

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Hankinta- sekä hankeasiantuntijan rekrytointi

Kaupunginvaltuusto 16.8.2021 § 95
549/00.01.02/2021

Valtuutettu Innanen esitti Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteen:

"Arviot julkisten hankintojen määrästä Suomessa on vaihdelleet lähteestä riippuen. Osana Hankinta-Suomi-työtä ja kansallista hankintastrategiaa asia on nyt tutkittu ja saatu selville kauan odotettu tieto: 47 miljardia. (<https://www.valtiolla.fi/julkistenhankintojen-arvon-tutkittu/>).

Kokkolan kaupungilla ei ole kilpailutuksiin erikoistunutta lakimiestä. Monissa vastaavankokoisissa kaupungeissa on palkattu lakimies hoitamaan kaikki julkisiin hankintoihin liittyvät kilpailutukset sekä joukko asiantuntijoita, jotka avustavat hankintalakimiestä. Kilpailuttaminen on kuin kirurgin työtä - laatu paranee, mikäli tapauksia on riittävä määrä. Tarjouspyyntöihin tulee muokata sisään mielenterveyskuntoutujien ja vajaatyökykyisten työllistäminen ja tämä tulee luonnollisesti tehdä jo tarjouspyyntövaiheessa. Lisäksi hankinnoissa tulee huomioida paikalliset toimijat paremmin.

Kokkolan kaupungin hanketoiminta on monipuolista ja kattavaa. Monipuolisuudessaan se on kuitenkin hajanaista. Joissakin tapauksessa saattanee käydä sillä tavalla, että rahat eivät kotiudu Kokkolaan. "Hankehaukan" ainoa tehtävä olisi saada kaikki mahdollinen raha kotiutumaan Kokkolaan. "Hankehaukan" tehtävästä olisi helppo tehdä tulosperusteista ja tehtävä voisi olla aluksi määräaikainen.

Esitämme, että

1. Kokkolan kaupungille palkataan "kilpailuttajanero" ja, että haku käynnistetään välittömästi
2. Kokkolan kaupungille palkataan "Hankehaukka" ja, että haku käynnistetään välittömästi."

Liite A § 95

Valtuustoaloite

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä aloitteen pöytäkirjaansa ja saattaa sen kaupunginhallituksen käsittelyyn.

Kaupunginhallitus 29.11.2021
KH § 588

Valmistelija: Strategiapäällikkö Piia Isosaari ja hallintojohtaja Ben Weizmann

Hanketoiminnan tilannekatsaus

Keski-Pohjanmaan maakunnan tutkimus-, kehittämis- ja innovaatio-toiminta (myöhemmin tki) on keskittynyt vahvasti Kokkolan kampus-alueelle. Kokkolan alueen erityisenä vahvuutena hanketoiminnassa on tki-toimijoiden ja elinkeinoelämän tiivis yhteistyö, joka osaltaan mahdollistaa saadun hankerahoituksen vastaavuuden elinkeinoelämän kehittämisen tarpeisiin. Tilastokeskuksen mukaan Keski-Pohjanmaan vuoden 2020 tki- menot olivat 22,2 miljoonaa euroa.

Alueen keskeiset kehittämistoimijat, kuten yliopistokeskus Chydenius, Centria-ammattikorkeakoulu ja Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä KPEDU toteuttavat alueellisesti ja kansallisesti merkittävää hanketoimintaa. Tämän lisäksi erityisesti alueen älykkään erikoistumisen aloilla toteutetaan myös kansainvälisesti merkittävää tutkimus- ja kehittämistoimintaa, esimerkiksi akkukemian ekosysteemin kehittämisessä. Toimijat hyödyntävät hanketoiminnan rahoituksessa laajasti eri ulkopuolisia rahoituskanavia, joista merkittävimpinä toimijat mainitsevat mm. Alue- ja rakennepolitiikan rahastot (EAKR ja ESR), maaseuturahasto, Horizon Europe, Suomen Akatemia, Business Finland, ministeriöt, Opetushallitus, eri säätiöt, Sitra, Interreg Europe ja Leader-rahoitus.

