019 alkaen. Koska yksityisen varhaiskasvatuksen päiväkotitoiminnan ilmoitusmenettely on muutettu lailla lupamenettelyksi (1.1.2023 alkaen), on sääntökirjaan lisätty yksityiskohtaisemmat ohjeet lupa- ja muutoksenhakumenettelyyn liittyen. Samalla on selkeytetty ja tarkennettu joitakin kirjauksia, jotta tulkinnanvaraisuus vähenee.

Yksityisiltä palveluntuottajilta, jotka toimivat palvelusetelillä Kokkolan kaupungin varhaiskasvatuksen palveluntuottajina, on pyydetty kommentit palvelusetelisääntökirjan päivitysten osalta.

Liitteenä Kokkolan varhaiskasvatuksen palveluseteli –sääntökirja.

Liite A § 85 Päivitetty sääntökirja

Korjaukset palvelusetelisääntökirjaan on kirjattu punaisella, jotta lukija helposti löytää korjatut kohdat. Sääntökirjassa on yliviivattuna poistetuksi tulevat kohdat. Lopullisessa versiossa ei tule olemaan kohtia punaisella tai yliviivauksia.

Uusi palvelusetelin arvo ja kertoimet

Palvelusetelin arvoa joudutaan tarkistamaan maailmantaloudesta ja hintojen noususta johtuen. Kustannukset ovat nousseet esim. palkkojen, sähkön, lämmityksen ja ruuan osalta.

Aikaisemmin palvelusetelisääntökirjassa on ollut kirjaus, että palvelusetelin arvo tarkistetaan aina parillisen vuoden keväällä 30.4. mennessä. Viimeksi arvo ja kertoimet on tarkistettu lautakunnassa 12.4.2022 §42, ja tämänhetkiset arvot otettiin käyttöön 1.8.2022. Tarkistusaikaväli on kuitenkin todettu liian pitkäksi, koska tilanteet saattavat muuttua nopeasti.

Päivitetystä sääntökirjassa on kirjattu palvelusetelin arvon osalta seuraavasti: ” Palvelusetelin arvo tarkistetaan vuosittain syksyllä, talousarviokäsittelyn yhteydessä. Tarkistetun palvelusetelin uusi arvo tuodaan päätettäväksi lautakuntaan. Uusi tarkistettu setelinarvo otetaan käyttöön alkuvuodesta seuraavana vuonna. Kaupungilla on oikeus rajata vuosittain myönnettävien palvelusetelien määrää talousarvion puitteissa.”

Palvelusetelilaissa säädetään kaupungin tehtäväksi määrätä palvelusetelin arvo siten, että se on asiakkaan kannalta kohtuullinen. Kohtuullisuutta arvioitaessa on otettava huomioon kustannukset, jotka aiheutuvat kaupungille vastaavan palvelun tuottamisesta kaupungin omana tuotantona tai hankkimisesta ostopalveluna sekä asiakkaan maksettavaksi jäävä arvoitu omavastuuosuus.

Palvelusetelin arvo maksetaan suoraan palveluntuottajalle. Asiakas maksaa palveluntuottajalle omavastuuosuuden, jonka suuruus on palveluntuottajan varhaiskasvatuspaikan kokonaishinnan ja palvelusetelin arvon välinen erotus (=laskennallinen kunnallinen asiakasmaksu).

Palveluseteli ei ole sidoksissa varhaiskasvatuksen asiakasmaksulakiin, mutta asiakkaan omavastuuta määritettäessä, noudatetaan varhaiskasvatuslain asiakasmaksuista annetun lain 11§: ä. Palvelusetelin arvo määrätään varhaiskasvatuksen ajankohdan tilannetta vastaavaksi joko todettavissa olevien tai arvioitujen tulojen perusteella. Palvelusetelin asiakkaan omavastuuosuus määräytyy varhaiskasvatuksessa varhaiskasvatusoikeuden, lapsen iän, perheen koon, perheen bruttotulojen sekä perheen ja tuottajan välisessä palvelusopimuksessa sovitun palveluntarpeen perusteella. Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvo hyväksytään Kokkolan kaupungin opetus- ja kasvatustalokunnassa. Palvelusetelin enimmäisarvon määrittelyperusteena käytetään yli 3-vuotiaan lapsen kokoaikaisen varhaiskasvatuksen hintaa. Perushintaa voidaan muuntaa eri palveluille lasketuilla kertoimilla. Liitteessä varhaiskasvatuksen uusi palvelusetelin arvo ja arvon kertoimet 1.1.2024 alkaen.

Liite B § 85

Palvelusetelin arvot 1.1.2024 alkaen

Palvelusetelilainsäädäntö koskee sosiaali- ja terveystalokuita, johon varhaiskasvatus tässä palvelusetelilainsäädännössä vielä tällä hetkellä kuuluu, koska varhaiskasvatukselle ei ole omaa lainsäädäntöä palvelusetelin osalta. Tästä johtuen esiopetus, joka kuuluu perusopetuslain piiriin ei sisälly palvelusetelin piiriin ja maksuttoman esiopetuksen järjestäminen ei ole palvelusetelin avulla mahdollista. Esiopetukseen liittyvä varhaiskasvatus on palvelusetelilainsäädännön piiriin kuuluvaa toimintaa, johon sovelletaan varhaiskasvatuksen

palvelusetelin perusteita ja lautakunnan hyväksymiä palvelusetelin arvoja.

Sivistysjohtaja

Lautakunta päättää

1. hyväksyä Kokkolan varhaiskasvatuksen palvelusetelin sääntökirjan muutokset liitteen A mukaisesti
2. että, päivitetty palvelusetelin sääntökirja tulee voimaan 1.1.2024 alkaen
3. hyväksyä Kokkolan varhaiskasvatuksen uusi palvelusetelin arvo ja arvon kertoimet liitteen B mukaisesti
4. hyväksyä, että palvelusetelin uusi arvo ja arvon kertoimet tulevat voimaan 1.1.2024 alkaen
5. että, päätös on ehdollinen edellä olevien päätöskohtien 3 ja 4 osalta ja päätöksen voimaan astuminen edellyttää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy vuoden 2024 talousarvioon vähintään lautakunnan esityksen suuruisen määrärahan varhaiskasvatuspalvelujen palvelujen ostoon, koska palvelusetelin arvon ja arvon kertoimien muutoksiin tulee olla talousarviossa riittävä määräraha, muutoin päätös kohtien 3 ja 4 kumoutuu.

Päätös

Lautakunta hyväksyi päätösesityksen.