Yliopistokeskus Chydeniuksessa on käynnissä 45 hanketta ja hankesalkun koko on noin 10,5 miljoonaa euroa, josta yliopistokeskuksen omarahoitusosuus on noin 7 %.

Centria-ammattikorkeakoulun hankesalkku on kooltaan 19,2 miljoonaa euroa, josta omarahoitusosuus on noin 17 %. Syyskuussa 2021 käynnissä oli 85 hanketta.

Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä KPEDU:lla on käynnissä 57 hanketta ja hanketoiminnan volyyymi vuonna 2021 on noin 4 miljoonaa euroa. KPEDU:n omarahoitusosuus hankkeissa on noin 20 %.

Kokkolan kaupungin hanketoiminta

Kokkolan kaupunki voi toimia hankkeissa eri rooleissa, joko hallinnoijana eli vastuullisena toteuttajana, osatoteuttajana tai kuntavastinrahoittajana. Kaupunkiorganisaatiossa hankkeita voidaan siis toteuttaa toimialoilla tai yhdessä muiden organisaatioiden kanssa osatoteuttajan roolissa. Vastuullinen toteuttaja kantaa hankkeesta kokonaisvastuun, ja ryhmähankkeen osatoteuttaja vastaa omasta hankkeestaan.

Kuntavastinrahoittajana Kokkolan kaupunki myöntää kuntavastinrahan muiden organisaatioiden toteuttamiin hankkeisiin. Kuntavastinrahoituksen valmistelu- ja päätösprosessin toimintamalli hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 11.11.2019 § 518. Uusia kuntavastinrahakemuksia on vuoden 2021 aikana tullut 27 kappaletta, näistä 18 on saanut myönteisen päätöksen ja kuntavastinrahaa on sidottu yhteensä 323 663 €.

Vuoden 2021 aikana kaupunkiorganisaatiossa on käynnissä yhteensä 55 kehittämishanketta tai projektia. Niiden kustannusarvio on yh-

teensä 4 262 178 €, josta ulkopuolisen rahoituksen osuus on 3 339 823 € ja kaupungin omarahoitusosuus on 926 373 €. Kustannusarviotieto on ilmoitettu tässä koko hankkeen toteutusajalta, eli se jakautuu 2 – 4 vuodelle.

Kaupungin nykyinen hanketoiminta jakaantuu toimialoittain ja vastualueittain seuraavasti:

Sivistystoimen hanketoiminta

- Toteutuksessa 46 keskenään hyvinkin erikokoista hanketta, kustannusarvion vaihdellessa 3750 € – 1 078 158 €.
- Hankevolyymi yhteensä 2 991 393 €, ulkopuolisen rahoituksen osuus 2 681 131 €, omarahoitusosuus 314 380 €.

Kaupunkiympäristön hanketoiminta

- Toteutuksessa 4 hanketta, ja yksi käynnistymisvaiheessa.
- Hankevolyymi yhteensä 1 024 835 €, ulkopuolisen rahoituksen osuus 468 155 €, omarahoitusosuus 556 680 €.

Elinkeinot ja kaupunkikehityksen sekä työllisyyspalveluiden hanketoiminta

- Osatoteuttajina 4 hankkeessa, joissa työllistettynä 1 kokaikainen työntekijä ja 3 työntekijää osittain
- Hankevolyymi yhteensä 245 859 €, ulkopuolisen rahoituksen osuus 190 537 €, omarahoitusosuus 55 313 €.

Kokkolanseudun Kehitys Oy KOSEK:n hanketoiminta

Kokkolanseudun Kehitys Oy KOSEK:in hankkeet ovat keskeisiä kehitettäessä elinkeinotoimintaa ja yritysten valmiuksia erilaisten kokeilujen ja uusien avauksien kautta. KOSEK:illa on käynnissä 4 hanketta ja hanketoiminnan volyyymi on 1 041 840 €, josta ulkopuolisen rahoituksen osuus on 826 572 €.

Kaupungin eri toimialojen hankkeisiin ja projekteihin on mahdollista hakea rahoitusta laajalta päärahoittajien joukolta. Kansallista rahoitusta ovat myöntäneet useat ministeriöt (Valtiovarainministeriö, Ympäristöministeriö, Opetus- ja kulttuuriministeriö sekä Opetushallitus) sekä Aluehallintovirasto (AVI). EU-rahoitus kanavoituu hankkeisiin Keski-Pohjanmaan liiton sekä Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (ELY) kautta, sekä suoraan EU –toimijoilta, esimerkiksi Erasmus+ -ohjelmasta. Useat pienemmät rahoittajat tarjoavat myös tukirahoitusta, tästä esimerkkeinä Leader-toimintaryhmät ja useat kulttuurialan säätiöt kuten Svenska kulturfonden ja Keskitien säätiö.

Ulkopuolisen rahoituksen hankkimisessa alueelle on tärkeää hyödyntää jo tällä hetkellä aktiivista tki-toimintaa toteuttavien koulutusorganisaatioiden osaamista ja resursseja. Avoin vuorovaikutus alueen toimijoiden ja elinkeinoelämän kehittämistarpeista on keskeistä vaikuttavan hanketoiminnan syntymiseksi. Esimerkiksi Kosek ja alueen tki-toimijat keskustelevat säännöllisesti hanketoimintaan liittyvistä

tarpeista ja niiden rahoitusmahdollisuuksista.

Ulkopuolinen hankerahoitus vaatii lähes aina hankkeiden toteuttaja-organisaatiolta omarahoitusosuutta. Projektien kustannusarviosta ulkopuolisen rahoituksen osuus on keskimäärin 50 – 90 %, ja omarahoitusosuus loput 10 – 50 %. Hankkeiden ja projektien toteuttaminen vaatii siis varautumista kunkin toimialan talousarviossa. Projektien toteuttaminen vaatii myös henkilöresursseja, varsinaisen projektityöntekijän lisäksi työpanosta vaaditaan kirjanpidon ja hankehallinnoinnin tehtäviin. Näin ollen hanketoiminnan tulee olla organisaation strategisia tavoitteita tukevia kehittämiskokonaisuuksia, joille on mitoitettu riittävä taloudellinen resurssi ja henkilöresurssi.

Aktiivinen ja tarvelähtöinen hanketoiminta on osa kaupunkiorganisaation toimialojen ja vastuualueiden kehittämistoimintaa. Hankkeiden hakemisen taustalla on aina jokin kehittämistarve, johon hanke-toiminnan avulla voidaan hakea ratkaisua. Kullakin toimialalla on ajankohtaisin tieto käytettävissä olevista rahoituskanavista sekä toimialan resursseista ja mahdollisuuksista toteuttaa hanke.

Tällä hetkellä kaupunkiorganisaatiossa toteutetut kehittämishankkeet ja projektit eivät ole yhtenäisesti esillä eikä niiden kokonaisvolyyymiä ole raportoitu. Hanketoiminnan kehittämiseksi onkin jatkossa syytä panostaa tehdyn työn näkyväksi tekemiseen esimerkiksi tuomalla yhteinen hankesalkku –toiminto kaupungin verkkosivustolle. Kokkolan kaupungin päivitetyn hankeohjeen mukaisesti jatkossa kaupungin hanketoiminnan kokonaisuutta tullaan raportoimaan vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä. Näin voidaan nyky muodossaan hajanaista hanketoimintaa tuoda esille kokonaisuutena niin kaupunkiorganisaation kehittämisen, ulkopuolisen rahoituksen hankinnan kuin myös riskienhallinnan näkökulmista.

Kilpailuttaminen ja hankinnat

Kaupunginhallitus on 16.9.2019 § 424 hyväksynyt Kokkolan kaupungin hankintaohjelman. Ohjelmalla toteutetaan osaltaan kaupungin strategian toteutumista ja siinä asetettuja tavoitteita. Ohjelmassa asetetaan ylätasolla tavoitteita, joissa otetaan huomioon muun muassa hankintojen kokonaistaloudellisuus koko hankinnan elinkaaren ajalta. Ohjelman toteuttamisella pyritään osaltaan myös edistämään markkinoiden toimivuutta ja kiinnitetään huomiota siihen, että hankinnoilla edistetään kaupungin työllisyys-, ympäristö- ja tuotavuustavoitteita. Hankintojen toiminnallisia tavoitteita linjataan ja päivitetään vuosittain talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Tällä hetkellä Kokkolan kaupungin hankinnat on järjestetty hajauteusti. Kaupungilla ei ole keskitettyä hankintatoimea. Hankintaohjelman mukaisesti toimialat ja vastuualueet vastaavat hankintojen suunnittelusta ja kilpailuttamisesta itsenäisesti ja näin ollen hankinnan toteuttaja muodostaa toimivaltansa puitteissa itsenäisen hankintalain tai kaupungin hankintaohjeen mukaisen hankintayksikön suhteessa tarjoajiin. Tämän lisäksi kaupunki tekee hankintoja sidosyksikköhankintoina tai varsinkin volyyimihankinnoissa siten, että hankinnat toteutetaan hankintarenkaan tai esimerkiksi liittymällä kansal-

lisiin yhteishankintoihin.

Oleellista hankintojen toteutuksen näkökulmasta on hankintojen riittävä suunnittelu sekä hankintaprosessin ammattimainen toteuttaminen koko hankinnan elinkaaren ajan. Tältä osin aloitteessa, aivan oikein kiinnitetäänkin huomiota hankintaosaamisen vahvistamiseen. Ottaen huomioon tämän hetkinen tilanne, jossa hankinnat toteutetaan hajautetusti, erillisen hankintayksikön perustaminen ei kuitenkaan lyhyellä aikavälillä ole kaikista tarkoituksenmukaisin ratkaisu. Kaupungin omia toimintoja tulee kuitenkin jatkuvasti arvioida muuttuvan toimintaympäristön näkökulmasta ja mikäli jatkossa katsotaan, että erillisen hankintayksikön perustaminen on kokonaisuuden näkökulmasta aiheellista, tulisi asiaa arvioida koko konsernin näkökulmasta. Viitaten voimassa olevaan Kokkolan kaupungin konserniohjeeseen, niin tytäryhteisöjenkin on toiminnassaan lähtökohtaisesti noudatettava kaupungin hankintaohjelmaa.

Tällä hetkellä talousarviossa ei ole varattu määrärahoja kilpailutuksiin erikoistuneen lakimiehen tai avustavien asiantuntijoiden rekrytoimiseen. Edellä oleva ei luonnollisestikaan poista sitä, että hankintojen toteuttamiseen tarvitaan aika-ajoin asiantuntijoita. Vastuualueilla on määrärahojen puitteissa mahdollisuus hankkia hankinta-asiantuntijoiden konsultaatiota, mikäli kilpailutuksen läpivienti tasokkaasti sitä edellyttää. Hankintojen toteuttaminen vaatii usein monialaista osaamista ja yksin substanssiosaamisen hyväkään asiantuntemus ei vielä takaa tasokasta kilpailutusta. Suhteessa hankinnan kokonaisarvoon asiantuntemuksen hankkiminen nimenomaan kilpailutusvaiheessa on usein kokonaisuuden näkökulmasta perusteltua. Varsinkin vastuualueilla, joilla tehdään ainoastaan muutamia isompia kilpailutuksia vuoden tai jopa valtuustokauden aikana, on perusteltua, että kilpailuttamisen asiantuntijuus tapauskohtaisesti hankitaan asiantuntijoilta.

Yksi oleellinen asia resurssoinnin ohella on asianmukaisen ja ajantasaisen koulutustason ylläpitäminen. Selvää on, että kaikkien hankintojen kanssa tekemisissä olevien toimijoiden tulee ylläpitää hankintaosaaminen sillä tasolla, että hankinnat voidaan läpiviedä laadukkaasti. Tältä osin onkin pyritty lisäämään ja kannustamaan koulutuksiin osallistumista. Tällä hetkellä painopisteenä ovat sähköiset kilpailutusjärjestelmät sekä portaalit ja niiden hyödyntäminen. Koulutautumisessa tulee korostua teknisen toteuttamisen ohella myös hankintakokonaisuuden juridinen hahmottaminen

Aloitteessa esitetään, että ”tarjouspyyntöihin tulee muokata sisään mielenterveyskuntoutujien ja vajaatyökykyisten työllistäminen...”. Hankintaohjelman mukaisesti kaupungin hankinnoissa edistetään työllisyyttä hyödyntämällä hankinnoissa sosiaalisia kriteerejä. Tämä korostuu työvoimavaltaisissa hankinnoissa. Tarjouspyynnössä tämä tulee avata siten, että kriteerit tarjoavat tarjouskilpailuun osallistuville yrityksille mahdollisuuden vertailupisteiden lisäämiseen, mikäli sosiaaliset kriteerit täyttyvät. Tällä tarkoitetaan nimenomaan aloitteessa mainittuja kohderyhmiä.

Selvää on, että julkisella sektorilla on keskeinen rooli toimivien mark-

kinoiden tukemisessa omien hankintojen kautta. Vaikka hankintamennettelyt ovat varsin vahvasti säädeltyjä, ei säännöstö poissulje paikallisuuden huomioimista hankintoja suunniteltaessa tai toteutettaessa. Hankinnoilla luodaan edellytyksiä elinkeinotoiminnalle ja yrittäjyydelle. Näin ollen julkisessa hankintatoimessa on tarkasteltava hankintojen vaikutuksia myös paikallisesti. Oleellista on, että paikalliset yrittäjät mahdollisimman laajasti pystyvät osallistumaan kilpailutuksiin. Hankintakohteiden määrittely ja kokonaisuuden arviointi, esimerkiksi osatarjousten hyväksyminen, ovat osaltaan välineitä, joilla paikallisten yrittäjien mahdollisuuksia osallistua kilpailutuksiin lisätään. Erilaisten puitesopimusten kirjon lisääminen ei ole vain joustava hankintamuoto, vaan tapa tehdä julkinen hankinta, jossa useampi yritys valitaan sopimustoimittajaksi. Jo nyt hankintayksiköillä on hankintaohjelman mukaisesti mahdollisuus edesauttaa alueen yritysten osallistumista kilpailutuksiin hyödyntämällä kilpailukohtaisesti toimitusaikaan tai esimerkiksi hiilijalanjälkeen ym. kestävään kehitykseen liittyviä kriteerejä.

Vuoden 2022 talousarviossa ei ole osoitettu määrärahaa valtuustoaloitteessa esitettyjen vakanssien palkkaamiseen. Hanketoimintaa sekä hankintoja toteutetaan tarvelähtöisesti ja kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti toimialoilla ja vastuualoilla. Oleellista on, että hanketoiminnan ja hankintojen raportointia edelleen terävöitetään.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto

- 1 merkitsee aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet tiedoksi
- 2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 13.12.2021
VSTO § 173

Kaupunginhallitus

Kaupunginvaltuusto päättää

- 1 merkitä aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet tiedoksi
- 2 katsoa aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti palauttaa asian uuteen valmisteluun.

Kaupunginhallitus 16.01.2023 § 20

Valmistelija

Hallintojohtaja Ben Weizmann

Valtuustoaloite on palautettu uuteen valmisteluun 13.12.2021 § 173. Kaupunkiympäristötoimialalle kaupunkiluvituksen vastuualueelle on (kh 16.5.2022 § 224) perustettu uusi kaupunkiympäristölakimiehen virka. Rekrytoinnissa on korostuneesti painotettu myös hankintaosaamista. Viran täyttö on edelleen kesken. Talousarviokäsittelyn yhteydessä vuodelle 2023 ei ole erikseen esitetty muuta määrärahaa erityisen hankinta-asiantuntijan rekrytointiin.

Kaupunginhallitus on 19.12.2022 § 586 hyväksynyt Kokkolan kaupungin hankintaohjelman vuosille 2022-2025. Hankintaohjelmassa todetaan, että Kokkolan kaupungin hankinnat on järjestetty hajautetusti, eikä Kokkolan kaupungilla ole keskitettyä hankintatoimea. Ohjelman mukaisesti toimialat ja vastuualueet vastaavat omaan osaamisalaansa liittyvistä hankinnoista itsenäisesti. Päätöksen yhteydessä on kuitenkin todettu, että hankintojen suunnittelu ja toteuttaminen sekä hankintojen elinkaariajattelu edellyttävät riittävää resurssointia sekä osaavaa henkilöstöä. Näistä lähtökohdista on katsottu tarkoituksenmukaiseksi selvittää vuoden 2023 aikana, tullaanko hankinnat tulevaisuudessakin toteuttamaan hajautetusti vai tulisiko mahdollisesti pohtia osaksikin hankintojen keskittämistä. Toimialojen palautteen perusteella on kuitenkin selvää, että tulevaisuudessa on yhä enenevässä määrin tarvetta hankintaosaamisen ja -asiantuntijuuden vahvistamiseen toimialoilla. Selvityksen perusteella tulee arvioida mahdollinen resurssin tarve ja se, mihin osaaminen ja resurssi/resurssit kohdennetaan.

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- 1 merkitsee aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet tiedoksi.
- 2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Käsittely

Jäsen Timonen esitti, että asia palautetaan uuteen valmisteluun. Innanen ja Sillanpää kannattivat esitystä. Puheenjohtajan tiedustellessa kaupunginhallitus päätti palauttaa asian yksimielisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uuteen valmisteluun.

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 290

Valmistelija

Hallintojohtaja Ben Weizmann

Kaupunginhallitus on 19.12.2022 § 586 hankintaohjelman hyväksymisen yhteydessä päättänyt, että kaupungin hankintojen toteuttamisen organisoiminen tulevaisuudessa selvitetään vuoden 2023 aikana. Erikseen nimetty hankintatyöryhmä kokouksessaan

12.4.2023 käsitellyt asiaan liittyvää kokonaisuutta ja päätenyt esittämään hankinta-asiantuntijan viran perustamista. Kaupunginhallitus on esityksen mukaisesti 29.5.2023 § 246 päättänyt perustaa hankinta-asiantuntijan viran. Pääöstä ja esitystä on päätöksestä tarkemmin ilmenevällä tavalla perusteltu muun muassa sillä, että ”keskustelun ja toimialojen palautteen perusteella on selvää, että hankintaosaamisen ja -asiantuntijuuden vahvistamiseen toimialoilla on tarvetta. Hankintojen koordinoinnin lisäksi kiteytettynä voidaan todeta, että vastuualueilla kaivataan muun muassa kilpailutuksessa käytettävien ohjelmistojen käyttöperiaatteiden yhtenäistä ohjeistamista ja kehittämistä. Samalla koetaan, että hankintojen läpiviennin ja toteuttamisen tueksi vastuualueilla tarvitaan ajoittain hankintajuridista osaamista.”

Virka on päätöksen mukaisesti tarkoituksenmukaisinta perustaa konsernihallinnon ja -palveluiden alaisuuteen. Hankinta-asiantuntijalta edellytettäisiin kokonaisvaltaista hankintamenettelyn sekä -lain tuntemusta. Asiantuntija tukisi osaltaan kilpailutusten toteutuksia ja vastaisi koko organisaation hankintatoimen kehittämisestä. Yllä olevan perusteella todetaan, että hankinta-asiantuntijan rekrytoinnilla voidaan ainakin osaksi vastata aloitteessa esitettyyn.

Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto

- 1 merkitsee aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet tiedoksi.
- 2 katsoo aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi päätösesityksen.

Kaupunginvaltuusto 28.08.2023 § 83
39/00.01.06/2023

Kaupunginhallitus Kaupunginvaltuusto päättää

- 1 merkitä aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet tiedoksi.
- 2 katsoa aloitteen tulleen käsitellyksi.

Päätös Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösesityksen.